

## Protokoll fört vid enskild föredragning

Social- och miljöavdelningen  
Miljöbyrån, S4

Beslutande  
Minister  
Jesper Josefsson

Föredragande  
Veterinär  
Laura Ölander

Justerat  
Omedelbart

---

### Nr 7

Förslag till Europaparlamentets och rådets  
förordning COM (2023) 769 final.

#### ÅLR 2023/9575

13 S4

14 S4

#### Beslut

Landskapsregeringen beslöt att skicka landskapsregeringens ställningstagande angående förslaget COM (2023) 769 final: Regulation of the European Parliament and the council on the welfare of dogs and cats and their traceability till jord- och skogsbruksministeriet, samt till Ålands lagting som ett informationsärende, **bilaga 1 S424E04**.

### Nr 8

Förslag till Europaparlamentets och rådets  
förordning COM (2023) 770 final.

#### ÅLR 2023/9578

15 S4

16 S4

#### Beslut

Landskapsregeringen beslöt att skicka landskapsregeringens ställningstagande angående förslaget COM (2023) 770 final: Regulation of the European Parliament and the council on the protection of animals during transport and related operations, amending Council Regulation (EC) No 1255/97 and repealing Council Regulation (EC) No 1/2005 till jord- och skogsbruksministeriet, samt till Ålands lagting som ett informationsärende, **bilaga 2 S424E04**.

---

# Promemoria om EU-kommissionens förslag

## 1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn: Regulation of the European Parliament and the council on the welfare of dogs and cats and their traceability

Förslagets COM-nummer: COM (2023) 769 final

## 2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket: Jord- och skogsbruksministeriet

Ansvarig tjänsteman i riket: Tiina Pullola

## 3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer: ÅLR 2023/9575

Ansvarig tjänsteman vid LR: Veterinär Laura Ölander

Ansvarig minister vid LR: Jesper Josefsson

Behandling vid Ålands lagting:  Samråd  I-ärende (kryssa i)

Datum då promemorian föredragits: 11.1.2024

## 4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Den 7 december 2023 presenterade kommissionen ett förslag på en ny förordning gällande välfärden av hundar och katter och deras spårbarhet.

I dagsläget finns ingen EU-lagstiftning om hundars och katters välbefinnande. Regler om skydd av hundar och katter när de föds upp, tillhandahålls och används för vetenskapliga ändamål finns dock i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/63/EU av den 22 september 2010 om skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål. Det finns också vissa särskilda EU-krav för transport av hundar och katter i Rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport, med en minimiålder för transport av dem i kommissionens nya förslag till ändring av denna. EU:s lagstiftning omfattar även förflyttning av hundar och katter i samband med djursjukdomar, särskilt rabies, antingen när

de omfattas av dessa djurhälsokrav i samband med förflyttning mellan medlemsstater och från tredjeländer<sup>1</sup> eller när de förflyttas i en så kallad icke-kommersiell transport när de åtföljer sina ägare<sup>2</sup>.

Det finns inga särskilda EU-skyldigheter för försäljning av hundar och katter via onlineplattformar, men de övergripande bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG ("förordningen om digitala tjänster") tillämpas.

Målet med förordningen är enligt förslaget att:

- Säkerställa gemensamma miniminormer för djurskydd vid avel, hållande och utsläppande på marknaden av hundar och katter som föds upp eller hålls på anläggningar.
- Förbättra spårbarheten för hundar och katter som släpps ut på unionsmarknaden eller levereras, även när de bjuds ut till försäljning eller adoption på nätet.
- Säkerställa lika villkor för aktörer som håller och släpper ut hundar och katter på marknaden i hela unionen
- Främja djurskötares kompetens.
- Komplettering av befintliga regler för import av hundar och katter.

### **Kapitel I – Syfte, tillämpningsområde och definitioner**

Förordningens tillämpningsområde omfattar välfärden och spårbarheten vid uppfödning och hållande av hundar och katter på anläggningar (inklusive djuraffärer och djurhem. Förslaget omfattar också välfärden och spårbarheten för hundar och katter som släpps ut på marknaden eller levereras i unionen samt utbudande till adoption utan kostnad. Förslaget gäller inte hundar och katter som hålls för vetenskapliga ändamål.

