

## Protokoll fört vid enskild föredragning

Social- och miljöavdelningen  
Miljöbyrån, S3

Beslutande	Föredragande	Justerat
Minister Carina Aaltonen	Vik. byråchef Inkeri Ahonen	Omedelbart

---

Ärende/Dnr/Exp.	Beslut
-----------------	--------

---

### Nr 113

Yttrande med anledning av besvär

**ÅLR 2015/5858**

229 S3

Vårdö kommun har besvärat sig över Ålands landskapsregerings beslut från 26.10.2011 (dnr ÅLR S45/10/4/12) gällande utbetalning av 75 % av det tidigare beviljade bidraget till vatten- och avloppsprojekt Lövö – Sandö samt landskapsregerings beslut från 6.2.2015 (dnr ÅLR 2015/5858) gällande avslutandet av ärendet utan att betala ut resterande bidrag.

Besväranden yrkar att högsta förvaltningsdomstolen

1. upphäver beslutet att endast betala 75 % av det beviljade bidraget och

beslutet att avsluta ärendet på grund av att Vårdö kommun inte har kunnat tillhandahålla tillfredställande redovisning gällande godkända avloppsanläggningar för de fastigheter som drar nytta av vattenledningarna.

2. ålägger landskapsregeringen att stå för besvärandes rättegångskostnader jämte laga dröjsmålsränta.

I besvärsskriften framförs

- \* att kvaliteten på de anslutna fastigheternas avloppsanläggningar inte utgör något villkor för utbetalningen av bidraget enligt beslutet att bevilja bidraget (8.6.2010 drn S45/10/4/12).
- \* att det i beslutet från 8.6.2010 konstateras, att villkoret att de anslutna fastigheterna ska ha godkända avloppsanläggningar redan hade uppfyllts.
- \* att begreppet ”godkänd avloppsanläggning” inte närmare har definierats.

\* att landskapsregeringen inte har rätt att ensidigt, till sökandes nackdel, ändra beslutet att bevilja bidraget

### **Bemötande**

Landskapsregeringen anser att besvären ska förkastas.

Landskapsregeringen anser att det oberoende av utgången i ärendet inte finns skäl att tillerkänna besväranden ersättning för rättegångskostnaderna.

### **Grunder för bemötande**

#### *Inledning*

Inledningsvis konstateras, att landskapsregeringen anser att Vårdö kommun inte kan besvara sig över beslutet från 26.10.2011 eftersom besvärstiden gällande beslutet gick ut redan 2011. I beslutet var bifogad en besvärсанvisning varifrån det framgick att besvären måste lämnas in inom 30 dagar räknat från den dagen när kommunen har fått beslutet.

Ärendet i övrigt gäller bidrag som landskapsregeringen i enlighet med budgeten 2010 beviljade till Vårdö kommun bl.a. för ett vattenförsörjningsprojekt. Ett villkor för utbetalningen av stödet enligt budgeten var att sökanden visar att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojekt har godkända avloppsanläggningar. Vårdö kommun borde senast 31.3.2014 ha lämnat in en sådan redovisning. När Vårdö inte lämnade in en tillfredställande redovisning avslutade landskapsregeringen ärendet 6.2.2015. En mera omfattande beskrivning av händelser och dokument i ärendet finns under rubriken ”Redogörelse över händelser och dokument i ärendet” nedan.

#### *Landskapsregeringens bemötande*

Vårdö kommun framför i sin besvärskrift att kvaliteten på de anslutna fastigheternas avloppsanläggningar inte skulle utgöra något villkor för utbetalningen av bidraget, enligt beslutet från 8.6.2010. Landskapsregeringen konstaterar att enligt budgetar för år 2009 och 2010 var ett villkor för att stöd för vattenförsörjning skulle beviljas att sökanden visar att samtliga fastigheter som drar nytta av ett vattenförsörjningsprojekt har en godkänd avloppsanläggning. Miljöingenjör Bror Johansson informerade 12.3.2009 samtliga kommuner om detta.

Vårdö kommun lämnade 18.2.2010 in en ansökan om stöd för distributionsledningar för hushållsvatten till Lövö och Sandö och tryckavloppsledning till Lövö. När miljöingenjör Mona Kårebring-Olsson begärde kompletteringar till ansökan, hänvisade hon i sin e-post från 19.5.2010 till budgettexten. Som svar intygade kommunens byggnadsinspektör Folke Karlsson i sin e-post från 20.5.2010 att kommunen kommer att se till att alla fastigheter som ansluts till Vårdö kommuns vattenlednings – och avloppsprojekt Strömsö – Sandö kommer att avkrävas godkända avloppsledningar.

Det ovanstående påvisar att kommunen har varit medveten om och godkänt kravet om att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojekt ska ha godkända avloppsanläggningar. Även det att Vårdö inte använde sin besvärsrätt när landskapsregeringen 26.10.2011 beslöt att endast betala ut 75 % av stödet för vattenförsörjningsprojekt visar att

de har godkänt grunderna för beslutet, d.v.s. att kravet om godkända avloppsanläggningar för samtliga av de anslutna hushållen inte var uppfyllt.

De ovanstående händelserna samt redovisningarna som Vårdö har lämnat in 26.9.2011 samt 27.8.2014, visar även att alla avloppslösningar inte har varit godkända när stödet beviljades, till skillnad från det som Vårdö kommun framför i sin besvärskrift.

