

Protokoll fört vid enskild föredragning

Social- och miljöavdelningen
Socialvårdsbyrån, S2

Beslutande
Minister

Annette Holmberg-Jansson

Föredragande

Specialsakkunnig

Fredrik Rönnlund

Justerat

Omedelbart

Nr 64

Begäran om sakkunnigyttrande om RP 33/2023 rd
Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag
om ändring av föräldraskapslagen och till lagar som har
samband med den.

ÅLR 2023/8116

92 S2

Beslut

Landskapsregeringen beslöt att lämna följande utlåtande till riksdagens lagutskott om *Regeringens proposition RP 33/2023 rd. till riksdagen med förslag till lag om ändring av föräldraskapslagen och till lagar som har samband med den.*

Landskapsregeringen har i sitt utlåtande 2.5.2023 om justitieministeriets arbetsgruppsbetänkande om utredning av den mor som har fött ett barn och om rättsgenetiska föräldraskapsundersökningar (VN/10363/2022) **bilaga S223E28**, konstaterat att avsaknaden av propositionsutkast i sin helhet på svenska medfört att landskapsregeringen svårligen kunnat bilda sig en heltäckande uppfattning och ge alla för Åland eventuella relevanta synpunkter. Tiden för att lämna in yttrandet för den slutliga och fullständiga regeringspropositionen på svenska är kort, varför landskapsregeringen i detta utlåtande lyfter endast de frågor som varit möjliga att uppmärksamma på den tid som givits.

Landskapsregeringen erfar att det idag saknas en enhetlig regleringsmodell för uppgifter som i riket överförs på välfärdsområdena men som på Åland ska skötas av kommunerna eller av Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) (uppgifter inom rikets lagstiftningsbehörighet). Landskapsregeringen noterar att exempelvis förslaget på lag om rättsgenetisk föräldraskapsundersökning (FFS 378/2005), saknar en liknande bestämmelse som 8 § 4 mom. i föräldraskapslagen (FFS 775/2022) trots att det innehåller bestämmelser som rör barnatillsyningsmannen, det vill säga skyldigheter, förvisso inte omfattande sådana, för kommunerna på Åland. Den redan gällande och den föreslagna lagstiftningen kan även förutsätta att överenskommelseförordningar ingås vad gäller uppgifter för hälso- och

sjukvården på Åland. Som helhet är rättsläget inte tillfredsställande. Landskapsregeringen konstaterar att synpunkterna som framförts i det till justitieministeriet lämnade utlåtandet, fortfarande är aktuella.

Hänvisning
Begäran om utlåtande om arbetsgrupps-
betänkande om utredning av den mor som
har fött ett barn och om rättsgenetiska
föräldraskapsundersökningar (VN/10363/2022)

Justitieministeriet
Pb 25
FI-00023 STATSRÅDET
registratorskontoret.jm@gov.fi

Kontaktperson
Fredrik Rönnlund, telefon +358 (0)18 25000 (växeln)
fredrik.ronnlund@regeringen.ax

Ärende

Utlåtande om arbetsgruppsbetänkande om utredning av den mor som har fött ett barn och om rättsgenetiska föräldraskapsundersökningar (VN/10363/2022)

Landskapsregeringen beslöt att lämna följande utlåtande om *arbetsgruppsbetänkande om utredning av den mor som har fött ett barn och om rättsgenetiska föräldraskapsundersökningar*, till justitieministeriet.

Ämbetspråket vid landskapsregeringen är enligt 36 § självstyrelselagen (ÅFS 1991:71) för Åland, svenska. Skriftväxlingsspråket mellan landskapets och statens myndigheter är svenska, enligt självstyrelselagens 38 §. Avsaknaden av en svensk version av betänkandet medför att landskapsregeringen svårligen kan bilda sig en heltäckande uppfattning och ge alla för Åland eventuella relevanta synpunkter. Nulägesbeskrivning, bedömningen av förslagens konsekvenser, detaljmotiveringar och kapitlen om målsättningar, saknas i sin helhet i det svenska sammandraget. Landskapsregeringens synpunkter omfattar följaktligen endast det material som översatts till svenska.

