

Protokoll fört vid enskild föredragning

Infrastrukturavdelningen

Allmänna byrån

Beslutande

Minister

Mika Nordberg

Föredragande

Byråchef

Petra Bengts

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 37

Utlåtande angående statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av säkerhetsverksamhet för vägtrafik

ÅLR 2016/2976

259 II

Beslöts att lämna utlåtande i enlighet med bilaga 1, I116E23.

Nr 38

Utlåtande angående regeringens proposition till riksdagen med förslag till transportbalk och vissa lagar som har samband med den

ÅLR 2016/3111

260 II

Beslöts att lämna utlåtande i enlighet med bilaga 2, I116E23.

Nr 39

Trafiktillstånd för beställningstrafik med personbil i

Kumlinge

ÅLR 2016/3238

261 II

Beslöts att lediganslå ett tillstånd för beställningstrafik med personbil med Kumlinge som stationsplats.

Landskapsregeringen har mottagit en ansökan från en trafikidkare i Kumlinge kommun om att ändra det nuvarande tillståndet till att enbart gälla skolkörningar. Landskapsregeringen anser att det är viktigt att även den allmänna servicen utöver skolkörningarna tryggas och lediganslår därför ett tillstånd för beställningstrafik med personbil med Kumlinge som stationsplats.

Kommunikationsministeriet
PB 31
00023 STATSRÅDET

kirjaamo@lvm.fi

Hänvisning

Kontaktperson

Ärende

**UTLÅTANDE ANGÅENDE STATSRÅDETS
FÖRORDNING OM STATSUNDERSTÖD FÖR
FRÄMJANDE AV SÄKERHETSVERKSAMHET
FÖR VÄGTRAFIK**

Begäran om utlåtande

Kommunikationsministeriet har bitt Ålands landskapsregering att lämna ett utlåtande över utkastet till statsrådets förordning om statsunderstöd för främjande av säkerhetsverksamhet för vägtrafik.

Bakgrund

I riksdagen behandlas ett förslag till lag om en trafiksäkerhetsavgift, vilken innebär ändringar i hur trafiksäkerhetsavgiften, som tas upp av försäkringsbolag som sysslar med trafikförsäkringsverksamhet, tas ut och hur intäkterna från avgiften används i säkerhetsarbete för vägtrafik.

Statsunderstödslagen (FFS 688/2001) innehåller allmänna bestämmelser om bl.a. ansökan om, beviljande, användning, övervakning och återkrav av statsunderstöd. Avsikten är att det genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om grunderna för hur det i statsbudgeten intagna statsunderstödet för att främja trafiksäkerhetsverksamhet ska beviljas.

Förordningens innehåll

I enlighet med den föreslagna förordningen kan statsunderstöd beviljas för allmän säkerhetsverksamhet för vägtrafik samt för utvecklingsprojekt, försök och säkerhetsundersökningar. Vad gäller stöd som beviljas för allmän säkerhetsverksamhet, kan enligt förslaget sådant beviljas för skötseln av de uppgifter i anknytning till främjande av säkerhet i vägtrafik som det föreskrivs om i lag. Försutsättningarna är att verksamheten bedrivs utan vinstsyfte, att verksamheten är riksomfattande, att verksamheten gäller alla grupper av vägtrafikanter och alla åldersgrupper och syftar till att påverka människors trafikbeteende samt att verksamheten omfattar undersökningar av olyckor i väg- och terrängtrafiken m.m.. Statsunderstöd kan dessutom beviljas som ett

allmänt understöd till Ålands landskapsregering för kostnader som föränleds av främjande av säkerhet i vägtrafik. I båda fall måste en årlig verksamhetsplan, en dispositionsplan för medlen samt en plan på medellång sikt ha gjorts upp. Som godtagbara kostnader betraktas de nettokostnader som föränleds av ordnandet och upprätthållandet av den lagstadgade verksamheten. För Ålands landskapsregerings del betraktas dock som godtagbara kostnader de nettokostnader som föränleds landskapsregeringen för informerande, upplysning och utbildning som gäller främjande av säkerhet i vägtrafik, dock inte kostnader för tjänstemäns löner.

