

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister
Mats Perämaa

Föredragande

Avdelningsjurist
Cecilia Magnusson

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 92

Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker tidningar och tidskrifter
Förslag till direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG och direktiv 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor
Förslag till genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt
Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri
ÅLR 2016/9659
ÅLR 2016/9661
ÅLR 2016/9662
210 F1

Beslutades enligt **bilaga 1, F116E57**.

Beslutades att lämna yttrande till Statsrådets beredningssektion 9 enligt **bilaga 2, F116E57**.



PROMEMORIA OM EU-KOMMISSIONENS FÖRSLAG

1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn:

Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker tidningar och tidskrifter
Förslag till direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG och direktiv 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor

Förslag till genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri

Förslagens COM-nummer:

COM(2016) 758 final
COM(2016) 757 final
COM(2016) 756 final
COM(2016) 755 final

2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket:

Finansministeriet

Ansvarig tjänsteman i riket:

Risto Sakki

3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer:

ÅLR 2016/9659, 2016/9661 och 2016/9662

Ansvarig tjänsteman vid LR:

Cecilia Magnusson

Ansvarig minister vid LR:

Mats Perämaa

Behandling vid Ålands lagting:

I-ärende

Datum då promemorian föredragits:

22.12.2016

4. Förslagens huvudsakliga syfte och innehåll

Distansförsäljning av varor och tjänster

Förslagen har som syfte att få den inre marknaden att fungera friktionsfritt och förbättra EU-företagens konkurrenskraft samt säkerställa en effektiv beskattning av den digitala ekonomin.

Om förslagen genomförs kommer de enligt kommissionen att minska företagens administrativa kostnader med 2,3 miljarder euro per år. Medlemsstaternas årliga skatteinkomster skulle öka med 7 miljarder euro.

I förslagen ingår följande åtgärdshelheter:

- utvidgning av den särskilda ordningen för e-tjänster till försäljningen av andra tjänster samt till näthandel med varor inom EU och med tredjeländer,
- avveckling av den befintliga befrielsen från mervärdesskatt för import av små försändelser från leverantörer i tredjeländer,
- införande av ett tröskelvärde för mervärdesskatt på små försändelser för företag som bedriver gemenskapsintern distansförsäljning av varor och elektroniska tjänster samt förenklade regler för identifiering av kunder,
- rätt att tillämpa hemlandets regler på områden såsom fakturering och registerföring, och
- bättre samarbete mellan medlemsstaterna under tillsyn av de företag som bedriver gränsöverskridande handel.

De föreslagna åtgärderna ska genomföras i två steg. Åtgärder som inte kräver några ändringar i it-systemen kan införas från början av 2018. Merparten av förslagen kommer att införas från början av 2021, eftersom de kräver detaljerade genomförandebestämmelser och anpassningar av it-systemen för registrering, deklarering och betalning av mervärdesskatt.

Elektroniska publikationer

Enligt mervärdesskattedirektivet kan medlemsstaterna tillämpa antingen en eller två reducerade skattesatser. Reducerade skattesatser får tillämpas endast på leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster som hör till de grupper som avses i bilaga III i direktivet. Reducerade skattesatser får inte tillämpas på tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg. De reducerade skattesatserna ska fastställas till en procentandel på minst 5 procent av skattegrunden.

Enligt det gällande direktivet ska de elektroniska tjänsterna, inbegripet elektroniska publikationer, beskattas med den allmänna skattesatsen. Medlemsstaterna har rätt att beskatta publikationer som finns på fysiska bärare med allmän eller reducerad skattesats. Vissa medlemsstater har fått rätt att fortsätta tillämpa skattesatser som är lägre (superreducerade och nollskattesatser) än de nuvarande minsta skattesatserna på fem procent.

Mervärdesskattedirektivet hindrar medlemsstaterna från att tillämpa samma skattesatser på elektroniska publikationer som de i nuläget tillämpar på tryckta publikationer, detta leder till att elektroniska publikationer skattemässigt sett behandlas mindre gynnsamt i de flesta medlemsstaterna, med beaktande av skillnaderna i formen mellan tryckta och elektroniska publikationer, erbjuder de ändå konsumenterna samma läsinnehåll.

Efter det att föreskrifterna om beskattningsort i fråga om tjänster trädde i kraft 2015 behöver mervärdesskattesatserna på elektroniska tjänster inte längre harmoniseras. Skatterna betalas där konsumenten finns och försäljarna kan inte längre dra nytta av att placera sig i medlemsstater med de lägsta skattesatserna.

Enligt kommissionen minskar inte en tillämpning av reducerad skattesats på elektroniska publikationer företagets administrativa börda eller medlemsstaternas utgifter för uppbörden. De administrativa utgifterna kan öka vid övergången från ett enklare allmänt system för mervärdesskattesatsen till ett system där mervärdesskattesatserna varierar mer. Å andra sidan kan beskattningen av sådana transaktioner underlättas om en tryckt publikation levereras tillsammans med en elektronisk publikation.

Enligt kommissionen är det ett politiskt val att ge medlemsstaterna mer frihet att fastställa mervärdesskattesatserna, vilket ger närhetsprincipen företräde på bekostnad av att systemet blir mer invecklat.

