

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Enheten för rättsliga och internationella frågor, Rk1a

Beslutande

Minister

Nina Fellman

Föredragande

Rättssakkunnig

Raine Katajamäki

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 99

Projektavtal gällande konsultstöd till kommunerna för att inleda förhandlingar om samgångsavtal.

ÅLR 2019/4672

357 Rk1a/utdrag

Beslutades att teckna avtal med Henricson Ab gällande konsultstöd till kommunerna för att inleda förhandlingar om utarbetandet av det lagstadgade samgångsavtalet.

Bakgrund

Konstaterades att sedan hösten 2015, då landskapsregeringen i sitt regeringsprogram fastställde att kommunstrukturen måste förändras, har en kommunsammanslagningsprocess pågått på Åland.

En kommunsammanslagningsprocessen brukar uppdelas i 6 faser:

1. Sondering
2. Förundersökning
3. Utredning
4. Beslut
5. Beredning
6. Verkställighet

I januari år 2018 gjordes en upphandling gällande kommunindelingsutredare (fas 3). Upphandlingen avslutades den 6 februari 2018 och två ramavtalsleverantörer antogs och rangordnades för uppdraget som kommunindelingsutredare. I det upphandlade uppdraget ingick att konsulterna skulle göra en utredning avseende kommunindelning samt utarbeta ett förslag för sammanslagningsavtalet för respektive samarbetsområde. I enlighet med tilldelningsbeslutet riktade landskapsregeringen den 12 april 2018 en avropsförfrågan till Henricson Ab och Henricson Ab tog emot uppdraget. Slutrapporterna för utredningarna blev klara den 12 februari 2019. Således är hela det upphandlade projektet klart förutom att ännu ett allmänt informationsmöte ska arrangeras i samarbetsområdet Skärgården.

Den 1 maj 2019 trädde landskapslagen (28:2019) om en reform av kommunstrukturen på Åland (senare reformlagen) i kraft. Lagen innebär att

kommunerna Geta, Finström, Saltvik, Sund, Vårdö, Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland, Lumparland, Brändö, Föglö, Kumlinge, Kökar och Sottunga indelas i tre samarbetsområden inom vilka kommunerna ska gå samman senast 1 januari 2022.

Samgångsavtalet ska enligt 8 § 1 mom. i reformlagen förhandlas och beredas av kommunerna så att fullmäktige i alla kommuner inom de lagstadgade samarbetsområden kan godkänna samgångsavtalet. Vid godkännande har kommunerna enligt lagens motiv ingen valfrihet bortom det som är lagstadgat (21/2017–2018, s. 31). Detta betyder att Åland senast den 1 januari 2022 består av fyra kommuner och kommunerna måste fatta ett beslut om detta.

Kommunindelningsprocessen är med andra ord för tillfället i fas 4. Avtalet som nu tecknas med Henricson Ab är således ett eget särskilt delprojekt i det fleråriga kommunsammanslagningens processen och ett helt fristående projekt från de kommunindelningsutredningar som upphandlades år 2018.

Motivering

De berörda kommunerna ansvarar för att uppfylla lagens krav. Eftersom kommunernas lagstadgade uppgift är omfattande och lagens tidtabell inte tillåter några förseningar är det med tanke på kommuninvånarnas rättssäkerhet viktigt att kommunerna inleder förhandlingarna om ett samgångsavtal så snabbt som möjligt.

Av dessa orsaker och för att skapa bästa möjliga förutsättningar för kommunerna att verkställa ändringen i kommunindelningen beställer Ålands landskapsregering förhandlingsstöd från Henricson Ab för kommunernas inledande förhandlingar.

Beställningen görs som en direktupphandling med stöd av 5 § 1 punkten i Ålands landskapsregerings beslut (2018:16) om ändring av 5 § Ålands landskapsregerings beslut om vissa upphandlingar. Enligt bestämmelsen kan upphandling, med undantag av vad som i övrigt föreskrivs i Ålands landskapsregerings beslut (2018:13) gällande vissa upphandlingar, göras som direktupphandling hos en viss leverantör om värdet av upphandlingen beräknas vara av ringa värde, dock ej högre än 50.000 euro exklusive mervärdeskatt. Totalkostnaden för projektavtalet med Henricson Ab är maximalt 40 137,50 euro exklusive mervärdeskatt.

Budgetmoment

Kostnaden belastar budgetmoment 21010, projekt 6222.

Tillämpade lagrum

5 § 1 punkten i Ålands landskapsregerings beslut (2018:16) om ändring av 5 § Ålands landskapsregerings beslut om vissa upphandlingar
