

Protokoll fört vid enskild föredragning

Näringsavdelningen
Fiskeribyran, N30

Beslutande	Föredragande	Justerat
Minister Fredrik Karlström	Byråchef Jenny Eklund-Melander	Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.	Beslut
-----------------	--------

Nr 49

Urvalskriterier för Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program.

ÅLR 2015/8798

Övervakningskommittén för Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program godkände den 4.5.2015 urvalskriterier för programmet, i enlighet med artikel 113 i Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden (EU) nr 508/2014.

Beslöts fastställa urvalskriterierna enligt **bilaga 1, N3015E17**.

Nr 50

Principer för handläggning och beviljande av stöd som medfinansieras genom Europeiska havs- och fiskerifonden

ÅLR 2015/8808

Beslöts fastställa landskapsregeringens principer för handläggning och beviljande av stöd som medfinansieras genom Europeiska havs- och fiskerifonden för perioden 2014-2020, enligt **bilaga 2, N3015E17**.

Principerna ska tillämpas på en ansökan om stöd som medfinansieras genom Europeiska havs- och fiskerifonden och som finns registrerad hos landskapsregeringen vid datum för beslut av principerna.

1. Allmänna förutsättningar för stöd

Projektet ska uppfylla alla följande villkor. Den som beviljar stödet ska motivera uppfyllandet av villkoren.

Stöd villkor	Bedömning av uppfyllande av villkor
1. Projektets åtgärder är förenliga med åtgärdsprogrammets mål	ja/nej
2. Sökanden är en juridisk person eller en fysisk person som har rättshandlingsförmåga	ja/nej
3. Sökanden har en verksamhetsort eller bostadsort i Finland ^(#)	ja/nej
4. Projektet har en målinriktad och konkret plan som baserar sig på ett identifierat behov	ja/nej
5. Sökanden har ekonomiska och operativa förutsättningar för att genomföra projektet	ja/nej
6. Sökanden har inte gjort sig skyldig till bedrägeri i förhållande till EFF eller EHFF	ja/nej
7. De resurser som presenterats för projektet är realistiska för att uppnå målen enligt projektplanen	ja/nej
8. Sökanden har förutsättningar för att efter projektets slut ansvara för kontinuiteten i den verksamhet som uppnås genom projektet ifall det inte på grund av projektets natur är onödigt	ja/nej
9. Sökanden har inte något beslut om återkrav riktat mot EFF- eller EHFF-fonderna som har giltig verkställighet och som inte har betalats	ja/nej
10. De som arbetar i projektet har den yrkeskunskap som krävs för genomförandet	ja/nej
11. Stödet används inte som allmänt verksamhetsstöd	ja/nej
12. Stödet som projektet får har en betydande inverkan på att genomföra projektet	ja/nej
13. Sökanden har inte gjort sig skyldig till någon allvarlig överträdelse enligt artikel 42.1 i förordningen (EG) nr 1005/2008 eller artikel 90.1 i förordningen (EG) nr 1224/2009	ja/nej/berör inte ansökan
14. Sökandens fartyg finns inte med i IUU-fartygsförteckningen	ja/nej/berör inte ansökan
15. Projektet ligger i linje med principerna för hållbar användning av naturresurser	ja/nej
16. Projektet är inte en ersättningsinvestering (gäller inte byte av motorer i fiskefartyg)	ja/nej
17. Sökanden har inte gjort sig skyldig till en straffbar gärning enligt artiklarna 3 och 42 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/99/EG om stöd söks för vattenbruksprojekt	ja/nej/berör inte ansökan

För det åländska genomförandet av programmet gäller att sökanden ska ha verksamhetsort på Åland, dock med undantag av innovationsprojekt som genomförs av forskningsinstans eller motsvarande sakkunniga aktörer.

2. Åtgärdsspecifika urvalskriterier

Om urvalet baserar sig på kontinuerlig ansökan, ska projektet få ett bestämt minimipoängantal. Vid tidsbestämd ansökningsprocess ordnas projekten på basis av poängen i en rangordning och poängen viktas på det sätt som nämns i ansökningsannonserna.