Såsom konstaterat i handlingsplanen om mervärdesskatt beaktar de nuvarande reglerna om mervärdesskatt inte den tekniska och ekonomiska utvecklingen vad gäller elektroniska böcker och

tidningar.

I enlighet med rådets slutsatser och handlingsplanen om mervärdesskatt föreslår kommissionen att medlemsstaterna ges rätt att tillämpa samma mervärdesskattesats (inklusive reducerade, superreducerade och nollskattesatser) på elektroniska som på tryckta publikationer.

Förslaget förpliktar inte medlemsstaterna att ändra sina nuvarande skattesatser. Medlemsstaterna får fortfarande begränsa tillämpningsområdet för reducerade mervärdesskattesatser till att gälla endast vissa publikationer, till exempel genom att låta en viss form eller ett visst innehåll stå utanför tillämpningsområdet.

Förslaget gäller böcker, tidningar och tidskrifter (förutom sådana som huvudsakligen är ägnade åt reklam). Publikationer som i sin helhet eller huvudsakligen innehåller musik eller videor beskattas fortfarande med den allmänna skattesatsen.

Förslaget ger ingen definition av böcker, tidningar eller tidskrifter på EU:s nivå. Eftersom elektroniska publikationer utvecklas, löper en definition risken att föråldras på kort tid. EU-lagstiftningen om skatter kräver enighet, så medlemsstaterna kan vanligen snabbare anpassa reglerna för kommande behov än vad det går att göra på EU:s nivå.

Flera medlemsstater har beviljats undantag och de tillämpar skattesatser som är lägre än reducerade skattesatser (inklusive nollskattesatser) på vissa tryckta publikationer. Kommissionen föreslår att alla medlemsstater beviljas möjligheten att tillämpa lägre skattesatser än den nuvarande minsta skattesatsen på fem procent eller nollskattesats för att de ska kunna använda samma skattesatser för elektroniska publikationer som för tryckta publikationer.

Enligt kommissionens bedömning minskar förslaget medlemsstaternas årliga inkomster från mervärdesbeskattningen med högst 4,7 miljarder euro före 2021 om de alla beslutar tillämpa de nuvarande mervärdesskattesatserna både på tryckta och på elektroniska publikationer.

5. Förslagets förhållande till landskapet

Landskapet saknar lagstiftningsbehörighet avseende mervärdesskatt, förslaget omfattas av rikets lagstiftningsbehörighet enligt 27 § punkten 36 i självstyrelselagen för Åland.

Förslaget har särskild betydelse för landskapet eftersom förslagen påverkar personer bosatta på Åland och det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom mervärdesskatteområdet.

Landskapsregeringens utlåtande avseende lagar som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. i självstyrelselagen för Åland. Landskapsregeringen förutsätter att utlåtandet ges stor betydelse, eftersom lagändringen i stor utsträckning påverkar personer bosatta på Åland.

6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner

Förslaget till direktiv behandlas i Statsrådets beredningssektion EU 9 genom skriftligt förfarande, genom en U-skrivelse, som ges till riksdagen.

Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén har ännu inte yttrat sig i frågan.

Behandlingen av förslagen gällande modernisering av mervärdesskattesystemet för gränsöverskridande e-handel mellan företag och konsumenter inleddes i rådets skattearbetsgrupp den 14 december 2016.

Förslaget om ändring av mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter har ännu inte behandlats i rådets skattearbetsgrupp.

7. Subsidiaritetsprincipen

Mervärdesbeskattningen ingår i medlemsstaternas behörighet. Enligt artikel 115 EUF ska rådet i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande enhälligt utfärda direktiv om tillnärmning av sådana lagar och författningar i medlemsstaterna som direkt inverkar på den inre marknadens upprättande eller funktion. Detta förutsätter enligt subsidiaritetsprincipen att harmoniserade åtgärder är nödvändiga och att det inte är möjligt att genomföra lagstiftningen på nationell eller regional nivå.

Enligt kommissionen, är förslagen förenliga med subsidiaritetsprincipen. Eftersom mervärdesskatten är en skatt som harmoniserats på EU-nivå kan medlemsstaterna inte själva fastställa olika regler. Därför kräver initiativ till modernisering av mervärdesskatten för gränsöverskridande e-handel ett förslag från kommissionen för att ändra mervärdesskattedirektivet och därtill hörande rättsakter. När det gäller elektroniska publikationer hindrar direktivet medlemstaterna från tillämpa samma mervärdesskattesatser på elektroniska publikationer som vanliga publikationer, ett lagstiftningsinitiativ från EU är därför nödvändigt, för att förändra direktivet.

8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till de mål kommissionen strävar efter att uppnå, det vill säga att förenkla reglerna gällande mervärdesbeskattning och ser det som viktigt att minska företagens administrativa kostnader och stimulera e-handel.

Landskapsregeringen anser att man inte kan ta ställning till frågan om avskaffandet av befrielse från mervärdesskatt för lågvärdesförsändelser utan att det ytterligare görs utredningar av vilka verkningar detta kan medföra, och därför kan vi inte stödja förslaget om avskaffandet av befrielse från mervärdesskatt för lågvärdesförsändelser (momsundantaget).

