

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister
Fredrik Karlström

Föredragande

Avdelningsjurist
Ida Hellgren

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 53

Utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränsle

ÅLR 2020/5226

154 F1

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 1, F120E31.**

Nr 54

Utlåtande om utkast till regeringens proposition om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar

ÅLR 2020/5350

155 F1

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 2, F120E31.**

Till Finansministeriet
valtiovarainministerio@vm.fi

Hänvisning
VN/682/2020

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende

Begäran om utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen

Begäran om utlåtande

Finansministeriet har gett landskapsregeringen möjlighet att lämna utlåtande om utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av bilagan till lagen om punktskatt på flytande bränslen.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Punktskatt är en indirekt skatt, och riket har behörighet avseende indirekta skatter enligt självstyrelselagen 27 § 36 punkten i självstyrelselagen för Åland. De föreslagna ändringarna är därför direkt tillämpliga i landskapet.

Förlagets innehåll och landskapsregeringens utlåtande

I propositionen föreslås det att skattetabellen i bilagan till lagen ändras så att den skattesänkning enligt kvalitetsgradering för paraffinisk dieselolja som så småningom har blivit ogrundad slopas stegvis. Ändringen gäller energiinnehållsskatten. Det kommer inte längre att beviljas en skattesänkning på 5 cent per liter för nämnda slag av bränsle. Sänkningen i fråga ska slopas för såväl fossil som förnybar paraffinisk dieselolja, eftersom det inte är av betydelse om det paraffiniska drivmedlets råvara är fossil eller förnybar när behovet av skattesänkning enligt kvalitetsgradering bedöms. Ändringen ökar de årliga skatteinkomsterna från transportbränsle med 115 miljoner euro efter det att skattesänkningen har slopats.

Vidare föreslås det i propositionen att en motsvarande skattesänkning enligt kvalitetsgradering för etanoldiesel slopas. Skattesänkningen är 4 cent per liter, vilket i praktiken inte har någon betydelse för bränslepriset eller skatteintäkterna, eftersom all etanoldiesel för närvarande beskattas

enligt energiskattedirektivets minimiskattenivå på 33 cent per liter dieselolja. Även den nya skattenivån på hållbara etanoldieselskvaliteter kommer att ligga under den förpliktande miniminivå som föreskrivs i energiskattedirektivet.

Enligt konsekvensbedömningen kommer avskaffandet av skatteutgiften öka statens skatteintäkter med cirka 115 miljoner euro. Vägtransportnäringen kommer att påverkas av förslaget, liksom i viss mån oljebolagen. Ändringarna medför en svag positiv effekt på minskningen av koldioxidutsläppen inom transportsektorn.

Ett av de 7 strategiska utvecklingsmålen i Ålands utvecklings- och hållbarhetsagenda är markant högre andel energi från förnyelsebara källor och ökad energieffektivitet. Landskapsregeringen förutsätter att regeringen övergripande arbetar mot motsvarande målsättning i förändringen av punktbeskattningen, som är ett viktigt instrument för att nå en markant minskning av utsläpp av växthusgaser.

Landskapsregeringen utgår från att ändringarna inte påverkar rederibranschen eftersom den inte representeras i sändlistan för remissförfrågan och inte heller omfattas av konsekvensbedömningen. Utgående från den förutsättningen har landskapsregeringen inte något att erinra mot förslaget.

Minister

Fredrik Karlström

Avdelningsjurist

Ida Hellgren

Finansministeriet
valtiovvarainministerio@vm.fi
minna.upola@vm.fi

Hänvisning
VM111:00/2019

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
Begäran om utlåtande om utkast för regeringens proposition om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar

Begäran om yttrande

Finansministeriet har begärt landskapsregeringens utlåtande om regeringens proposition om ändring av inkomstskattelagen och vissa andra lagar.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet avseende landskapet tillkommande tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, landskapet tillkommande närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter. Enligt 27 § 36 punkten i självstyrelselag för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om skatter och avgifter med de undantag som nämns i 18 § 5 punkten.