2.1 Unionens prioritet 1: Hållbart fiske

Innovation inom fiskeri (art. 26; art. 44.3)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till hållbar tillväxt och/eller förnyelse av verksamhetsområdet	25
Projektet stödjer företagets/företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet för att utveckla och kommersialisera nya produkter, processer eller tjänster	25
Projektet bidrar till en minskning av branschens miljöpåverkan	25
Projektet genomförs som ett samarbete mellan företagets forsknings-, utbildnings- eller utvecklingsorganisationer	15
Projektet främjar internationalisering eller deltagande i nätverk	10
Projektet bidrar till att genomföra EU:s strategi för Östersjöregionen	10

Minimipoäng 40

Partnerskap mellan forskare och fiskare (art. 28; art. 44.3)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till hållbar tillväxt och/eller förnyelse av verksamhetsområdet	25
Projektet stödjer företagets/företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet för att utveckla och kommersialisera nya produkter, processer eller tjänster	25
Projektet bidrar till en minskning av branschens miljöpåverkan	25
Projektet genomförs som ett samarbete mellan företagets forsknings-, utbildnings- eller utvecklingsorganisationer	15
Projektet främjar internationalisering eller deltagande i nätverk	10
Projektet bidrar till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen	10

Minimipoäng 40

Hälsa och säkerhet i fiskeverksamhet (art. 32; art. 44.1.b)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet främjar hälsa eller säkerhet i fiskeverksamhet	ja/nej

Miljöinnovationer inom fiske (art. 39; art. 44.1.c)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet främjar samexistens mellan fiskare och skyddade arter (t.ex. sälar och skarvar)	20
Projektet minskar skadorna som sälar orsakar till fisket	20
Projektet förbättrar fiskets selektivitet	20
Projektet bidrar till minskade utkast och bifångster	20

Projektet genomförs som ett samarbete mellan företagens forsknings-, utbildnings- eller utvecklingsorganisationer	20
Projektet främjar internationalisering eller deltagande i nätverk	10
Projektet bidrar till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen	10

Minimipoäng 40

Kompensation för fångstskador orsakade av sälar och skarvar (art. 40.1.h)

Åtgärden har inte några urvalskriterier eftersom en detaljerad beskrivning av stödvillkoren ingår i det operativa programmet.

Ersättande av motor (art. 41.2)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet förbättrar fartygets energieffektivitet och lönsamhet	15
Projektet möjliggör användning av biobränslen i fiskeverksamheten	15
Projektet bidrar till minskade utsläpp av växthusgaser eller föroreningar	15
Projektet stöder småskaligt kustfiske eller insjöfiske	30

Minimipoäng 40

Förbättrande av fångstens mervärde (art. 42; 44.1.e)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet stöder småskaligt kustfiske eller insjöfiske	20
Projektet bidrar till möjligheten att dra ekonomisk nytta av underutnyttjade fiskeresurser eller biströmmar	20
Projektet främjar användningen av strömming och vassbuk som livsmedel	10
Projektet stödjer sökandens verksamhet när det gäller utveckling och kommersialisering av nya produkter, processer eller tjänster	20
Projektet främjar ibruktagande av nya innovationer	10
Projektet främjar en tillväxtorienterad och hållbar företagsverksamhet	10

Minimipoäng 40

Förbättring av fiskehamnar och landningsplatser (art. 43.1,3; art. 44.1.f)

Det finländska fastlandet

Urvalskriterierna fastställs senare.

Åland

Urvalskriterium	Poäng
Att trygga förutsättningarna för ett fortsatt och utvecklat strömmingsfiske	20
Att förbättra möjligheterna för landning av strömming i stor skala	20
Förbättrad logistik för småskaligt kustfiske	40

Minimipoäng 40

2.2 Unionens prioritet 2: Hållbart vattenbruk

Innovationer i vattenbruk (art. 47)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till hållbar tillväxt och/eller förnyelse av verksamhetsområdet	25
Projektet stödjer företagets/företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet för att utveckla och kommersialisera nya produkter, processer eller tjänster	25
Projektet genomförs som ett samarbete mellan företagets forsknings-, utbildnings- eller utvecklingsorganisationer	15
Projektet bidrar till en minskning av branschens miljöpåverkan	25
Projektet främjar internationalisering eller deltagande i nätverk	10
Projektet bidrar till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen	10