Landskapsregeringen befarar att avskaffandet av momsundantaget medför att de administrativa kostnaderna och belastningarna gällande smidigheten i transporterna blir högre än de fördelar man kan få av den indrivna skatten, det vill säga det kostar mer än det ger, att avskaffa momsundantaget.

Tullens arbetsbörda och administrativa kostnader kommer att öka.

Därför bör detaljerna i förslagen utredas mer, speciellt rörande kostnader som gäller administration, ytterligare kostnader och belastningar för operatörer, säljare, konsumenter, tull och skatteverksamhet. Vidare ska det även utredas hur service kvalitén påverkas i bland annat transport skedet, såsom distributionsledets snabbhet om momsundantaget tas bort. Det beräknas att distributionen av varor och tjänster tar längre tid på grund av ökad administration, om momsundantaget tas bort.

Speciellt bör det undersökas att de föreslagna regleringsförändringarna inte skapar artificiella barriärer för små e-handelsföretag när det gäller deras möjligheter att etablera sig och konkurrera på den europeiska marknaden, genom att kostnaderna, den administrativa bördan och tidsfördröjningen gällande transporterna blir högre om momsundantaget tas bort och de blir svårare för små företag att klara sig i konkurrensen.

I slutändan finns det risk för att det är konsumenten som får bära de ökade kostnaderna och den försämrade kvalitén i transporterna och transport tiderna.

9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande

Huvudsaklig adressat: Ålands lagting

För kännedom internt: LR:s specialrådgivare i Bryssel
EU-enheten
Lagberedningen

Finansministeriet
Beredningssektionen EU9
risto.sakki@vm.fi

Hänvisning

COM(2016) 758
COM(2016) 757
COM(2016) 756
COM(2016) 755

Kontaktperson

Avdelningsjurist Cecilia Magnusson

Ärende

Landskapsregeringens ställningstagande med anledning av förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskattesatser som tillämpas på böcker, tidningar och tidskrifter, förslag till direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG och direktiv 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor, förslag till genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt och förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri

Ålands landskapsregering översänder härmed sitt ställningstagande med anledning av kommissionens förslag till ovan nämnda direktiv ändringar. Landskapsregeringen förbehåller sig rätten att återkomma med synpunkter i ärendet om anledning till detta konstateras i ett senare skede.

Förslagets förhållande till landskapet

Landskapet saknar lagstiftningsbehörighet avseende mervärdesskatt, förslaget omfattas av rikets lagstiftningsbehörighet enligt 27 § punkten 36 i självstyrelselagen för Åland.

Förslagen har särskild betydelse för landskapet eftersom förslagen påverkar personer bosatta på Åland och det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom mervärdesskatteområdet.

Landskapsregeringens utlåtande avseende lagar som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. i självstyrelselagen för Åland. Landskapsregeringen förutsätter att utlåtandet ges stor betydelse, eftersom lagändringen i stor utsträckning påverkar personer bosatta på Åland.

Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till de mål kommissionen strävar efter att uppnå, det vill säga att förenkla reglerna gällande mervärdesbeskattning och ser det som viktigt att minska företagens administrativa kostnader och stimulera e-handel.

Landskapsregeringen anser att man inte kan ta ställning till frågan om avskaffandet av befrielse från mervärdeskatt för lågvärdesförsändelser utan att det ytterligare görs utredningar av vilka verkningar detta kan medföra, och därför kan vi inte stödja förslaget om avskaffandet av befrielse från mervärdeskatt för lågvärdesförsändelser (momsundantaget).

Landskapsregeringen befarar att avskaffandet av momsundantaget medför att de administrativa kostnaderna och belastningarna gällande smidigheten i transporter blir högre än de fördelar man kan få av den indrivna skatten, det vill säga det kostar mer än det ger, att avskaffa momsundantaget.

Tullens arbetsbörda och administrativa kostnader kommer att öka.

Därför bör detaljerna i förslagen utredas mer, speciellt rörande kostnader som gäller administration, ytterligare kostnader och belastningar för operatörer, säljare, konsumenter, tull och skatteverksamhet. Vidare ska det även utredas hur service kvalitén påverkas i bland annat transport skedet, såsom distributionsledets snabbhet om momsundantaget tas bort. Det beräknas att distributionen av varor och tjänster tar längre tid på grund av ökad administration, om momsundantaget tas bort.

Speciellt bör det undersökas att de föreslagna regleringsförändringarna inte skapar artificiella barriärer för små e-handelsföretag när det gäller deras möjligheter att etablera sig och konkurrera på den europeiska marknaden, genom att kostnaderna, den administrativa bördan och tidsfördröjningen gällande transporter blir högre om momsundantaget tas bort och de blir svårare för små företag att klara sig i konkurrensen.

I slutändan finns det risk för att det är konsumenten som får bära de ökade kostnaderna och den försämrade kvalitén i transporter och transport tiderna.

Minister

Mats Perämaa

Avdelningsjurist

Cecilia Magnusson