

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Enheten för rättsliga och internationella frågor, Rk1a

Beslutande

Vicelanråd

Harry Jansson

Föredragande

Rättsakkunnig

Max Andersson

Justerat

Omedelbart

Nr 164

Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändringar i lag om tjänster inom elektronisk kommunikation

ÅLR 2022/7513

712 Rk1a

Beslut

Landskapsregeringen beslöt lämna ett utlåtande till kommunikationsministeriet enligt **bilaga 1**.

Hänvisning
VN/7543/2022Kontaktperson
Max Andersson

Kommunikationsministeriet

kirjaamo.lvm@gov.fi
roosa.patrakka@gov.fi

Ärende

Utlåtande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändringar i lag om tjänster inom elektronisk kommunikation**Bakgrund**

Landskapsregeringen mottog den 19.9.2022 en begäran om skriftligt sakkunnigyttrande från Kommunikationsministeriet gällande regeringens proposition till riksdagen med förslag till ändringar i lag om tjänster inom elektronisk kommunikation.

Behörighetsfördelningen mellan riket och landskapet

Före den 1 januari 1993 hörde post-, telefon-, telegraf- och radioväsendet till rikets lagstiftningsbehörighet enligt 11 § 2 mom. 17 punkten i den andra självstyrelsen (1951). Dock antogs 1981 en överenskommelseförordning med stöd av vilken landskapsstyrelsen deltog i de uppgifter som ankom på riksmyndigheterna enligt lagen och förordningen angående radioanläggningar (FFS 8/27 och FFS 9/27). Inom ramen för landskapets ordinarie årsstat ställdes medel till förfogande för uppförande och nyttjande av radioanläggningar för utsändning av radio- och televisionsprogram i landskapet (RP 73/1990 rd, s. 25). Behörigheten över rätten att utöva rundradio- och televisionsverksamhet inom landskapet hör numera, med de begränsningar som följer av 27 § 4 punkten, till landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 20 punkten i självstyrelselagen. Landskapets behörighet begränsas av 27 § 4 punkten i självstyrelselagen som föreskriver att förhållandet till utländska makter, med beaktande av bestämmelserna i 9 och 9 a kap., hör till rikets lagstiftningsbehörighet. I förarbetena hänvisas till den radio- och televisionsverksamhet som avses i lagarna om radioanläggningar och om kabelsändning (FFS 8/27 och FFS 307/87) samt att det är behörigheten över den radio- och televisionsverksamhet som avses i dessa rikslagar som överförs till landskapets behörighet.

Överföringen av behörighet motiverades särskilt med de kulturpolitiska mål som låg till grund för lagförslaget (RP 73/1990 rd, s. 43). Detta innebar att rundradio- och televisionsutskickningar inom landskapet skulle regleras genom landskapslag. Koncession

av statsrådet för radio- och televisionsverksamhet behövdes inte (RP 73/1990 rd, s. 68). Däremot förblev behörigheten i fråga om radiokommunikation som avsågs i radiolagen (FFS 517/88) hos riket. Frågor som gäller frekvenser samt sändareffekter och andra frågor som regleras internationellt faller under rikets behörighet. Regleringen ska fungera så, att när internationella avtal har slutits om frekvenser ska riksmyndigheterna se till landskapet till sitt förfogande får erforderliga frekvenser för sändningar inom landskapets gränser. Om detta föreskrivs i 30 § 6 punkten i självstyrelselagen.

Landskapsmyndigheterna ska därefter bevilja koncessioner inom ramen för de frekvenser som har ställts till landskapets förfogande. Landskapets behörighet ska endast gälla televerksamhet inom landskapet. Frågor som gäller telekommunikationerna mellan Finland och främmande stat ankommer på riksmyndigheterna (RP 73/1990 rd, s. 69). Enligt detta lagförslag ska det föreskrivas i landskapslag att ÅRTV tillhandahåller public service eller allmännyttig radio och tv på Åland. I landskapslag har tidigare föreskrivits om liknande skyldigheter för privaträttsliga sammanslutningar att tillhandahålla allmännyttig verksamhet eller att verksamheten ska uppfylla vissa i landskapslag föreskrivna kriterier. Till exempel i landskapslagen (2007:60) om posttjänster föreskrivs om sådana kvalitetsnormer för de samhällsomfattande posttjänsterna som landskapsregeringen kan fastställa i posttillstånd.

Syftet med dessa kvalitetsnormer är uttryckligen allmännyttigt. Den lagstiftningen ansågs främst falla inom ramen för landskapets lagstiftningsbehörighet gällande postväsendet och näringsverksamheten enligt 18 § 20 och 22 punkterna i självstyrelselagen. På ett motsvarande sätt anser landskapsregeringen att det faller inom landskapets lagstiftningsbehörighet att föreskriva om public service-skyldigheter inom rundradio- och televisionsverksamheten.

Rundradio- och televisionsverksamhet samt näringsverksamheten hör till landskapets lagstiftningsbehörighet enligt de begränsningar som följer av 18 § 20 och 22 punkterna i självstyrelselagen.

ÅRTV är ett aktiebolag som lyder under aktiebolagslagen (FFS 624/2006). Enligt 27 § 8 punkten i självstyrelselagen hör bolag och andra privaträttsliga sammanslutningar till rikets lagstiftningsbehörighet. På basis av 27 § 41 punkten i självstyrelselagen faller andra privaträttsliga angelägenheter, om de inte direkt hänför sig till ett rättsområde som enligt självstyrelselagen hör till landskapets lagstiftningsbehörighet, inom rikets behörighetsområde.

Landskapsregeringens synpunkter

I propositionen föreslås att lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation (917/2014) ändras så att skyldigheten enligt 227 § för teleföretag som tillhandahåller nättjänster i

kabeltelevvisionsnät och förvaltare av centralantennsystem att distribuera Rundradions allmännyttiga radioprogramutbud slopas.

Landskapsregeringen konstaterar att propositionen berör rätten att utöva rundradio- och televisionsverksamhet som inom landskapet hör till åländsk lagstiftningsbehörighet. De delar av de föreslagna lagstiftningsförändringarna som berör områden med åländsk lagstiftningsbehörighet blir inte automatiskt tillämpliga på Åland. Landskapsregeringen noterar att skyldigheter att distribuera televisionsprogram samt tillsyn av televisions- och radioverksamhet regleras i landskapslag (2011:95) om radio- och televisionsverksamhet. Där finns bestämmelser om de villkor som gäller för beställ-tv, radio- och televisionssändningar och mottagande av sådana på Åland, om de villkor som gäller för sändningar genom ledning eller någon annan fast förbindelse som når fler än 200 bostäder, om de avgifter som ska betalas för tillstånd att utöva verksamhet som innefattar radio- och televisionssändning samt om de myndigheter som beslutar i de frågor som hör till lagens tillämpningsområde. (2019/104). I landskapslagen (2019:103) om medieavgift finns särskilda bestämmelser om det särskilda uppdrag Ålands Radio och Tv Ab har att tillhandahålla allmännyttig radio- och televisionsverksamhet. (2019/104).

Vicelantråd

Harry Jansson

Rättssakkunnig

Max Andersson