Minimipoäng 40

Investeringar i vattenbruk (art. 48.1.a-d, f-h)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till tillväxtorienterad och hållbar företagsverksamhet	30
Projektet stödjer företagets/företagens forsknings- och utvecklingsverksamhet för att utveckla och kommersialisera nya produkter, processer (t.ex. vattencirkulationsodling eller odling i öppna havet) eller tjänster	30
Projektet syftar till att skydda vattenbruksanläggningar mot skador orsakat av säl	40
Projektet minskar vattenbrukets miljöpåverkan	20
Projektet förbättrar resurseffektiviteten eller cirkulär ekonomi	20
Projektet bidrar till ökad export	10
Projektet genomförs i enlighet med planen för lokaliseringstyrning av vattenbruket	10

Minimipoäng 40

Djurs hälsa och välbefinnande (art. 56)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med utrotningsprogrammet som godkänts av EU-kommissionen	ja/nej

2.3 Unionens prioritet 3: Genomförande av den gemensamma fiskepolitiken

Kontroll och tillsyn (art. 76.2.a-d, f-l)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med EU:s prioriteringar för kontroll av fiske	ja/nej

Patrullfartyg (art. 76.2.e)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med EU:s prioriteringar för kontroll av fiske	ja/nej

Datainsamling (art. 77)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med EU:s godkända datainsamlingsprogram	ja/nej

2.4 Unionens prioritet 4: Territoriell utveckling

Genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier (art. 63)

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med den lokala strategin för aktionsgruppen inom fiskerinäringen	ja/nej

2.5 Unionens prioritet 5: Fiskberedning och -handel

Saluföringsåtgärder (art. 68)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till att skapa mervärde för lokalt producerad fisk	20
Projektet ökar allmänhetens medvetenhet om företagsverksamheten inom fiskerinäringen och effekterna av den	20
Projektet förbättrar samarbetet och nätverkandet i värdekedjan	20
Projektet förbättrar fiskeprodukternas spårbarhet	20
Projektet bidrar till saluföring i synnerhet av nya produkter, ekologiska produkter eller miljöcertifierade produkter	20
Projektet främjar möjligheten att dra nytta av underutnyttjade fiskresurser	20
Projektet främjar exporten av fiskeprodukter	20
Projektet bidrar till att bilda producentorganisationer	20

Minimipoäng 40

Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter (art. 69)

Urvalskriterium	Poäng
Projektet bidrar till att skapa mervärde för lokalt producerade råvaror	20
Projektet främjar möjligheten att dra nytta av underutnyttjade fiskeriresurser	20
Projektet stödjer företagets/företagens verksamhet för att utveckla och kommersialisera nya produkter, processer eller tjänster	10
Projektet bidrar till ökad export	10
Projektet förbättrar samarbetet och nätverkandet i värdekedjan	10
Projektet bidrar till en tillväxtorienterad företagsverksamhet	10

Projektet minskar de negativa miljöeffekterna av verksamheten	10
Projektet främjar resurseffektivitet eller cirkulär ekonomi	20

Minimipoäng 40

Tekniskt stöd

Urvalskriterium	Bedömning
Projektet ligger i linje med den dispositionsplan som har fastställts av jord- och skogsbruksministeriet	ja/nej

Urvalskriterium för Åland	Bedömning
Projektet ligger i linje med landskapsregeringens principer för att genomföra programmet	ja/nej

Allmänt

Även om stöd söks för ett användningsändamål som omfattas av det operativa programmet och överensstämmer med reglerna om stödberättigande, har inte sökanden någon subjektiv rätt till stöd. Myndighetens prövning styrs bl.a. av det operativa programmet och den strategi som det innehåller, de urvalskriterier som övervakningskommittén för det operativa programmet har godkänt samt andra anvisningar. Dessutom kan myndigheten alltid ta andra aspekter i beaktande, t.ex. aspekter i anknytning till lokal sakkännedom, marknadsläge eller fiskerinäring.