### **Kapitel II – Verksamhetsutövares skyldigheter**

Från kapitel II:s tillämpningsområde undantas små anläggningar. Med små anläggningar avses uppfödare som håller upp till tre tikar eller katthonor och producerar totalt två kullar eller färre per anläggning och kalenderår, djuraffärer som vid en given tidpunkt håller högst tre hundar eller färre eller sex katter eller färre samt djurhem som vid varje given tidpunkt håller tio hundar eller färre eller tjugo katter eller färre.

Kapitlet introducerar principerna för djurskydd baserat på konceptet "fem domäner", dvs. djurens behov när det gäller näring, miljö, hälsa, beteende och mentalt tillstånd.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa ("djurhälsolag").

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 576/2013 av den 12 juni 2013 om förflyttning av sällskapsdjur utan kommersiellt syfte.

---

Kapitlet belyser behovet av en tillräcklig mängd, kunniga djurskötare och förbjuder inavel av djur.

I kapitel II fastställs också en skyldighet för verksamhetsutövare att anmäla sin verksamhet till de behöriga myndigheterna samt att informera kunderna om ansvarsfullt ägande av hundar och katter. Dessutom krävs det att fortplantningsanläggningar ska vara godkända av de behöriga myndigheterna och att ett veterinärbesök på anläggningen bör göras innan godkännandet.

I detta kapitel fastställs krav på djurskötares kompetens och krav på att djurhem ska ha regelbundna veterinärbesök.

I kapitlet definieras krav på djurens utfodring och vattning, förvaringsutrymmen, hälsa, beteendemässiga behov och smärtsamma metoder för uppfödningens anläggningar, djuraffärer och djurhem. Bestämmelserna om inhysning, hälsa och godkännande av fortplantningsanläggning har en uppskjuten tillämpning på 5 år. Närmare bestämmelser till detta kapitel ges i bilaga 1.

### **Kapitel III – Identifiering och registrering av hundar och katter**

Enligt kapitlet är anläggningar som håller hundar och katter samt leverantörer av hundar och katter i unionen skyldiga att identifiera de berörda djuren med hjälp av mikrochip och registrera dem i en databas.

Leverantörer av hundar eller katter ska även tillhandahålla bevis på identifiering och registrering. Dessutom är onlineplattformar där hundar eller katter erbjuds för leverans skyldiga att göra det möjligt för leverantörer att tillhandahålla bevis på identifiering och registrering av hundar eller katter som erbjuds på dessa plattformar. Enligt förslaget ska kommissionen se till att ett system utvecklas som är tillgängligt för allmänheten och som kostnadsfritt kontrollerar äktheten hos identifieringen och registreringen av en hund eller katt.

### **Kapitel IV – Behöriga myndigheter**

Enligt kapitel IV ska de behöriga myndigheterna erbjuda djurskötare utbildning om djurvälstånd och godkänna dessa utbildningar.

Enligt kapitlet ska medlemsstaterna upprätta en databas för registrering av hundar och katter som identifierats med hjälp av mikrochip.

Kapitlet innehåller en skyldighet för behöriga myndigheter att samla in, analysera och offentliggöra uppgifter om djurs välbefinnande och att rapportera dessa till kommissionen vart tredje år.

### **Kapitel V – Införsel av hundar och katter till unionen**

Kapitel V innehåller bestämmelser om införsel av hundar och katter till unionen. Det är endast godkänt att föra in hundar och katter som fötts upp och hållits i överensstämmelse med eller enligt likvärdiga villkor som villkoren i detta förslag.

---

### **Kapitel VI – Förfarandebestämmelser**

Kapitel VI innehåller bestämmelser om kommissionens befogenhet att komplettera och ändra de icke väsentliga delarna av bilagorna till förordningen genom delegerade akter, för att ta hänsyn till nya vetenskapliga rön eller tekniska framsteg som är relevanta för djurs välbefinnande. En stor del av detaljregleringen då det gäller hundar och katters utfodring, förvaringsutrymmen, hälsa och beteendemässiga behov, till exempel exakta temperaturgränser för hållande av hundar och katter inomhus, minimiparnings-, och avvänjningsåldrar för hundar och katter samt minimistorlek på förvaringsutrymmen.