Vidare kan statsunderstöd beviljas för sådana utvecklingsprojekt och försök som gäller säkerhet i vägtrafik främst på regional och lokal nivå och som främjar uppnåendet av de trafikpolitiska målen för säkerhet i vägtrafik, samt för säkerhetsundersökningar inom vägtrafik. En förutsättning för att bevilja stöd är att det för verksamheten har gjorts upp en projekt- respektive en undersökningsplan.

Landskapsregeringens utlåtande

Landskapsregeringen anser att det är bra att förutsättningarna för att bevilja statsunderstöd för främjande av trafiksäkerhet regleras samt att även andra aktörer ges möjlighet att söka stöd för verksamhet som främjar trafiksäkerheten.

Vägar och vägtrafik, till vilket hör trafiksäkerhet, hör till landskapets lagstiftningsbehörighet medan skatter och avgifter faller under rikets lagstiftningsbehörighet. Den del av trafiksäkerhetsavgifterna som tillfallit landskapet Åland är viktig ur trafiksäkerhetssynpunkt. Det arbete som utförs med dessa medel genom trafiksäkerhetskonsulenten vid landskapsregeringen påverkar attityder inom trafiken, ökar medvetenheten och minskar därmed olyckorna. Arbetet med och behovet av kunskapsspridning och attitydspåverkan är lika i landskapet som i riket, och proportionerligt mot antalet trafikanter.

De medel som hittills har anvisats till landskapet har legat i proportion till de trafikförsäkringsavgifter som härrör från trafikförsäkringspremier för fordon registrerade i landskapet, vilket ligger i linje med försäkringsprincipen.

Landskapsregeringen anser att den trafiksäkerhetsavgift som härrör från åländska fordonsägares trafikförsäkringspremier även fortsättningsvis bör komma till nytta för de åländska trafikanterna i fråga om trafiksäkerhetsarbete, särskilt eftersom Trafikskyddet i riket inte bedriver någon verksamhet i landskapet. Detta arbete bedrivs här istället genom landskapsregeringen till följd av landskapets litenhet.

Det trafiksäkerhetsarbete som bedrivs vid landskapsförvaltningen av trafiksäkerhetskonsulenten bör enligt landskapsregeringens mening kunna likställas med det arbete som Trafikskyddet i riket bedriver. Insatserna är av samma typ och har samma syfte. Enda skillnaden är att landskapsregeringen valt att inte lagstadga verksamheten och att verksamheten inte är lika omfattande rent storleksmässigt i landskapet, då det är fråga om en mindre trafikmängd. Samordningen av trafiksäkerhetskonsulentens arbete med övrigt trafikarbete inom landskapsregeringen är effektiv och gynnar trafiksäkerhetsarbetet.

Landskapsregeringen ser ingen anledning till att särreglera vilka kostnader som godtas. Landskapsregeringen bör ha samma möjligheter till stöd som Trafikskyddet i riket för trafiksäkerhetsarbetet, trots att verksamheten i landskapet inte är lagreglerad.

Utöver det ovan angivna har landskapsregeringen ingenting att invända mot förslaget.

Minister

Mika Nordberg

Byråchef

Petra Bengts

Kommunikationsministeriet
PB 31
00023 STATSRÅDET

kirjaamo@lvm.fi

Hänvisning

Kontaktperson

Ärende

**UTLÅTANDE ANGÅENDE REGERINGENS
PROPOSITION TILL RIKSDAGEN MED FÖRSLAG
TILL TRANSPORTBALK OCH VISSA LAGAR
SOM HAR SAMBAND MED DEN**

Begäran om utlåtande

Kommunikationsministeriet har bett Ålands landskapsregering att lämna ett utlåtande över regeringens proposition till riksdagen med förslag till transportbalk och vissa lagar som har samband med den.

Landskapsregeringen har i detta skede enbart mottagit en kort sammanfattning av propositionen samt själva lagförslaget på svenska, varför detta utlåtande begränsas till dessa delar. Landskapsregeringen har varit i kontakt med ministeriet och därvid kommit överens om att landskapsregeringen ska lämna ytterligare ett utlåtande när hela propositionen har översatts till svenska, ifall detta är nödvändigt med beaktande av vad som framkommer i det skedet.

