

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister
Mats Perämaa

Föredragande

Avdelningsjurist
Cecilia Magnusson

Justerat

Omedelbart

.....
Ärende/Dnr/Exp.

.....
Beslut

Nr 79

Förslag till direktiv om tvistelösningsmekanismer
vid dubbelbeskattning i Europeiska unionen.

ÅLR 2016/9179

182 F1

Beslutades enligt **bilaga 1, F116E49**.

Beslutades att lämna yttrande till Statsrådets beredningssektion 9
enligt **bilaga 2, F116E49**.



PROMEMORIA OM EU-KOMMISSIONENS FÖRSLAG

1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn: Förslag till direktiv om tvistelösningsmekanismer vid dubbelbeskattning i Europeiska unionen
Förslagets COM-nummer: COM(2016) 686 final

2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket: Finansministeriet
Ansvarig tjänsteman i riket: Antero Toivainen

3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer: ÅLR 2016/9179
Ansvarig tjänsteman vid LR: Cecilia Magnusson
Ansvarig minister vid LR: Mats Perämaa
Behandling vid Ålands lagting: I-ärende
Datum då promemorian föredragits: 2.12.2016

4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Förslagets mål är att bygga upp ett rättvist och effektivt system för bolagsbeskattning i EU. Detta bör åstadkommas genom att ge företagen gynnsammare skattevillkor som minskar efterlevnadskostnaderna och de administrativa bördorna och garanterar rättssäkerheten på skatteområdet. Även om de befintliga mekanismerna, överenskommelser i dubbelbeskattningsavtal och kommissionen skiljemannakonvention om undanröjande av dubbelbeskattning vid justering av inkomst mellan företag i intressegemenskap, fungerar väl i många ärenden finns det behov av att få dem att fungera bättre när det gäller de skatteskyldigas tillgång till dem, deras omfattning, aktualitet och slutgiltighet. Dessutom motsvarar de traditionella tvistelösningsmetoderna inte längre fullt ut komplexiteten och riskerna med de nuvarande skattevillkoren globalt. Det råder därför behov av att förbättra den befintliga tvistelösningsmekanismen för dubbelbeskattning i EU i syfte att utforma ett rättvist och effektivt skattesystem som ökar rättssäkerheten, för att se till att EU:s inre marknad förblir ett attraktivt investeringsområde. Förslaget bygger vidare på befintliga bestämmelser inom området, särskilt unionens skiljemannakonvention. Förslaget syftar till att utvidga tillämpningsområdet och förbättra förfarandena och mekanismerna utan att ersätta dem, men att se till att medlemsstaterna får mer detaljerade förfaranderegler vid undanröjande av tvister om dubbelbeskattning, samtidigt ges tillräcklig flexibilitet för att komma överens sinsemellan om

en mekanism som de själva väljer. Situationen för den skattskyldige förbättras i flera avseenden. Medlemsstaterna åläggs att nå bindande resultat.

Syftet är att bidra till att undanröja skattehinder, som skapar snedvridningar som hindrar en väl fungerande inre marknad.

5. Förslagets förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamheten bedrivs för inkomst som förvärfvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselagen för Åland. På grund av ovanstående och nedan stående beskrivning påverkas Åland av tvistelösningsmekanismerna vid dubbelbeskattning.

Förslaget anger att syftet är att uppnå en rättvis och effektiv beskattning inom EU och omfattas därför även av landskapets lagstiftningsbehörighet.

Förslaget har särskild betydelse för landskapet eftersom det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom företagsbeskattningen, och arbetet med tvistelösning. Förslaget påverkar den nuvarande och möjligen framtida lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen.

6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner

Förslaget till direktiv behandlas i Statsrådets beredningssektion EU 9 genom skriftligt förfarande, genom en U-skrivelse som ges till riksdagen.

Förslaget är fortfarande under behandling, i EU organ.