### **Kapitel VII – Övriga bestämmelser**

Detta kapitel innehåller bestämmelser om att medlemsstaterna får behålla sådana strängare nationella regler som gäller när förordningen träder i kraft. Dessutom får medlemsstaterna anta ny lagstiftning som fastställer strängare nationella bestämmelser om förvaringsutrymmenas förhållanden, berikning, stympling av djur (kupering) och avelsstrategier, förutsatt att de är förenliga med unionens respektive regler och att de inte begränsar den fria rörligheten för och utsläppandet på marknaden av produkter som inte uppfyller de strängare nationella kraven.

Enligt kapitlet ska kommissionen vart femte år offentliggöra en övervakningsrapport om välbefinnandet hos hundar och katter som släpps ut på marknaden. Medlemsstaterna ska införa effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner samt anmäla dessa till kommissionen.

## **5. Förslagets förhållande till landskapet**

Åland har enligt 18 § 17 p. i självstyrelselag för Åland (ÅFS 1991:71) lagstiftningsbehörighet då det gäller djurskydd. Riket har dock enligt 27 § 31 punkten i samma lag lagstiftningsbehörighet i fråga om smittosamma djursjukdomar. Detta innebär att Åland har lagstiftningsbehörighet till den del kommissionens förslag gäller hundar och katters välfärd, medan lagstiftningsbehörigheten gällande spårbarheten av hundar och katter, det vill säga märkningen och registreringen av dem, är rikets behörighet.

## **6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner**

Jord-, och skogsbruksministeriet bereder ett förslag till statsrådets skrivelse till riksdagen (U-skrivelse) om förslaget.

## **7. Subsidiaritetsprincipen**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 43.2 och artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Enligt artikel 43.2 och artikel 114 ska Europaparlamentet och rådet, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Ekonomiska och sociala kommittén, upprätta den gemensamma organisation av jordbruksmarknaderna som föreskrivs i artikel 40.1 och övriga bestämmelser som behövs för att uppnå målen för den gemensamma politiken för jordbruk och fiskeri. Den rättsliga grunden föreligger eftersom förslaget gäller avel, hållande av samt handel med hundar och katter, vilka är levande djur som omfattas av bilaga I till fördraget, och förslagets syfte är att säkerställa en väl fungerande inre marknad för hundar och katter samt undvika snedvridningar och hinder för handeln på

---

grund av olika nationella bestämmelser om djurskydd. Förslaget ska även säkerställa en hög djurskyddsnivå och en hög konsumentskyddsnivå, även mot olaglig handel.

Syftet med detta förslag är att reglera handeln med hundar och katter på den inre marknaden, inbegripet import från tredjeländer, för att säkerställa en rationell utveckling av sektorn och undvika handelshinder och bekämpa olaglig handel med katter och hundar samtidigt som en hög djurskyddsnivå säkerställs. Dessa mål anser kommissionen att inte kan uppnås av medlemsstaterna på egen hand och måste hanteras av unionen. Åtgärder som enbart vidtas av medlemsstaterna riskerar att leda till en ytterligare fragmentering av den inre marknaden. Sådana skillnader i djurskyddsnivå kommer sannolikt att kvarstå och förvärras som svar på medborgarnas krav, vilket leder till en uppdelning av den inre marknaden för katter och hundar.

Landskapsregeringen anser att förslagets rättsliga grund är korrekt och delar kommissionens bedömning att det är förenligt med subsidiaritetsprincipen.

## **8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget**

Landskapsregeringen tackar för och välkomnar kommissionens förslag till en förordning om hundars och katters välfärd och spårbarhet. Förslaget är intressant och innehåller många detaljer, som på sikt kunde förbättra djurvälferden för hundar och katter i unionen märkbart.

Landskapsregeringen uppskattar att det i förordningsförslaget tas i beaktande både hundars och katters välfärd på ett likvärdigt sätt, då katters välfärd ofta kommer på efterkälke jämfört med hundars välfärd. Vi ser i nuläget även en betydande handel av även katter från andra EU-länder men även från tredje länder. Katter står även för största delen av de djur som överges eller annars påträffas utan ägare på Åland.

Landskapsregeringen är dock försiktigt negativ till avgränsningen i artikel 4. Landskapsregeringen skulle inte motsätta sig att även mindre anläggningar kunde beröras. Det är även oklart hur artikeln ska tolkas. Är djurhemmet eller uppfödaren skyldiga att följa regleringen bara under den tid som kraven uppfylls? Djurmängden, men även uppfödarens kullmängder varierar mycket över tid, och det skulle vara viktigt att det i förordningen inte finns oklarheter om när anläggningen berörs av förordningen. Om ett djurhem har 21 katter i januari, men resten av året endast 15 katter, berörs då djurhemmet av förordningen hela året ut?

