

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande	Föredragande	Justerat
Minister Torbjörn Eliasson	Avdelningsjurist Ida Hellgren	Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.	Beslut
-----------------	--------

Nr 73

Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om avdragbarhet i beskattningen för den medieavgift som betalas till landskapet Åland och om skattefrihet för vissa stödåtgärder för natur- och vattenskyddet

ÅLR 2020/7345

193 F1

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 1, F120E39.**

Nr 74

Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av 4 § i lotteriskattelagen

ÅLR 2020/7404

194 F1

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 2, F120E39.**

Till Finansministeriet
valtiovaraministerio@vm.fi

Hänvisning

Utlåtande om projekt VN/18543/2020

Kontaktperson

Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende

Utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om avdragbarhet i beskattningen för den medieavgift som betalas till landskapet Åland och om skattefrihet för vissa stödåtgärder för natur- och vattenskyddet

Begäran om utlåtande

Finansministeriet har gett landskapsregeringen möjlighet att lämna utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om avdragbarhet i beskattningen för den medieavgift som betalas till landskapet Åland och om skattefrihet för vissa stödåtgärder för natur- och vattenskyddet.

Landskapets behörighet

Enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet gällande landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet samt kommunerna tillkommande skatter.

Medieavgiften enligt landskapslag (2019:103) om medieavgift har av Ålandsdelegationen och Högsta domstolen bedömts vara en tilläggsskatt på inkomst, och därmed inom landskapets behörighet. Enligt 20 punkten i ovan nämnda paragraf har landskapet även lagstiftningsbehörighet i fråga om att utöva rundradio- och televisionsverksamhet inom landskapet. Med anledning av landskapets behörighet inom området är lagen om rundradioskatt (2012/484) inte tillämplig på fysiska personer eller samfund med sin hemort på Åland.

Avdragsrätten för medieavgiften för samfund inom kommunalbeskattningen har reglerats genom ändring av landskapslag (1993:42) om kommunalskatt för näringsverksamhet och landskapslag (1993:41) om kommunalskatt för gårdsbruk. Ett tydliggörande av att medieavgiften inte är avdragbar för fysiska personer har införts i kommunalskattelag (2011:119) för landskapet Åland.

Enligt 18 § 10 punkten i självstyrelselag för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet avseende natur- och miljövård, friluftsliv och vattenrätt. Landskapet har därmed egen lagstiftning inom naturvårds- och vattenvårdsområdet.

Förlagets innehåll och landskapsregeringens utlåtande

I propositionen föreslås att medieavgiften ska vara avdragbar i beskattningen på samma sätt som rundradioskatten i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) och i inkomstskattelagen för gårdsbruk (543/1967). Syftet är att likabehandling ska uppnås för samfund på Åland och i det övriga landet.

Enligt 31 § 8 mom. i inkomstskattelagen (1553/1992) är rundradioskatten för fysiska personer inte en avdragbar utgift. I syfte att skapa likabehandling mellan fysiska personer på Åland och i riket föreslås att bestämmelsen utvidgas till att även omfatta medieavgiften.

Landskapsregeringen konstaterar att medieavgiften till sin uppbyggnad är jämförbara med rundradioskatten. Det är därför närmast nödvändigt att riket inför bestämmelser inom statsbeskattningen som medför att samfund på Åland har motsvarande avdragsrätt avseende medieavgiften som samfund i riket har avseende rundradioskatten. Det är även skäligt att införa ett tydliggörande att avdragsrätt saknas för medieavgift för fysiska personer eftersom ett sådant tydliggörande finns avseende rundradioskatten i statsbeskattningen. Landskapsregeringen stöder därmed förslagen avseende medieavgift som betalas till landskapet Åland.

De aktuella stöden enligt naturvårdslagen (1096/1996) och lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) gäller inte i landskapet, och motsvarande stödformer har inte införts i landskapslagstiftning. Landskapsregeringen konstaterar att det är viktigt att motsvarande skattefrihet medges om liknande stödformer införs i landskapet.

Minister

Torbjörn Eliasson

Avdelningsjurist

Ida Hellgren

	Nr	Dokum
UTLÅTANDE	194 F1	Sidnr
		1 (2)
Datum	Dnr	
7.10.2020	ÅLR 2020/7404	

Till Finansministeriet
jukka.vanhanen@vm.fi

Hänvisning
Utlåtande om projekt VM149:00/2020

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
Utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av 4 § i lotteriskattelagen

Begäran om utlåtande

Finansministeriet har bett om landskapsregeringens utlåtande till utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om temporär ändring av 4 § i lotteriskattelagen.

Landskapets behörighet

Enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet gällande landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet samt kommunerna tillkommande skatter.

Landskapet har vidare lagstiftningsbehörighet avseende spel och lotteriverksamhet. Lotteriverksamheten regleras i landskapslag (1966:10) om lotterier, och Ålands Penningautomatförenings (Paf:s) uppdrag framgår av landskapsförordning (1993:56) om Ålands Penningautomatförening och dess verksamhet.

