

## Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen  
Allmänna byrån, F1

Beslutande  
Minister  
Roger Höglund

Föredragande  
Jurist  
Thomas Löfwenhierta

Justerat  
Omedelbart

---

### Nr 66

Utkast till regeringens proposition till riksdagen med  
förslag till lagstiftning om gruvmineralskatt  
ÅLR 2022/7700  
177 F1

#### Beslut

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 1, F122E51.**

### Nr 67

Utkast till regeringens proposition till riksdagen med  
förslag till lag om skatteregler för  
specialplaceringsfonders fastighetsinvesteringar  
ÅLR 2022/7507  
178 F1

#### Beslut

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 2, F122E51.**

---

Hänvisning  
VM105:00/2022

Kontaktperson  
Jurist Thomas Löfwenhierta

Finansministeriet  
Statsrådet  
[kirjaamo.vm@gov.fi](mailto:kirjaamo.vm@gov.fi)

Finansministeriet  
Statsrådet  
[ella.luikku@gov.fi](mailto:ella.luikku@gov.fi)

Ärende

## Utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om gruvmineralskatt

Finansministeriet har den 27 september 2022 begärt landskapsregeringens utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om gruvmineralskatt.

I propositionen föreslås det att en ny skatt på gruvmineral som brutits i Finland införs. I förslaget ingår även att punktskattelagen och lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ ändras. Den föreslagna skattemodellen grundar sig på betalningar av royaltytyp, vilka föreslås vara så okomplicerade och schematiska som möjligt. I skattemodellen ska dock å ena sidan skillnaden mellan metallmalmer och andra gruvmineral och å andra sidan skillnaderna i värde och malmhalt mellan olika metallmalmer beaktas.

De gruvmineral som avses i gruvlagen omfattas enligt förslaget av skattens tillämpningsområde. Gruvmineral som hittats genom guldvaskning ska emellertid inte omfattas av tillämpningsområdet. Skattskyldig föreslås vara den som har ett tillstånd som berättigar till utvinning av gruvmineral. Skattskyldiga är vanligtvis gruvbolag. Skatten i fråga om metallmalmer fastställs enligt den tidpunkt då den skattskyldige sänder malmen för anrikning. I fråga om andra gruvmineral fastställs skatten enligt den tidpunkt då gruvmineralen bryts.

Skatten på metallmalmer är enligt förslaget 0,6 procent av beskattningsvärdet av den metall som malmen innehåller. Beskattningsvärdet grundar sig på de internationella marknadspriserna för metaller. Om de prisuppgifterna inte är tillgängliga, fastställs beskattningsvärdet enligt förslaget utifrån motsvarande offentliga prisuppgifter eller i sista hand utifrån internationella offentliga prisuppgifter för en motsvarande produkt. Beskattningsvärdet beräknas som det årliga aritmetiska medelvärdet av prisuppgifterna

och fastställs på förhand utifrån prisuppgifterna från det föregående året. Skatten på andra gruvmineral än metallmalmer föreslås vara 0,20 euro per ton gruvmineral som bryts.

### **Lagstiftningsbehörighet**

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet Åland och riket. Landskapet Åland har enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland (ÅFS 1991:71) lagstiftningsbehörighet avseende landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter.

Landskapet Åland har enligt 18 § 19 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet avseende rätt att leta efter, inmuta och utnyttja mineralfyndigheter.

Stadgandet i självstyrelselagen gällande närings- och nöjesbeskattningen förtjänar i sammanhanget en särskild uppmärksamhet. Ursprungligen var avsikten att självstyrelsens utgifter i huvudsak skulle bestridas med skatteintäkter och avsikten var att dessa skatter i betydande grad skulle bidra till detta. Landskapslagen om resandeavgift (1974:83) är otvivelaktigt en näringskatt då den i lagen definieras som en sådan och bedömdes som en sådan av Högsta domstolen. Dessutom måste apoteksavgiften enligt landskapslagen (1947:6) om apoteksavgift i landskapet Åland anses vara en typ av näringskatt. Det kan i sammanhanget konstateras att professor Antero Jyränki (Se A. Jyränki, om Ålands staträttsliga ställning, sid. 66) drar slutsatsen att landskapet har beskattningsbehörighet i fråga om sådana näringskatter som inte är konsumtionskatter utan vilka såsom direkta skatter omfattar avkastningen av en viss bestämd näringsverksamhet.