7. Subsidiaritetsprincipen

Företagsbeskattningen ingår i medlemsstaternas behörighet. Enligt artikel 115 EUF ska rådet i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande enhälligt utfärda direktiv om tillnärmning av sådana lagar och författningar i medlemsstaterna som direkt inverkar på den inre marknadens upprättande eller funktion. Detta förutsätter enligt subsidiaritetsprincipen att harmoniserade åtgärder är nödvändiga och att det inte är möjligt att genomföra lagstiftningen på nationell eller regional nivå

Kommissionen föreslagna förslag är av sin natur sådan att den kräver samarbete medlemsstaterna emellan, eftersom tvistelösningarna rör oftast mellanstatliga eller mer globala verksamheter. Genom förslaget strävar man efter att förbättra den skattskyldiges rättssäkerhet och möjlighet att förutse lösningar.

Problematisks är att den skattskyldige inte genom att förlita sig på det nationella beskattningssystemet kan uppnå säkerhet gällande hur man kan vara verksam på rätt sätt och undvika tvister om dubbelbeskattning samt att få vetskap om i vilket land skatten skall betalas till. Vilket är problematisk sett utifrån proportionalitetsprincipen.

Bristen på praxis, ger även problem, vilket gör det svårt att förutsäga besluten, grunderna samt därtill hörande rättsgrunder.

8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till målen att minska dubbelbeskattningen av företag samt att processerna staterna emellan ska vara så klara och välfungerande som möjligt.

Samtidigt bör utöver undanröjandet av dubbelbeskattning även förutsebarheten och rättssäkerheten vid tillämpningen av den nationella lagstiftningen säkerställas, förutom ur den skattskyldiges också ur skattetagarens synvinkel. I den fortsatta beredningen av direktivförslaget ska särskild uppmärksamhet fästas vid direktivförslagets omfattande tillämpningsområde, förfarandeprocessen och förfarandets konsekvenser för såväl de skattskyldiga som skattetagaren. Dessutom ska konsekvenser för skatteintäkter beaktas under förhandling av direktivförslaget. Utgångspunkten borde vara att rättigheten att stifta och tolka den nationella lagstiftningen bevaras inom nationella och på förhand bestämda ramar. I den fortsatta förhandlingen av förslaget ska också beaktas att förslaget inte ska begränsa åtgärder för att hindra aggressiv skatteplanering. Dessutom i den fortsatta förhandlingen av förslaget ska det utredas vilka andra medel förutom direktiv det finns för att uppnå målet att minska dubbelbeskattningen av företag.

Även innehållet av det stora antalet begrepp i direktivförslaget bör preciseras. När bestämmelsen om kringgående av skatt tillämpas, skulle det inte finnas något tillträde till förfarandet. Direktivförslagets förhållande till skatteavtal och den gällande konventionen mellan Europeiska unionens medlemsstater (konventionen om undanröjande av dubbelbeskattning vid justering av inkomst mellan företag i intressegemenskap) ska klarläggas för att överlappningar i processerna kan förebyggas och att processerna kan organiseras ändamålsenligt.

Det skulle inte vara ändamålsenligt att direktivförslagets förfarande och dess tillämpningsområde är mera omfattande än skatteavtal, när man samtidigt beaktar också de EU-skatterättsliga instrument som redan har effektivt undanröjt dubbelbeskattning. Förfaranden ska begränsa sig enbart till de åtgärder som vore nödvändiga och ändamålsenliga för att effektivisera förfaranden för att undanröja dubbelbeskattning. Enligt artikel 19 i direktivförslaget ges kommissionen befogenheten att anta delegerade akter med avseende på uppdatering av den förteckning över skatter och den arbetsordning för den rådgivande kommittén eller kommittén för alternativ tvistlösning som fogats till förslaget för att ändra dem med hänsyn till nya omständigheter. Därför anses det att medlemsstaterna ska ha möjlighet att påverka uppdatering av förteckningen och ändringar av arbetsordningen. I den fortsatta beredningen ska kvaliteten och omfattningen av de uppgifter som ska lämnas till kommissionen och som ska offentliggöras utredas och bedömas ur synvinkel av åtkomliga fördelar och intressen.