Enligt självstyrelselagen (1991:71) för Ålands 27 § 1 mom. 7 punkt har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om äktenskap och familjeförhållanden, barns rättsliga ställning samt adoption. Även rättsmedicinska undersökningar och folkbokföring hör till rikets behörighet, enligt 27 § 1 mom. 29 punkten respektive 29 § 1 mom. 1 punkten. Landskapsregeringen och underlydande myndigheter liksom kommunernas indelning och förvaltning hör till Ålands behörighet, enligt 18 § 1 mom. 1 punkten respektive 4 punkten. Enligt 18 § 1 mom. 12 punkten utgör hälso- och sjukvård, landskapets lagstiftningsbehörighet, med de undantag som stadgas i 27 § 24, 29 och 30 punkten. Enligt 18 § 1 mom. 13 punkt självstyrelselagen utgör socialvård, landskapets behörighet.

Landskapsregeringen konstaterar att betänkandet innehåller förslag på nya bestämmelser i 11 § och 67 § i föräldraskapslagen (FFS 775/2022), vilka omnämner *välfärdsområden*.

Med avsikt att beakta Ålands kommuner föreslås följaktligen i betänkandet även ändringar i föräldraskapslagens 8 § 4 mom., så att momentet hänvisar till nämnda 11 § och 67 §.

Landskapsregeringen har i ett flertal utlåtanden uppmärksammat att regleringar om uppgifter för välfärdsområden, till den del de utgör rikets lagstiftningsbehörighet och är avsedda att tillämpas av Ålands kommuner eller landskapsmyndigheter, är problematiska då välfärdsområden inte existerar på Åland. Landskapsregeringen noterar att riksdagens grundlagsutskott tagit ställning till regleringar om förhållandet mellan välfärdsområden och Ålands kommuner (GrUU 18/2022 rd och GrUU 26/2022 rd), men erfar att det rättsläge som nu råder inte är tillfredsställande utan behöver klargöras.

Landskapsregeringen konstaterar att frågan inte lyfts i det sammandrag som landskapsregeringen tagit del av.

Landskapsregeringen önskar i sammanhanget också uppmärksamma, vilket tidigare framhållits i sakkunnigyttrande 18.10.2021 till riksdagens lagutskott (se bilaga), att föräldraskapslagen även omfattar uppgifter om erkännande av föräldraskap före barnets födelse inom hälso- och sjukvården, som på Åland ordnas av Ålands hälso- och sjukvård, som inte är en kommunal myndighet utan en landskapsmyndighet.

Landskapsregeringen understöder betänkandets syfte att främja barnets rätt att få kännedom om sina föräldrar och att i juridisk mening få sina föräldrar fastställda.

Minister

Annette Holmberg-Jansson

Specialsakkunnig

Fredrik Rönnlund

BILAGA

Sakkunnigyttrande till riksdagens lagutskott om regeringens proposition till riksdagen med förslag till föräldraskapslag och till lagar som har samband med den (RP 132/2021 rd), 18.10.2021

Hänvisning
Riksdagens lagutskotts begäran om
sakkunnigttrande 8.10.2021

Riksdagens lagutskott
FI-00102 RIKSDAGEN

LaV@eduskunta.fi

Kontaktperson
Specialsakkunnig Fredrik Rönnlund
tel. +358 (0)18 25000 (växel)
fredrik.ronnlund@regeringen.ax

Ärende

Sakkunnigttrande till riksdagens lagutskott

Landskapsregeringen beslöt att lämna följande yttrande om regeringens proposition till riksdagen med förslag till föräldraskapslag och till lagar som har samband med den.

Landskapsregeringen har i utlåtanden om justitieministeriets utkast på regeringsproposition med förslag till föräldraskapslag och om en kompletterande del till den (beslut S221E18 och S221E29) konstaterat att avsaknaden av propositionsutkast i sin helhet på svenska medfört att landskapsregeringen svårligen kunnat bilda sig en heltäckande uppfattning och ge alla för Åland eventuella relevanta synpunkter. Utlåtandetiden för den slutliga och fullständiga regeringspropositionen på svenska har således varit mycket kort, varför landskapsregeringen i detta utlåtande lyfter endast de frågor som varit möjliga att uppmärksamma inom den tid som givits.

Propositionen beskriver avsikten att i samband med att föräldraskapslagen träder i kraft göra dokumenttrafiken till myndigheten för digitalisering och befolkningsdata delvis elektronisk (elektronisk överföring av förhandserkännanden) undantaget Åland där ett system baserat på fysiska blanketter fortsätter i alla fall inledningsvis. Förslag som hänförs till statens verkställighet av lagen, får inte riskera en mindre effektiv eller informationssäker verkställighet av föräldraskapslagstiftningen på Åland än i riket eller riskera att leda till andra negativa konsekvenser.