Vårdö kommun påpekar också att begreppet godkänd avloppslösning inte definieras någonstans. Informationen om detta har varit t.ex. på landskapsregeringens dåvarande hemsida. Att Vårdö kommun inte i något skede av ärendet har frågat vad begreppet innebär, utan både intygat att godkända avloppslösningar kommer att krävas samt har två gånger redovisat de avloppslösningar som finns visar att de måste ha förstått begreppet.

Vårdö kommun framför också att det inte finns lagregler som skulle ge landskapsregeringen rätt att ensidigt, till sökandes nackdel, ändra ett beslut av det slag som det är fråga om. Landskapsregeringen konstaterar att landskapsregeringen inte har ändrat beslutet från 8.6.2010 utan har agerat i enlighet med det när man avslutade ärendet p.g.a. att Vårdö kommun inte har kunnat tillhandahålla tillfredställande redovisningar gällande godkända avloppsanläggningar för de fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojektet. Det skulle vara orimligt för landskapsregeringen att inte kunna avsluta ärendet när Vårdö kommun inte inom den utsatta tiden har kommit med de redovisningar som krävs, och inte heller har begärt mera tid för att lämna in sådana.

### **Redogörelse över händelser och dokument i ärendet**

Enligt Ålands landskapsregerings **budgetar 2009 och 2010** var det möjligt att bevilja "Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder". Totalt 420 000 € utsågs för detta ändamål varav 100.000 € för vatteförsörjningsprojekt. Enligt budgetskrivningarna var ett krav för att stöd för vattenförsörjning skulle beviljas att sökanden visar att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojekt har godkänd avloppsanläggning.

**12.3.2009** skickade landskapsregeringens dåvarande miljöingenjör Bror Johansson e-post till samtliga kommuner om möjligheten att få stöd för att trygga vattenförsörjningen i glesbygden. I e-posten konstaterar Johansson att i överensstämmelse med budgeten kan bidrag beviljas bara om sökanden kan visa att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojekt har godkänd avloppsanläggning.

**18.2.2010** lämnade Vårdö kommun in sin ansökan om stöd för distributionsledningar för hushållsvatten till Lövö och Sandö och tryckavloppsledning till Lövö. Totala kostnader utan moms beräknades vara 175.000 € och projektet skulle vara färdigt 2011.

**19.5.2010** begärde landskapsregeringens miljöingenjör Mona Kårebring-Olsson att Vårdö kommun skulle komplettera sin ansökan med uppgifter om fördelning av kostnaderna mellan vattenförsörjningsprojekt och avloppsprojekt samt hänvisade till skrivningen i budgeten om att fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojekt ska ha godkända avloppsanläggningar.

**20.5.2010** kompletterade Vårdö kommun sin ansökan med uppgifter om fördelning av kostnaderna mellan vattenprojekt och avloppsprojekt. Avloppsprojektets del konstaterades vara 72 000 € av de totala kostnaderna.

Dessutom intygade kommunen följande:

”Byggnadsinspektören / kommunteknikern i Vårdö kommun intygar att alla fastigheter som ansluts till Vårdö kommuns vattenlednings – och avloppsprojekt Strömsby – Sandö kommer att avkrävas godkända avloppsanläggningar enligt gällande lagstiftning. Det kan vara enskilda avlopp, som ska uppfylla kraven, eller anslutningar till kommunens avloppsledningsnät.

Folke Karlsson

Byggnadsinspektör / kommuntekniker i Vårdö kommun”

**8.6.2010** beviljade landskapsregeringen Vårdö kommun max 52.000 € exkl. moms i bidrag för vatten- och avloppsprojekt. Enligt beslutet skulle det beviljade bidraget utbetalas mot kostnadsredovisning på villkor att projekten genomförs och redovisas senast 1.7.2011.

**26.9.2011** lämnade Vårdö kommun in en slutredovisning av kostnader för vattenledning till Lövö och Sandö samt avloppsledning till Sandö. Av redovisningen framgår att kostnaderna för avlopp till Lövö har varit 40 997,46 € och för vattenledning till Lövö och Sandö 135 508,08 €, alltså totalt 176 505, 54 €. I redovisningen har bifogats även en sammanställning över de fastigheter som per inlämningsdags dato var anslutna till vatten- och avlopp i Lövö och Sandö, inklusive uppgifter om de anslutna fastigheternas avloppslösningar. Av sammanställningen framgår att kravet om godkända avloppsanläggningar inte var helt uppfyllt.

**26.10.2011** beslöt landskapsregeringen att enbart godkänna delbetalning på 75 % på den delen av det beviljade bidraget, som hörde till vattenförsörjningsprojektet (full utbetalning av bidraget skulle ha varit 30 % av 135 508,08 €). För att den återstående delen skulle betalas ut måste kommunen komplettera ärendet med en redovisning, som visar att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojektet har godkända avloppsanläggningar. Redovisningen skulle lämnas in till landskapsregeringen senast den 31.3.2014.

**3.7.2014** påminde landskapsregeringen Vårdö kommun om inlämningen av redovisning.

**27.10.2014** lämnade Vårdö kommun in en redovisning men den visade inte att samtliga fastigheter som drar nytta av vattenförsörjningsprojektet har godkända avloppsanläggningar.

**6.2.2015** beslöt landskapsregeringen att avsluta ärendet med motiveringen att Vårdö kommun inte kunnat tillhandahålla tillfredställande redovisningar gällande godkända avloppsanläggningar för de fastigheter som drar nytta av vattenledningarna och att tiden för redovisning av projektet gick ut 31.3.2014.

I övrigt har landskapsregeringen inget att anföra och lämnar besvaren till högsta förvaltningsdomstolens prövning. Landskapsregeringen bifogar handlingarna som ligger till grund för det överklagade beslutet.

---