Landskapsregeringen tackar kommissionen för att avel behandlas i förslaget (artikel 6) och hoppas på mer reglering i framtiden. Landskapsregeringen är positiv till förbudandet av inavel av hundar och katter. Landskapsregeringen vill dock påpeka, att det i skäl (27) finns ett väldigt klart förbud på första och andra gradens inavel, det vill säga parning av både föräldrar och avkomma, syskon, men även halvsyskon och parning av med far-, eller morföräldrar. I artikel 6.3 i förordningsförslaget ska däremot enbart parning mellan föräldrar och avkomma, eller mellan mor- och farföräldrar och barnbarn vara förbjuden. Landskapsregeringen anser att förbudet bör formuleras på ett sådant sätt att första och andra gradens inavel är förbjudet, då det inte ger utrymme för parning av syskon vilket är lika skadligt för djurens hälsa och välfärd som parning med djurens föräldrar.

---

Landskapsregeringen stöder införandet av kompetenskrav (artikel 9) för djurskötare enligt förordningsförslaget samt till kommissionens ställningstagande, att veterinärer har de bästa förutsättningarna för att ge råd till aktörerna i syfte att förbättra djurens välfärd.

Landskapsregeringen är även positiv till att förordningen tar i beaktande djurens utfodring och bevattning (artikel 11 och bilaga 1) men ifrågasätter användandet av ordet tillräcklig då det gäller kvantitet av foder i artikel 11.2(b). Övervikt är i dagens sällskapsdjurshållning nästan ett lika stort problem som undervikt och övervikt orsakar många hälsoproblem såsom diabetes, ledproblem och hjärtsjukdomar som leder till en försämrad välfärd hos hundar och katter. Därför föreslår landskapsregeringen att byta ut ordet tillräcklig mot lämplig. I Annex I 1.1.(b) regleras att dräktiga tikar och katthonor ska ges föda ad libitum. Detta ser Landskapsregeringen som en risk för ökade förslossningssvårigheter på grund av övervikt och ber kommissionen överväga en korrigerig.

Landskapsregeringen är positiv till införandet av minimiålder för användandet av tikar och katthonor i avel och att äldre tikar och katthonors hälsa bör kontrolleras innan de används i avel (artikel 13).

Landskapsregeringen ställer sig försiktigt negativ till att det i artikel 13 regleras, att endast veterinärer får avliva hundar och katter. På Åland avlivas en del hundar och katter av kunniga jägare, vilket Landskapsregeringen inte anser vara ett problem för djurens välfärd.

Landskapsregeringen anser det värdefullt att införa ett förbud på att, utan veterinärmedicinsk orsak, stympta djur genom till exempel kupera svansar och öron (artikel 15). Landskapsregeringen välkomnar även bilaga 1 punkt 2.3.1 minimiutrymmeskrav för förvaringsutrymmen, och tror att de kan främja djurvälferden inom unionen.

Landskapsregeringen är positiv till möjligheten för medlemsländerna att upprätthålla stängare regler för att skydda välfärden för hundar och katter i medlemsstaten.

## **9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande**

Huvudsaklig adressat: Ålands lagting

För kännedom: Landskapsregeringens ministerråd i Bryssel [anton.nilsson@formin.fi](mailto:anton.nilsson@formin.fi)  
Enheten för rättsliga och internationella frågor [euenheten@regeringen.ax](mailto:euenheten@regeringen.ax)  
Lagberedningen [lagberedningen.mail@regeringen.ax](mailto:lagberedningen.mail@regeringen.ax)  
Ålands representant i Helsingfors, [johan.ehn@regeringen.ax](mailto:johan.ehn@regeringen.ax)

# Promemoria om EU-kommissionens förslag

## 1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn:	Regulation of the European Parliament and the council on the protection of animals during transport and related operations, amending Council Regulation (EC) No 1255/97 and repealing Council Regulation (EC) No 1/2005
Förslagets COM-nummer:	COM (2023) 770 final

## 2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket:	Jord- och skogsbruksministeriet
Ansvarig tjänsteman i riket:	Sanna-Helena Fallenius

## 3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer:	ÅLR 2023/9578
Ansvarig tjänsteman vid LR:	Veterinär Laura Ölander
Ansvarig minister vid LR:	Jesper Josefsson
Behandling vid Ålands lagting:	<input type="checkbox"/> Samråd <input checked="" type="checkbox"/> I-ärende (kryssa i)
Datum då promemorian föredragits:	11.1.2024

## 4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Den 7 december 2023 presenterade kommissionen ett förslag på en ny förordning gällande välfärden av djur under transport och om upphävandet av kommissionens förordning (EC) No 1/2005.