Behörighetsfördelningen

Enligt 18 § 21 punkten självstyrelselag (1991:71) för Åland har landskapet lagstiftningsbehörighet vad gäller vägtrafik. Bestämmelsen har ansetts omfatta bedrivande av tillståndspliktig godstrafik på Åland. Landskapsregeringen är den myndighet som beviljar tillstånd för bedrivande av gods-, person- och taxitrafiktillstånd på Åland medan statens ämbetsverk på Åland beviljar de s.k. gemenskapstillstånden i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1072/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för godstransporter på väg samt Europaparlamentets och rådets förordning 1073/2009 av den 21 oktober 2009 om gemensamma regler för tillträde till den internationella marknaden för persontransporter med buss och om ändring av förordning (EG) nr 561/2006.

Propositionens innehåll

Den föreslagna transportbalken är ett led i genomförandet av två av regeringens spetsprojekt, spetsprojektet för att skapa en tillväxtmiljö för digital affärsverksamhet samt spetsprojektet för smidigare författningar. Genom förslaget lindras regleringen av vägtrafikmarknaden i betydande omfattning samtidigt som aktörernas administrativa börda minskar. Den offentliga styrningen frångås och förslaget öppnar upp för kundorienterade trafiktjänster som skapas på marknadens villkor genom konkurrens. Köp av trafiktjänster och annat offentligt stöd till trafiksystemet utgör en betydande utgiftspost inom den statliga och kommunala ekonomin. I och med förslaget blir det möjligt att tillhandahålla, kombinera och använda tjänsterna på ett mera mångsidigt och effektivt sätt, vilket väntas ge kostnadsinbesparingar.

Propositionen är det första skedet i tre i den totalreform där bestämmelserna om trafik- och transportmarknaden ses över.

Landskapsregeringens utlåtande

Godstrafik och busstrafik

I enlighet med förslaget del II 1 kap. 2 § krävs persontransporttillstånd och godstrafiktillstånd, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1071/2009 om gemensamma regler beträffande de villkor som ska uppfyllas av personer som bedriver yrkesmässig trafik och om upphävande av direktiv 96/26/EG (EU:s förordning om trafikidkare), för yrkesmässiga persontransport och yrkesmässiga godstransporter. Tillstånden ska enligt 4 § utfärdas av Trafiksäkerhetsverket. Av förslaget IV avdelning 1 kap. 6 § framkommer vidare att Trafiksäkerhetsverket och statens ämbetsverk på Åland är behöriga myndigheter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/2009. Av förslaget framkommer inte vilken myndighet som är behörig myndighet enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1072/2009. Ålands landskapsregering undrar därför om statens ämbetsverk på Åland fortsättningsvis kommer att vara den myndighet som för åländska trafikidkares del utfärdar de s.k. gemenskapstillstånden för godstransporter (jfr 2 kap. 3 § lag om kommersiell godstransport på väg (FFS 693/2006))? Det framkommer inte heller av förslaget huruvida de tillstånd som krävs enligt avdelning II 1 kap 2 § och utfärdas i enlighet med avdelning II 1 kap. 4 § är gemenskapstillstånd eller inrikestillstånd och därmed inte deras geografiska räckvidd (jfr 3 kap. 6 § 1 mom. lag om kommersiell godstransport på väg).

Landskapsregeringen undrar även i sammanhanget huruvida de av Ålands landskapsregering beviljade inrikestillstånden också fortsättningsvis kommer att berättiga till transporter av gods mellan Åland och det övriga Finland (jfr 3 kap. 6 § 7 mom. lag om kommersiell godstransport på väg) eller om det i fortsättningen kommer att krävas gemenskapstillstånd för dylika transporter samt att de ska utföras i överensstämmelse med reglerna cabotage.

Taxitrafik

I enlighet med förslaget slopas bestämmelserna om tillståndskvot, stationsplats och maximipriser. Förändringarna innebär att fokus flyttas till näringsidkarna, varför det är motiverat att avstå från

bilskattelättnaderna för enskilda fordon annat än när det är fråga om tillgängliga fordon. I landskapet regleras taxitrafik i landskapslagen (1976:33) om yrkesmässig trafik. Trafiken är reglerad och landskapsregeringen beslutar om tillståndskvoter samt maximiprissättning. Landskapsregeringen vill därför framföra att de motiv som i riket finns att avstå från bilskattelättnaderna inte på motsvarande sätt finns i landskapet.

Utöver ovanstående har landskapsregeringen i detta skede inget övrigt att invända mot förslaget.

Minister

Mika Nordberg

Byråchef

Petra Bengts