I samband med att lotteriskattelagen (1992/52) infördes bedömde grundlagsutskottet i sitt utlåtande att lotteriskatten inte var en nöjesskatt, och att det faktum att lotteriskatten beräknas på avkastningen av en näringsverksamhet inte skulle betyda att lotteriskatten var en näringskatt. Landskapsregeringens bedömning är dock fortsättningsvis att lotteriskatten är att betrakta som en nöjes- eller näringskatt, och att behörighetsfrågan inte kan anses slutligt avgjord eftersom lagstiftningsbehörigheten inte bedömts av Högsta domstolen enligt 60 § självstyrelselag för Åland.

Detta oaktat tillämpas lotteriskattelagen även på lotterier som anordnas på Åland. Dock så att lotteriskatt som uppburits på Åland återförs genom ett

årligt anslag via statens budget till landskapet Åland.

Enligt 49 § ska den på Åland betalda lotteriskatten årligen återföras till Åland. Lotteriskatt som uppburits på Åland är en viktig och berättigad inkomst i landskapets budget. Enligt 44 § i självstyrelselag för Åland fastställer lagtinget landskapets budget.

Förlagets innehåll och landskapsregeringens utlåtande

I samband med behandlingen av statens budgetproposition för 2021 beslutade regeringen att förmånstagarna av avkastningen av penningmedel 2021 ska tryggas en finansieringsnivå som motsvarar 2019. Av kompensationen, 347 miljoner euro, ska 80 miljoner euro finansieras genom en sänkning av lotteriskatten.

Enligt 4 § 1 mom. i lotteriskattelagen är lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt 12 procent av avkastningen. Med avkastning avses skillnaden mellan penninginsatsernas sammanlagda belopp och de vinster som utbetalats till spelarna. Enligt förslaget ska skattesatsen temporärt sänkas till 5,5 procent för 2021.

Sänkningen är anknuten till att Veikkaus Ab:s avkastning enligt delårsöversikten för första halvåret 2020 beräknas bli 300 miljoner lägre än beräknat på grund av coronaläget. Vid ingången av 2021 införs dessutom obligatorisk identifiering för fysiska spel vilket beräknas minska årsintäkterna med 150–200 miljoner euro. Ytterligare ett skäl till minskade intäkter är den skärpta konkurrensen till följd av utländska spelaktörer.

Syftet med propositionen är därmed att trygga de ekonomiska verksamhetsförutsättningarna för dem som får understöd som beviljas av Veikkaus Ab:s avkastning.

Av propositionen till lotteriskattelagen RP 15/1992 rd framgår avseende skattegraden att lotteriskatten inte får medföra att de som anordnar lotterier begränsar anskaffningen av medel för allmännyttiga ändamål. Det är alltså i enlighet med syftet bakom lotteriskattelagen att en balans ska finnas mellan skattegraden och tillgången på medel för allmännyttiga ändamål. Lotteriskattelagens skattegrad avseende lotterier som anordnas med ensamrätt tillämpas på två aktörer i landet, Veikkaus Ab och Paf. Vid ändringar av lotteriskattelagen borde därmed förhållandena avseende båda dessa skattesubjekt beaktas likvärdigt och förhållandena avseende enbart en av aktörerna borde inte fullt ut styra lotteribeskattnings.

Beskattnings av Paf:s avkastning kommer att sänkas i motsvarande mån som Veikkaus Ab:s beskattning. I motsvarande mån som lotteriskatten sänks kommer avkastningen att jämförelsevis öka. Av den anledningen uppstår ingen nettoeffekt i landskapets budget med anledning av lagförslaget. Användningen av avkastningen är dock reglerad enligt landskapslag (1966:10) om lotterier, medan inkomsten av lotteriskatt inte är reglerad. Med anledning av ändringen inskränks därmed i praktiken lagtingets budgetmakt enligt 44 § i självstyrelselag för Åland.

Landskapsregeringen *anser* att det är otillfredsställande att lotteriskattepolitik som styr även åländska förhållanden har enbart rikets förhållanden som utgångspunkt. Även om även Paf:s verksamhet drabbats negativt av corona-situationen, är det tydligt att ändringen görs med syfte

att omfördela statliga intäkter från lotteriskatt till avkastning för förmånstagare med rätt till avkastning från penningspel i riket. Detta visar att det inte är ändamålsenligt att separera lagstiftningsbehörigheten avseende beskattningen av en näringsverksamhet från lagstiftningsbehörigheten avseende reglering av näringsverksamheten.

Landskapsregeringen *konstaterar* att landskapsregeringen fortsatt föredrar att erhålla inkomster för lotteriskatt enligt nuvarande skattegrad snarare än en förhöjd avkastning från Ålands Penningautomatförening.

Landskapsregeringen *förutsätter* vidare att temporära sänkningar av lotteriskatten enligt nuvarande system ska genomföras enligt landskapsregeringens initiativ även för att säkerställa att verksamhetsförutsättningarna för förmånstagare på Åland inte försämras om Ålands Penningautomatförenings avkastning försämras.

Minister

Torbjörn Eliasson

Avdelningsjurist

Ida Hellgren