Inom ramen för från jord till bord-strategin tillkännagav kommissionen sin avsikt att se över EU:s lagstiftning om djurs välbefinnande, bland annat om djurs välbefinnande under transport. EU:s djurskyddslagstiftning har utvecklats sedan år 1974 i syfte att förbättra djurens välbefinnande och se till att den inre marknaden fungerar smidigt. Den nuvarande förordningen om skydd av djur under transport antogs år 2004.

Kommissionen har genomfört en kontroll av ändamålsenligheten i EU:s djurskyddslagstiftning, som slutfördes år 2022. Detta visade att den betydande utvecklingen inom vetenskap och teknik, nuvarande preferenser bland allmänheten och de ökande hållbarhetsutmaningarna, inte återspeglas i den nuvarande förordningen. Dessutom är de nuvarande reglerna svåra att genomföra och verkställa, vilket leder till en fragmenterad och suboptimal nivå av djurskydd under transport och ojämlika konkurrensvillkor på EU:s inre marknad.



Syftet med den nya förordningen är att bidra till en hållbar jordbruks- och livsmedelsproduktion genom att säkerställa en högre djurskyddsnivå och undvika snedvridningar på den inre marknaden, och därigenom bidra till en övergång till ett ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbart livsmedelssystem, i enlighet med från jord till bord-strategin. Av denna anledning införs åtgärder som gynnar slakt av djur lokalt, vilket innebär att transport av levande djur ersätts med transport av slaktkroppar och kött. På så sätt kommer dessa åtgärder att bidra till att stärka principen om korta leveranskedjor samtidigt som djuren skyddas genom att långa transporter till slakt förhindras.

Transporter för andra ändamål än slakt bör också begränsas med avsikt att med tiden i så stor utsträckning som möjligt ersätta dem med transporter av embryon, sperma och liknande som är miljövänligare och skapar mindre kostnader.

Enligt förslaget är målet med förordningen att:

- bidra till en hållbar jordbruks- och livsmedelsproduktion,
- säkerställa en högre djurskyddsnivå,
- föra djurskyddskraven närmare de senaste vetenskapliga rönen,
- ta itu med samhällets krav,
- göra det lättare att kontrollera efterlevnaden av reglerna (bland annat genom digitalisering), och
- säkerställa en väl fungerande inre marknad, både för produktionsdjur och för djur som transporteras för andra ekonomiska ändamål.

Mer specifika mål är förordningsförslagets bland annat att:

- minska djurskyddsproblemen i samband med långa transporter och upprepad avlastning och omlastning av djur i samband med flera viloperioder,
- se till att djuren har mer utrymme under transporten,
- förbättra villkoren för transport av sårbara djur,
- undvika att utsätta djur för extrema temperaturer,
- underlätta efterlevnaden av EU:s regler om djurskydd, bland annat genom digitalisering,
- bättre skydda djur som exporteras till länder utanför EU, och
- bättre skydda katter och hundar som transporteras i samband med ekonomisk verksamhet.

### **Kapitel I: Syfte, tillämpningsområde, definitioner och allmänna bestämmelser**

I kapitel I klargörs förslagets tillämpningsområde, definitioner och allmänna krav som är tillämpliga på alla transporter. Förordningsförslaget är tillämpligt på kommersiella djurtransporter med undantag av transporter till och från veterinärer, transport under konventionen CITES, transport av prydnadsfiskar och direktleveranser av vattenlevande djur till livsmedelsföretag som levererar till slutkonsumenter. Djurägare som transporterar sina djur till beten med egna transportmedel, ägare som transporterar sina djur med egna transportmedel en sträcka under 50 km och transport av djur till träningar, utställningar, tävlingar, kulturevenemang, cirkusar och ridsport- och fritidsaktiviteter berörs endast av förordningsförslagets 4 artikel, vilken är allmän.

