

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister
Roger Höglund

Föredragande

Avdelningsjurist
Ida Hellgren

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 2

Utlåtande om Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller att tilldela kommissionen genomförande-befogenheter för att fastställa innebörden av termer som används i vissa bestämmelser i det direktivet

ÅLR 2020/10275

10 F1

Beslutades att lämna utlåtande **enligt bilaga 1, F121E02.**

Finansministeriet
valtiovarainministerio@vm.fi

Hänvisning
 Utlåtande om projektet VM211:00/2020

Kontaktperson
 Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
**UTLÅTANDE OM EUROPEISKA KOMMISSIONENS FÖRSLAG TILL RÅDETS
 DIREKTIV OM ÄNDRING AV DIREKTIV 2006/112/EG VAD GÄLLER ATT TILLDELA
 KOMMISSIONEN GENOMFÖRANDEBEFOGENHETER FÖR ATT FASTSTÄLLA
 INNEBÖRDEN AV TERMER SOM ANVÄNDS I VISSA BESTÄMMELSER**

Begäran om utlåtande

Finansministeriet har begärt utlåtande av landskapsregeringen om Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller att tilldela kommissionens genomförandebefogenheter för att fastställa innebörden av termer som används i vissa bestämmelser i direktivet.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Mervärdesskatt är en indirekt skatt, och riket har behörighet avseende indirekta skatter enligt självstyrelselagen 27 § 36 punkten i självstyrelselagen för Åland.

Enligt 27 § 3 punkten i självstyrelselagen för Åland har riket lagstiftningsbehörighet avseende statsmyndigheternas organisation och verksamhet.

Enligt Ålandsprotokollet ingår inte Åland i EU:s mervärdesskatte- och punktskatteområde. Med anledning av detta finns en mervärdesskattegräns mellan Åland och Finland samt övriga EU. Mervärdesskattedirektivet, och därmed de föreslagna ändringarna, är alltså inte direkt tillämpligt på Åland, men eftersom riket har behörighet över mervärdesbeskattningen på Åland tillämpas den nationella mervärdesskattelagen även på Åland. Undantagsregler från den nationella mervärdesskattelagen med anledning av den åländska skattegränsen finns i lagen om undantag för landskapet Åland i fråga om mervärdesskatte- och accislagstiftningen (1266/1996).

Eftersom hanteringen över den åländska skattegränsen har särskild betydelse för Åland arbetar landskapsregeringen aktivt med frågorna, och

har en roll att bevaka och påverka riksmyndigheternas förvaltning av skattegränsen.

Förslagets innehåll och landskapsregeringens utlåtande

Kommissionen har för närvarande inte några genomförandebefogenheter i fråga om mervärdesskattedirektivet. Det verktyg som kommissionen har för att främja en enhetlig tillämpning av EU:s mervärdesskatteregler är en rådgivande kommitté som inrättats genom artikel 398 i mervärdesskattedirektivet, den s.k. mervärdesskattekommittén.

Om mervärdesskattekommittén, som består av företrädare för medlemsstaterna och kommissionen, inte lyckas uppnå enhälliga riktlinjer avseende den praktiska tillämpningen av vissa bestämmelser så kvarstår situationer där medlemsländerna tillämpar mervärdesskattedirektivet på olika sätt. Effekterna av detta kan vara dubbelbeskattning eller icke-beskattningsituationer.

Med anledning av detta föreslår kommissionen att mervärdesskattedirektivet ändras så att kommissionen ges möjlighet att fastställa innebörden av termerna i avskilda delar av mervärdesskattedirektivet genom genomförandeakter. Det är alltså fråga om en delegering av tolkningsrätt till kommissionen. Kommissionens antagande av genomförandeakter ska förvisso enligt förslaget övervakas av en kommitté med företrädare från medlemsstaterna, men det kommer inte att krävas enhällighet i kommittén.

Landskapsregeringen konstaterar att för harmonieringen av tillämpningen av momsdirektivet är de föreslagna åtgärderna effektiva. Landskapsregeringen konstaterar även att det samtidigt minskar möjligheterna till nationella avvikande tolkningar till riktlinjer från den nuvarande mervärdesskattekommittén då enhälliga beslut inte uppnåtts. Det finns därmed en risk att nationella mervärdesskatterättsliga tolkningar med hänvisning exempelvis till skattegränsen mellan riket och Åland inte längre skulle vara möjliga då kommissionen ges möjlighet att utfärda genomförandeakter. Ett sådant exempel är den nu gällande nationella tolkningen av artikel 148 punkt a i mervärdesskattedirektivet.

Landskapsregeringen motsätter sig därmed förslaget att den nationella tolkningsmöjligheten ska minskas till förmån för kommissionens möjligheter att utfärda genomförandeakter. Landskapsregeringen begär därför att Finansministeriet ska arbeta för andra lösningar som inte påverkar det nationella tolkningsutrymmet negativt.

Minister

Roger Höglund

Avdelningsjurist

Ida Hellgren