Gällande medieavgiften enligt landskapslag (2019:103) om medieavgift anser Högsta domstolen att det utgör en tilläggsskatt på inkomst som är landskapets behörighet. Landskapet har enligt 18 § 20 punkten självstyrelselagen lagstiftningsbehörighet i fråga om rätten att utöva rundradio- och televisionsverksamhet och Högsta domstolen anser att utgångspunkten är att landskapslagstiftningen om medieavgift gäller angelägenheter som hör till landskapets lagstiftningskompetens.

Landskapsregeringen anser mot bakgrund av det ovan nämnda och de i ärendet tillgängliga handlingarna på svenska att den nu föreslagna lagen om gruvmineralskatt måtte anses falla inom landskapets lagstiftningsbehörighet, varför den inte blir tillämplig på Åland.

Utkastet till proposition har inte i sin helhet översatts till svenska. Enligt 28 § i självstyrelselagen för Åland ska utlåtande hämtas av landskapet i fråga om lagar som har

---

särskild betydelse för landskapet. Skriftväxlingsspråket är svenska enligt 38 § och underlag för att lämna utlåtande måste lämnas på svenska.

Om lagstiftningsbehörigheten mellan riket och landskapet i förvaltningsärenden inte är klar, kan utlåtande i ärendet begäras av Ålandsdelegationen i enlighet med 56 § 1 mom. i självstyrelselagen för Åland.

Ändringarna som föreslås i punktskattelagen (FFS 182/2010) och lagen om beskattningsförfarandet beträffande skatter som betalas på eget initiativ (FFS 768/2016) är direkt tillämpliga i landskapet då de berör områden som tillhör rikets lagstiftningsbehörighet.

Minister

Roger Höglund

Jurist

Thomas Löfwenhierta

FÖR KÄNNEDOM

Ålands lagting, [info@lagtinget.ax](mailto:info@lagtinget.ax)

Finansminister Annika Saarikko, [annika.saarikko@vm.fi](mailto:annika.saarikko@vm.fi)

Riksdagsledamot Mats Löfström, [mats.lofstrom@riksdagen.fi](mailto:mats.lofstrom@riksdagen.fi)

Hänvisning

VM045:00/2022

Kontaktperson

Jurist Thomas Löfwenhierta

Finansministeriet

Statsrådet

[kirjaamo.vm@gov.fi](mailto:kirjaamo.vm@gov.fi)

Finansministeriet

Statsrådet

[jari.salokoski@gov.fi](mailto:jari.salokoski@gov.fi)

Ärende

## Utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om skatteregler för specialplaceringsfonders fastighetsinvesteringar

Finansministeriet har den 19 september 2022 begärt landskapsregeringens utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om skatteregler för specialplaceringsfonders fastighetsinvesteringar.

I propositionen föreslås det ändringar i beskattningen av inkomster av specialplaceringsfonders fastighetsinvesteringar. Det föreslås att inkomstskattelagen, lagen om beskattningsförfarande, lagen om förskottsuppbörd, lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst, lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet och lagen om beskattning av vissa gränsöverskridande hybridarrangemang ändras.

De viktigaste förslagen i propositionen gäller inkomstskattelagen, till vilken det föreslås bestämmelser om den genomströmningsmodell som ska tillämpas på specialplaceringsfonder som investerar i fastighetsförmögenhet. När den föreslagna genomströmningsmodellen är tillämplig ska specialplaceringsfondens inkomster beskattas som andelsägarnas inkomst som om de hade fått inkomsterna direkt. Den föreslagna genomströmningsmodellen ska tillämpas om en specialplaceringsfond som investerar i fastighetsförmögenhet har färre än 30 andelsägare.