---

### **Kapitel II: Tillstånd för organisatörer och transportörer**

I kapitel II fastställs regler och villkor för organisatörers tillstånd att organisera djurtransporter och för transportörers tillstånd att transportera djur.

### **Kapitel III: Transportmedel**

I kapitel III fastställs de villkor för godkännande av vägfordon för djurtransporter som redan finns i den nuvarande lagstiftningen. Flygtransporter måste utföras av flygbolag som är medlemmar i IATA.

### **Kapitel IV: Skyldigheter före avresan**

I kapitlet IV stadgas att körjournaler krävs för både långa och korta resor. Djurhållarna skall ansvara för att de lastade djuren är i skick för transport.

### **Kapitel V: Skyldigheter under transport och på bestämmelseorten**

I kapitel V behandlas transportörernas skyldigheter under transporten. Uppsamlingscentraler omfattas också. I kapitlet föreskrivs en skyldighet att spåra vägfordon i realtid. Transportörerna är även skyldiga att samla in information på grundval av vissa indikatorer, analysera dem och vidta korrigerande åtgärder för att förbättra de transporterade djurens välbefinnande.

### **Kapitel VI: Villkor för transport av landlevande djur**

I kapitel VI föreskrivs maximala transporttider för slaktdjur och för djur som transporteras för andra ändamål längs landsvägar och med tåg. Transporter av djur för slakt på över nio timmar förbjuds, dispenser får ges om det inte finns slakterier som kan slakta arten i fråga närmare än nio timmar bort. För djur som transporteras för andra ändamål än slakt begränsas den maximala transporttiden till högst två gånger 21 timmar, men viloperiod på minst 24 timmar emellan. Särskilda maximala transporttider fastställs för transport av icke avvanda djur. Transporttiden får inte övergå åtta timmar om inte transportmedlet har ett system för utfodring med mjölk eller mjölksubstitut. Resor under extrema temperaturer är tidsbegränsade med ytterligare villkor som måste uppfyllas. Temperaturerna kontrolleras från väderleksprognoser. Till exempel förbjuds alla långa transporter då väderleksrapporten lovar temperaturer under  $-5^{\circ}\text{C}$ .

### **Kapitel VII: Transport till och från tredje land**

Kapitel VII innehåller nya regler för transport av djur till tredjeländer, t.ex. intyg för organisatörer och intyg som undertecknas av behöriga myndigheter i tredjeländer före en transport med fartyg för djurtransport. Kontrollstationer i tredjeländer ska uppfylla normer som är likvärdiga med dem som gäller i unionen.

### **Kapitel VIII: Behöriga myndigheters skyldigheter**

Kapitel VIII innehåller bestämmelser om utbildning och kompetensbevis för operatörer samt krav på att utse exitpunkter från vilka transport av djur ut från unionen till tredje länder sker.

### **Kapitel IX Sanktioner**

Kapitel IX innehåller bestämmelser om sanktioner för överträdelse av förordningen, särskilt vid allvarliga överträdelse. Enligt förordningsförslaget bör medlemsländerna fastställa regler om åtgärder och sanktioner

---

mot fysiska personer som har begått överträdelse av denna förordning. I förslaget fastställs även minimivärde för administrativa ekonomiska sanktionerna på allvarliga överträdelser.

#### **Kapitel X: Förfarandebestämmelser**

Kapitel X innehåller bestämmelser om ändring av förordningens bilagor, utövande av delegeringen och kommittéförfarande.

#### **Kapitel XI: Övriga bestämmelser**

Kapitel XI innehåller bestämmelser om strängare nationella åtgärder, medlemsstater får implementera strängare åtgärder då det gäller transport av djur som sker helt och hållet inom medlemslandets gränser eller direkt från medlemslandet till ett tredje land. Medlemslandet ska då informera kommissionen innan implementeringen. Kapitlet innehåller även bestämmelser om skapandet av en digital applikation för att underlätta genomförandet och efterlevnaden av förordningen.

#### **Kapitel XII: Övergångs- och slutbestämmelser**

Genom kapitel XII föreslås förändringar av rådets förordning (EG) nr 1255/97 om kontrollstationer. Ändringsförslaget innebär att krav på att kontrollstationer är lämpligt utrustade för berörda arter och djurkategorier och att organisatörerna har tillgång till ett bokningssystem.