Med beaktande av 36 och 38 § självstyrelselagen (ÅFS 1991:71) för Åland som stadgar att Åland är enspråkigt svenskt, att ämbetspråket i stats-, landskaps- och kommunalförvaltningen är svenska samt att skriftväxlingsspråket mellan landskapets och statens myndigheter är svenska, önskar landskapsregeringen uppmärksamma följande:

- Det måste vid varje tidpunkt säkerställas att blanketter för förhandserkännanden, liksom övriga blanketter som lagstiftningen förutsätter, finns tillgängliga i aktuella versioner på svenska.
- Information och utbildning om den nya föräldraskapslagstiftningen behöver tillhandahållas även på svenska.

I landskapsregeringens utlåtande till justitieministeriet (S221E18) konstaterar landskapsregeringen följande om behörighetsfördelning och organisering av social- och hälsovården:

”Enligt självstyrelselagens 27 § 1 mom. 7 punkten har riket lagstiftningsbehörighet ifråga om äktenskap och familjeförhållanden, barns rättsliga ställning samt adoption. Enligt självstyrelselagens 18 § 1 mom. 12 punkt utgör hälso- och sjukvård, landskapets lagstiftningsbehörighet, med de undantag som stadgas i 27 § 24, 29 och 30 punkten. Enligt självstyrelselagens 18 § 1 mom. 13 punkt utgör socialvård, landskapets behörighet. Landskapslagstiftningen fastställer att den offentliga hälso- och sjukvården i landskapet ordnas av landskapsmyndigheten Ålands hälso- och sjukvård (ÅHS) medan socialvården ordnas av Ålands kommuner. Till den del det rör socialvårdens uppgifter i samband med utredande och fastställande av faderskap, handhas dessa av kommunalförbundet Kommunernas socialtjänst k.f. (KST). Faderskapslagen har tolkats, så att Ålands hälso- och sjukvård handhar de uppgifter som i riket ankommer på kommunernas rådgivningsbyråer för mödravård enligt ifrågavarande lag och som rör erkännande av faderskap före barnets födelse. Moderskapslagen (FFS 253/2018) kan tolkas på motsvarande sätt.”

Gällande det att den föreslagna lagstiftningen ska tillämpas på välfärdsområden i riket, även med beaktande av förslaget på föräldraskapslags 8 § 4 mom., i vilken står att *”Vad som i denna paragraf och i 19, 22 och 66 § föreskrivs om välfärdsområden tillämpas på Åland på kommunerna i landskapet Åland.”*: Beträffande möjligheten att påföra de åländska kommunerna och landskapsmyndigheter uppgifter som i riket handhas av välfärdsområdena har landskapsregeringen, i sakkunnigyttranden till riksdagens social- och hälsovårdsutskott och riksdagens förvaltningsutskott angående *regeringens proposition RP 56/2021 rd till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovården och räddningsväsendet samt av vissa andra lagar med anledning av lagstiftningen om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet*, framfört att detta förutsätter att självstyrelselagen för Åland (FFS 1144/1994) ändras (**se bilaga 1 och 2**). Gällande rättsprincip innebär att riket inte inom sin lagstiftningsbehörighet kan påföra åländska kommuner andra uppgifter än sådana som också påförs rikets kommuner. I rikets lagstiftning kan inte heller en landskapsmyndighet (i detta fall myndigheten Ålands hälso- och sjukvård) påföras uppgifter. Till denna del har landskapsregeringen

föreslagit att Statens ämbetsverk på Åland i stället kan utpekas varefter uppgifterna med stöd av en överenskommelseförordning kan påföras Ålands hälso- och sjukvård redan enligt nu gällande system med stöd av 32 § självstyrelselagen. Regeringspropositionen med förslag till föräldraskapslag och till lagar som har samband med den, beaktar inte det ovan nämnda.

Minister

Annette Holmberg-Jansson

Specialsakkunnig

Fredrik Rönnlund

BILAGOR

Bilaga 1: Sakkunnigytrande till riksdagens social- och hälsovårdsutskott gällande regeringens proposition RP 56/2021 rd, 11.5.2021

Bilaga 2: Sakkunnigutlåtande till riksdagens förvaltningsutskott gällande regeringens proposition RP 56/2021 rd, 23.9.2021