Syftet med propositionen är att trygga Finlands skattebas i synnerhet i situationer där en utländsk fond får inkomst från Finland på basis av en fastighetsinvestering. Utgångspunkten vid internationell beskattning är att den stat där fastigheten är belägen har rätt att beskatta inkomst av fastigheten. Denna utgångspunkt uppfylls ofta inte när inkomst fås av en utländsk fastighetsinvesteringsfond som kan jämföras med en inhemsk skattefri specialplaceringsfond. Syftet med propositionen är att förhindra att inkomster

från fastigheter i Finland i sin helhet faller utanför Finlands beskattningsrätt på den grunden att en utländsk fond jämställs med en inhemsk skattefri specialplaceringsfond.

### **Lagstiftningsbehörighet**

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet Åland och riket. Landskapet Åland har enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland (ÅFS 1991:71) lagstiftningsbehörighet avseende landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter. Enligt 27 § 36 punkten i självstyrelselagen för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i 18 § 5 punkten.

Förslaget gäller beskattning av förvärvsinkomster och omfattar därmed både kommunal- och statsbeskattningen. I kommunalbeskattningen i landskapet tillämpas kommunalskattelag (2011:119) för landskapet Åland. De föreslagna ändringarna genomförs även i landskapet genom att kommunalskattelagen gör inkomstskattelagen (FFS 1535/1992) och lag om beskattning av vissa gränsöverskridande hybridarrangemang (FFS 1567/2019) tillämpliga till dessa delar. Till följande delar finns även blankettlagstiftning i landskapet som gör motsvarande lag i riket tillämplig i landskapet Åland.

Landskapslag (1997:38) om tillämpning i landskapet Åland av rikslagstiftningen om beskattningsförfarande gör lagen om beskattningsförfarande (FFS 1558/1995) tillämplig.

Landskapslag (1997:32) om tillämpning i landskapet Åland av rikslagstiftningen om förskottsuppbörd gör lagen om förskottsuppbörd (FFS 1118/1996) tillämplig.

Landskapslag (1973:12) om kommunalskatt för begränsat skattskyldig gör lagen om beskattning av begränsat skattskyldig för inkomst och förmögenhet (FFS 627/1978) tillämplig.

Landskapslag (1993:42) om kommunalskatt för näringsverksamhet gör lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (FFS 360/1968) tillämplig.

Enligt 28 § i självstyrelselagen för Åland ska utlåtande hämtas av landskapet i fråga om lagar som har särskild betydelse för landskapet. Skriftväxlingsspråket är svenska enligt 38 § och underlag för att lämna utlåtande måste lämnas på därför svenska.

### **Landskapsregeringens synpunkter**

Landskapsregeringen har endast fått ta del av ett kort sammandrag och förslag på ändrad lagtext på svenska. Exempelvis är inte konsekvensbedömningen av lagförslaget översatt

---

till svenska, vilket innebär att förutsättningarna för att bereda och lämna ett utlåtande är mycket begränsade. Skriftväxlingen mellan riket och landskapet ska enligt självstyrelselagen vara på svenska, och utlåtande ska begäras av landskapet för rikslagstiftning som har särskild betydelse för Åland.

Landskapsregeringen anser att det är otillfredsställande att inte få ta del av det fullständiga underlaget på svenska inför att bereda utlåtande på rikslagstiftning som kan påverka områden som ingår i landskapets lagstiftningsbehörighet. I den ofullständiga beredning som därmed kunnat göras har inte uppstått skäl för landskapsregeringen att invända mot sakinnehållet i det sammandrag av lagförslaget som landskapsregeringen har fått ta del av.

Minister

Roger Höglund

Jurist

Thomas Löfwenhierta