#### **Bilaga 1**

Bilaga 1 innehåller bestämmelser om till exempel vilka djur som är transportdugliga, transportmedel och transportmetoder. Dräktiga djur får inte transporteras om mer än 80 % av dräktigheten har förlöpt. I avseende på unga djur får inte kalvar som är yngre än 5 veckor och väger mindre än 50 kg, smågrisar, lamm eller killingar som är yngre än 3 veckor, såvida de inte transporteras mindre än 100 km, transporteras. Hundar och katter som är yngre än 12 veckor får inte heller enligt förslaget transporteras.

### **5. Förslagets förhållande till landskapet**

Åland har enligt 18 § 17 p. i självstyrelselag (1991:71) för Åland lagstiftningsbehörighet då det gäller djurskydd. Lagstiftningsbehörigheten vad det gäller skydd av djur under transport är därmed åländsk. Djurtransporter regleras på Åland i 3 kap. djurskyddslagen (1998:95) för landskapets Åland.

### **6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner**

Jord-, och skogsbruksministeriet bereder ett förslag till statsrådets skrivelse till riksdagen (U-skrivelse) om förslaget.

### **7. Subsidiaritetsprincipen**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 43 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Grunden föreligger eftersom det är nödvändigt att undanröja hinder för transport av levande djur vilka påverkar den inre marknaden för produkter av animaliskt ursprung och att säkerställa att

marknadsorganisationerna för djur och produkter av animaliskt ursprung fungerar smidigt. Det är även viktigt att säkerställa en hög djurskyddsnivå under transport.

Förslaget grundar sig även på artikel 114 i EUF-fördraget, eftersom förslaget också syftar till att säkerställa en väl fungerande inre marknad, inte bara för djur som omfattas av den gemensamma jordbrukspolitiken utan även för andra djur, såsom katter och hundar, pälsdjur, vissa typer av vilda djur och djur som används för vetenskapliga ändamål.

Kommissionen anser att djurskyddskraven för transporter på EU-nivå kräver ett harmoniserat tillvägagångssätt och därför bör regleras på EU-nivå. Enligt kommissionen kommer en enhetlig uppsättning regler att leda till enhetliga och tydligare krav på djurtransporter och en bättre användning av tillgänglig teknik. Detta konstateras mot bakgrund av att djur ofta transporteras över gränserna och 1,4 miljarder landlevande djur transporteras varje år mellan EU:s medlemsstater. Djurskyddsproblem, inklusive deras bakomliggande drivkrafter, anses förekomma i hela EU, om än i olika grad i olika medlemsstater. Djurskyddsproblemen har gränsöverskridande konsekvenser, bland annat hot mot folkhälsan, t.ex. antimikrobiell resistens. Kommissionen anser vidare att åtgärder som vidtas på nationell nivå inte kan förväntas leda till avsevärt förbättrat djurskydd och skulle endast delvis kunna tillgodose medborgarnas farhågor. Området regleras dessutom redan genom förordning (EG) nr 1/2005, vilket begränsar medlemsstaternas marginal för att anta nationella bestämmelser. Trots nuvarande reglering finns fortfarande stora skillnader i de nationella bestämmelserna (t.ex. villkor för transport av känsliga djur inom en medlemsstat, krav på export av djur, krav på transport av djur till sjöss), vilket negativt påverkar den inre marknadens funktion och lika villkor för aktörerna. Fortsatta åtgärder på nationell nivå skulle leda till ytterligare fragmentering av kraven och ökade skillnader i djurskyddsnivå mellan medlemsstaterna. Medlemsstaterna tillämpar också vissa bestämmelser och tillämpar reglerna på olika sätt, vilket skapar hinder för en väl fungerande inre marknad. Dessutom kan nationella bestämmelser inte tillämpas på gränsöverskridande transporter från andra medlemsstater och därmed göra gränsöverskridande förflyttningar till en drivkraft för lägre djurskyddsstandarder.

Landskapsregeringen anser att förslaget rättsliga grund är korrekt och delar kommissionens bedömning att det är förenligt med subsidiaritetsprincipen.

## **8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget**

Landskapsregeringen tackar för och välkomnar kommissionens förslag till en ny förordning om skydd av djur under transport. Förslaget har enligt landskapsregeringen många välkomnade förändringar, vilket kan förbättra djurvälståndet inom unionen. Det är speciellt ambitiöst att till stor del stoppa de långa slakttransporterna inom unionen.

