

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister

Mats Perämaa

Föredragande

Upphandlingsjurist

Cecilia Magnusson

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 116

Europaparlamentets och rådets direktiv av den 16 april 2014 om
elektronisk fakturering vid offentlig upphandling

ÅLR 2014/4384

187 F1

Landskapsregeringen beslöt att överföra EU direktivet om offentlig
upphandling från 2014 och lagstiftningspromemorian till lagberedningen
för lagstiftningsåtgärder **enligt bilaga 1, F118E67.**

Lag PM

A: KLARLÄGGANDE AV PROBLEMET OCH DESS ORSAKER SAMT BEHOVET AV ÅTGÄRDER:

1. Vad är problemet?

1.1. Vem eller vilka kräver en förändring? Finns det motstridiga intressen?

Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling, kräver att de upphandlande enheterna åläggs att vid offentlig upphandling ta emot och behandla elektroniska fakturor som överensstämmer med den europeiska standarden.

1.2. Vilka motiv åberopas? Kan det finnas också andra motiv? Hur konkreta är riskerna, felen, bristerna och problemen?

Syftet är att effektivisera den offentliga förvaltningen och företagens ekonomiförvaltning genom att skapa ramar för automatisk behandling av fakturor och underlätta gränsöverskridande handel.

1.3. Vilket är målet? Vad vill man åstadkomma? Finns det konflikter mellan olika mål?

Att den upphandlande enheten ska ta emot och behandla elektroniska fakturor som överensstämmer med den europeiska standarden för elektronisk fakturering. Detta ska effektivisera ekonomiförvaltningen både i offentlig förvaltning och i företag.

1.4. Finns det ett internationellt perspektiv på frågan (EG, EES eller internationellt fördrag)?

Syftet är att underlätta internationell handel genom att elektroniska fakturor mellan olika länder ska kunna tillämpas och användas enhetligt, enligt europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling.

1.5. Är det underlag som finns tillräckligt för en bedömning av frågan eller behövs tilläggsutredning?

Det underlag som finns ger grund för att den offentliga förvaltningen borde bli effektivare, om möjlighet att ta emot enhetlig elektronisk fakturering finns. Med tanke på den utveckling som finns inom elektronisk ekonomi styrning torde detta även gälla företag, kan finnas invändningar från små företag, men syftet med direktivet och lagen är att den upphandlande enheten ska ta emot elektroniska fakturering och med detta uppfylls de mål som direktivet och rikslagsförslaget ställer.

2. Behövs någon åtgärd överhuvudtaget?

2.1. Vad händer om man inte gör någonting alls? Blir problemet större och mera akut?

Det är fråga om EU direktiv som ska implementeras i nationell lagstiftning och vi har enligt Självstyrelselagen 18 § 1 och 4 punkten lagstiftningsbehörighet när det gäller offentlig upphandling inom landskapet Åland. Angående föreningar och stiftelser, bolag och privaträttsliga sammanslutningar samt bokföring har riket lagstiftningsbehörighet, enligt självstyrelselagen 27 § 8 punkten, i 37 punkten lyfts fram att riket har lagstiftningsbehörighet gällande sedelutgivning och valuta.

2.2. Vilken utveckling av särskild betydelse för frågan kan väntas inom den närmaste tiden? Hur påverkas problemet?

Effektivare ekonomiförvaltning inom den offentliga sektorn och ökad internationell handel.

2.3. Löser problemet sig självt med tiden? Kommer marknadskrafterna att lösa problemet?

Det handlar om att reglera den offentliga förvaltningen, i viss mån kan det tänkas att marknadskrafterna kan påverka, men i detta fallet rör det sig om EU-direktiv som ska implementeras, vilket formellt inte löser sig själv eller enbart med hjälp av marknadskrafterna.

2.4. Kan en önskad åtgärd ge upphov till nya problem som är lika stora eller större än de problem man vill lösa?

Åtgärden borde inte ge upphov till större eller lika stora nya problem.

B. DÅ PROBLEMET OCH DESS ORSAKER SAMT BEHOVET AV ÅTGÄRDER KLARLAGTS KAN FÖLJANDE FRÅGOR STÄLLAS:

1. När behövs åtgärderna?

Behövs åtgärder genast? Finns det tid för ytterligare utredningar? Är behovet av åtgärder övergående?

Åtgärderna behövs omgående, genast.

2. Vilka alternativa medel kan användas?

Vilket medel är ändamålsenligast för styrningen? Vilket medel kostar minst, dels för enskilda dels för samhället? Vilka negativa sidoeffekter har de olika medlen? Hur passar de olika åtgärderna in i ett större samhällsligt perspektiv?

Blankettlagstiftning på rikets lag, är den billigaste möjligheten, eftersom direktivet ska implementeras i lagstiftningen.

3. Vad är skillnaden för samhället och enskilda mellan den önskade reformen och nollalternativet?

Vilka resurser behövs och vilka effekter uppstår för samhället och enskilda om reformen genomförs respektive inte genomförs (nollalternativet)?

Effekt, ökade möjligheter att ge anbud.

4. Behövs en lag?

Om behovet av lagstiftning fortsättningsvis finns uppstår nya frågor. Kontakta lagberedningen så löser vi dem tillsammans!

Lag behövs.

Förslag till landskapslag:

LANDSKAPSLAG om tillämpning på Åland av rikslag om elektronisk fakturering

1 §

Lagens tillämpningsområde

Följande rikslag ska tillämpas på Åland, med de avvikelser som anges i denna lag, lagen om elektronisk fakturering (FFS X/2019 (RP 256/2018)).

2 §

Ändringar av rikslagen

Ändringar av lag som avses i 1 § ska tillämpas på Åland från det att de träder i kraft i riket, om inte annat följer av bestämmelserna i denna lag.

3 §

Upphandlande myndigheter

Denna lag ska tillämpas på upphandling som görs av

- 1) landskapsregeringen,
- 2) myndigheter och inrättningar som lyder under landskapsregeringen,
- 3) förvaltning som är ansluten till Ålands lagting,
- 4) kommunala myndigheter,
- 5) juridiska personer, enheter och upphandlare som landskapsregeringen, myndigheter och inrättningar som lyder under landskapsregeringen och kommunala myndigheter har inflytande i,
- 6) offentliga företag och enheter som enligt 5 § i försörjningslagen anses vara andra upphandlande enheter,
- 7) myndigheter som enligt 5 § i upphandlingslagen eller 5 § i försörjningslagen anses vara offentlighetsorgan samt
- 8) landskapets affärsverk.

3 §

Ikraftträdelse

Denna lag träder i kraft den 20.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.