9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande

Huvudsaklig adressat: Ålands lagting

För kännedom internt: LR:s specialrådgivare i Bryssel
EU-enheten
Lagberedningen

Dokumentnamn	Nr	Sidnr
YTTRANDE	182 F1	1(3)
Datum	Dnr	
2.12.2016	ÅLR 2016/9179	

Finansministeriet
Beredningssektionen EU9
minna.upola@vm.fi

Hänvisning
COM(2016) 686

Kontaktperson
Avdelningsjurist Cecilia Magnusson

Ärende
COM (2016) 686

Ålands landskapsregering översänder härmed sitt ställningstagande med anledning av kommissionens förslag till direktiv om tvistlösningsmekanismer vid dubbelbeskattning i Europeiska unionen. Landskapsregeringen förbehåller sig rätten att återkomma med synpunkter i ärendet om anledning till detta konstateras i ett senare skede.

Förslagets förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamheten bedrivs för inkomst som förvärvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselagen för Åland. På grund av ovanstående och nedan stående beskrivning påverkas Åland av tvistelösningsmekanismerna vid dubbelbeskattning.

Förslaget anger att syftet är att uppnå en rättvis och effektiv beskattning inom EU och omfattas därför även av landskapets lagstiftningsbehörighet. Förslaget har särskild betydelse för landskapet eftersom det kan påverka statens inkomster och därmed beräkningen av avräkningsbeloppet enligt 46 § i självstyrelselagen.

Landskapsregeringen kommer att bevaka den fortsatta utvecklingen inom företagsbeskattningen, och arbetet med tvistelösning. Förslaget påverkar den nuvarande och möjligen framtida lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen.

Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Landskapsregeringen förhåller positiv till målen att minska dubbelbeskattningen av företag samt att processerna staterna emellan ska vara så klara och välfungerande som möjligt.

Samtidigt bör utöver undanröjandet av dubbelbeskattning även förutsebarheten och rättssäkerheten vid tillämpningen av den nationella lagstiftningen säkerställas, förutom ur den skattskyldiges också ur skattetagarens synvinkel. I den fortsatta beredningen av direktivförslaget ska särskild uppmärksamhet fästas vid direktivförslagets omfattande tillämpningsområde, förfarandeprocessen och förfarandets konsekvenser för såväl de skattskyldiga som skattetagaren. Dessutom ska konsekvenser för skatteintäkter beaktas under förhandling av direktivförslaget. Utgångspunkten borde vara att rättigheten att stifta och tolka den nationella lagstiftningen bevaras inom nationella och på förhand bestämda ramar. I den fortsatta förhandlingen av förslaget ska också beaktas att förslaget inte ska begränsa åtgärder för att hindra aggressiv skatteplanering. Dessutom i den fortsatta förhandlingen av förslaget ska det utredas vilka andra medel förutom direktiv det finns för att uppnå målet att minska dubbelbeskattningen av företag.

Även innehållet av det stora antalet begrepp i direktivförslaget bör preciseras. Direktivförslagets förhållande till skatteavtal och den gällande konventionen mellan Europeiska unionens medlemsstater (konventionen om undanröjande av dubbelbeskattning vid justering av inkomst mellan företag i intressegemenskap) ska klargöras för att överlappningar i processerna kan förebyggas och att processerna kan organiseras ändamålsenligt.

Det skulle inte vara ändamålsenligt att direktivförslagets förfarande och dess tillämpningsområde är mera omfattande än skatteavtal, när man samtidigt beaktar också de EU-skatterättsliga instrument som redan har effektivt undanröjt dubbelbeskattning. Förfaranden ska begränsa sig enbart till de åtgärder som vore nödvändiga och ändamålsenliga för att effektivisera förfaranden för att undanröja dubbelbeskattning. Enligt artikel 19 i direktivförslaget ges kommissionen befogenheten att anta delegerade akter med avseende på uppdatering av den förteckning över skatter och den arbetsordning för den rådgivande kommittén eller kommittén för alternativ tvistlösning som fogats till förslaget för att ändra dem med hänsyn till nya omständigheter. Därför anses det att medlemsstaterna ska ha möjlighet att påverka uppdatering av förteckningen och ändringar av arbetsordningen. I den fortsatta beredningen ska kvaliteten och omfattningen av de uppgifter som ska lämnas till kommissionen och som ska offentliggöras utredas och bedömas ur synvinkel av åtkomliga fördelar och intressen.

Minister

Mats Perämaa

Avdelningsjurist

Cecilia Magnusson