Landskapsregeringen uppskattar de klara begränsningarna i artikel 2.2. Begränsningen innebär en klar förbättring till den nuvarande förordningen då djurägare som transporterar sina egna djur till beten med egna transportmedel, ägare som transporterar sina egna djur med egna transportmedel en sträcka under 50 km och transport av djur till träningar, utställningar, tävlingar, kulturevenemang, cirkusar och hästsport- och fritidsaktiviteter berörs endast av förordningsförslagets 4 artikel, vilken är allmänt hållen. Däremot kunde meningen göras klarare genom att ta bort ordet hästsport, eftersom hästsport ingår i "transport av djur till

---

träningar, utställningar, tävlingar, kulturevenemang". Då syftet med artikeln är att gälla alla djur utgör lyftandet av "hästsport" en möjlighet till misstolkning.

Landskapsregeringen är negativ till temperaturbegränsningarna i förordningsförslaget och anser att det vore väsentligt att uppvärmning av transporter vid kalla temperaturer kan användas i stället för att förbjuda transport helt och hållet. Det är dock en positiv förändring att vägfordon ska vara täckta och att kontrollerad luftcirkulationen ska finnas i djurutrymmet för att skydda djuren från vindavkylning under transporten. Landskapsregeringen är orolig för att förordningsförslaget kan bromsa utvecklingen av fungerande luftkonditionering i djurtransporter, som skulle påverka djurens välfärd mer positivt än att transportera djur endast på nätterna. Landskapsregeringen ifrågasätter även de strikta temperaturgränserna vid transport av hundar och katter och föreslår att sänka minimigränsen till +10 °C. Speciellt då det gäller hundar vars förvaringsplats varit utomhus innan transport är +20 °C en hög temperatur.

Landskapsregeringen anser det värdefullt att minimitransportålder för unga djur och transporten av dräktiga djur har utvärderats, eftersom de är speciellt känsliga för lidande vid transport. Landskapsregeringen är positiv till undantaget om korta transportsträckor från förbudet för transport av kalvar som är under 5 veckor. Mjölkdjursproduktionen på Åland är uppbyggd på ett sådant sätt att tjurkalvar eller kvigkalvar från mjölkkor som inte sparas på gården för kommande mjölkproduktion skickas till köttproduktionsgårdar för vidareuppfostring. Detta sker på Åland normalt då kalvarna är ungefär två veckor gamla. En stor höjning av minimitransportålder, utan undantag, skulle orsaka oskäliga kostnader för gårdar med mjölkproduktion då det skulle kräva tillbyggnader för att kunna inhysa en större mängd kalvar. Även de köttproduktionsgårdar som tar emot råmjölkskalvar skulle drabbas av ekonomiska förluster. Gårdarna har investerat i att ha utrymmen som är planerade för unga kalvar. Transporten av kalvar under 5 veckors ålder är på Åland korta, under 100 km, och landskapsregeringen anser inte dessa transporter påverka djurens välfärd negativt.

Landskapsregeringen ifrågasätter ändamålsenligheten med till att hundars och katters minimitransportålder höjs till 12 veckor, och att möjligheten att transportera dem som yngre tillsammans med deras moder förvinns. Landskapsregeringen anser inte att detta avsevärt skulle öka djurvälfärden för dessa djur.

Landskapsregeringen är positiv inställd till harmonisering av sanktionerna för överträdelser av förordningen mellan medlemsländerna. Det är mycket positivt att minsta administrativa ekonomiska sanktionerna på allvarliga överträdelser är kopplade till försändelsens värde, samt att förordningsförslaget innehåller definitioner på vilka överträdelser som tolkas som allvarliga.

## **9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande**

Huvudsaklig adressat: Ålands lagting

För kännedom: Landskapsregeringens ministerråd i Bryssel [anton.nilsson@formin.fi](mailto:anton.nilsson@formin.fi)  
Enheten för rättsliga och internationella frågor [euenheten@regeringen.ax](mailto:euenheten@regeringen.ax)  
Lagberedningen [lagberedningen.mail@regeringen.ax](mailto:lagberedningen.mail@regeringen.ax)  
Ålands representant i Helsingfors, [johan.ehn@regeringen.ax](mailto:johan.ehn@regeringen.ax)

---