Eftersom förslaget gäller samfundsbekattning, och därmed skatt som tillkommer kommunerna ingår ändringarna även i landskapets lagstiftningsbehörighet. Landskapet Åland har egen lagstiftning som påverkas av förslaget genom kommunalskattelag (2011:119) för Åland, landskapslag (1993:42) om kommunalskatt för näringsverksamhet, landskapslag (1989:23) om koncernbidrag vid kommunalbeskattningen och landskapslag (2017:19) om tillämpning av rikslagstiftning om beskattning av delägare i utländska bassamfund.

Ändringen avser även rätt att bedriva näring, vilket ingår i landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 22 punkten i självstyrelselag för Åland. Denna lagstiftningsbehörighet utövas bl.a. genom landskapslag (1996:47) om rätt att utöva näring.

Förslagets innehåll

Genom propositionen föreslås att inkomstskattelagen ändras så att det till

lagen fogas en bestämmelse enligt vilken inhemska samfund ska avse samfund som är registrerade eller bildade i Finland. I propositionen föreslås det vidare att ett utländskt samfund ska betraktas som allmänt skattskyldigt, om det utländska samfundets verkliga ledning utövas här. Ett utländskt samfunds verkliga ledning finns på den plats där samfundets viktigaste beslut om den högsta dagliga ledningen fattas.

Avsikten med ändringen är att den inhemska lagstiftningen om allmän skattskyldighet i fråga om samfunden ska motsvara lagstiftningen i flera andra stater. Avsikten är också att försöka begränsa och förhindra situationer där någon försöker undvika allmän skattskyldighet i Finland genom att bilda ett bolag utomlands, även om ägandet, ledningen och verksamheten helt och hållet finns i Finland. Finlands territoriella beskattningsrätt utvidgas genom att utländska samfund som har sin verkliga ledning i landet ska anses allmänt skattskyldiga i Finland då förslaget träder i kraft. Vidare lämpar sig den nationella lagstiftningen bättre för att lösa situationer med dubbel hemvist i skatteavtalen.

Landskapsregeringens utlåtande avseende rikslag som har särskild betydelse för Åland ska inhämtas enligt 28 § 2 mom. självstyrelselag för Åland. Rikslagstiftning som har särskild betydelse för landskapet är exempelvis sådan lagstiftning som kan påverka de sektorpolitiska områden där landskapet har egen lagstiftningsbehörighet. Då sådana lagändringar tas fram anser landskapsregeringen att kontakt med landskapet bör tas redan tidigt i lagberedningsskedet. I detta fall finns ett behov av att granska ändringsbehov i åländsk lagstiftning med anledning av de föreslagna ändringarna, men det är nu för sent att inleda ett sådant arbete med målsättningen att landskapslagen ska träda i kraft samtidigt som den föreslagna rikslagen, d.v.s. 1 januari 2021.

Landskapsregeringen konstaterar därmed att informationsutbytet mellan Finansministeriet och landskapsregeringen i detta fall inte har fungerat tillfredsställande och föreslår att information om kommande ändringar kan lämnas på kvartalsmötena som hålls mellan Finansministeriets skatteavdelning och finansavdelningen i ett tidigt skede.

Ett lagberedningsarbete påbörjas i augusti hos landskapsregeringen, och i det arbetet avgörs vilka justeringar som avses göras av landskapslagstiftning. Det kommer därmed att finnas avvikelser mellan rikslagstiftning och åländsk lagstiftning, exempelvis landskapslag (1989:23) om koncernbidrag vid kommunalbeskattningen vad gäller tillämpningen av de föreslagna ändringarna, såvida ikraftträdandet blir 1 januari 2021. Vilka konsekvenser som uppstår med anledning av detta kan inte utvärderas i detta skede.

Minister

Fredrik Karlström

Avdelningsjurist

Ida Hellgren