Principer för handläggning och beviljande av stöd som medfinansieras genom Europeiska havs- och fiskerifonden

Ansökan

Ansökan om stöd kan göras kontinuerligt om inget annat framgår av det operativa programmet eller programmets genomförandebestämmelser eller har beslutats och offentligt delgivits av landskapsregeringen. Om beslut fattats om särskild eller fast ansökningstid skall ansökan finnas registrerad hos landskapsregeringen senast sista ansökningsdatum. För sent inkommen ansökan beaktas ej.

Ansökan om stöd ska göras på för ändamålet avsedd blankett. Ansökan skall undertecknas av person som har teckningsrätt i bolaget/organisationen som stödansökan avser. Ansökan skall omfatta tillräckliga uppgifter för ärendets avgörande. I annat fall skall ansökan kompletteras. Begärd komplettering skall som huvudregel inlämnas inom 30 dagar, om inte annat framgår av en begäran om komplettering. Tidsfristen kan på begäran förlängas. Om inte komplettering inkommer kan ansökan avslås med motivering att ansökan är bristfällig.

En beskrivning av projektets innehåll och mål samt bedömning av effekterna ska bifogas ansökan. Lönsamhetskalkyl, investeringskalkyl och information om finansieringen av projektet ska bifogas ansökan.

En komplett ansökan skall så vitt möjligt upptas för avgörande av landskapsregeringen inom tre månader. Förhandsbesked om ärendets avgörande lämnas ej.

Förutsättningar för en sökande att beviljas stöd

I dokumentet om Ålands genomförande av Finlands operativa program för fiskerinäringen 2014-2020 (ÅLR 2015/8752) anges vem som kan anhålla om stöd från olika åtgärder. Allmänt kan stöd beviljas till juridisk eller fysisk person, innefattande enskild näringsidkare, öppet bolag, kommanditbolag, aktiebolag, andelslag, övriga samfund, organisationer och offentliga aktörer/organ. Sökandens verksamhet skall ha fast driftsställe på Åland, dock med undantag av innovationsprojekt som genomförs av forskningsinstans eller motsvarande sakkunniga aktörer.

Stöd för investeringar kan endast beviljas sökande som är mervärdesskattepliktiga, dock med undantag av projekt av allmännyttig karaktär. Stöd för investeringar beviljas inte till enskild näringsidkare som gått i pension. Med pension avses även olika former av deltidspension.

Stöd till företagare beviljas i första hand till enskild näringsidkare eller fiskeriföretagare som bedriver verksamhet som huvudsaklig sysselsättning eller heltidssysselsättning. Näringsidkare skall uppfylla villkoren enligt gällande landskapslag (1996:47) om rätt att utöva näring.

Näringsidkaren skall ha förutsättningar för lönsam verksamhet, vilket åligger sökanden att påvisa. För nystartade företag, pilot- och andra utvecklingsprojekt bedöms ansökan utgående från andra förutsättningar.

Stöd till enskilda näringsidkare eller företag inom yrkesfisket kan beviljas endast om stödtagaren finns registrerad i yrkesfiskarregistret, har en båt registrerad i fiskefartygsregistret och uppfyller kriterierna för egentlig yrkesfiskare i gällande landskapsförordning (1995:44) om yrkesfiske. Fiskaren ska ha inlämnat de uppgifter om fiskeinkomsten, dess betydelse för sökandens utkomst, fångstrapper och andra uppgifter som landskapsregeringen begärt. Vid

nyetablering bedöms förutsättningarna att uppnå kriterierna för egentlig yrkesfiskare på basen av en fiskeplan som sökanden skall upprätta i enlighet med anvisningar från landskapsregeringen.

Om sökanden är ett bolag bör minst hälften av delägarna uppfylla kraven för yrkesfiskare. Om make och maka vardera medverkar i fiskeverksamheten skall båda stå som sökande och uppfylla kriterierna för stödberättigande. Den som söker stöd skall fysiskt bedriva den verksamhet som stödet beviljas för.

Stöd kan endast erhållas om det är utrett att sökanden innehar nödvändiga tillstånd, såsom byggnads-, miljötillstånd eller andra eventuella tillstånd som krävs enligt gällande lagstiftning för projektets genomförande.

Urval

Tvingande krav, urvalskriterier samt viktning av kriterierna finns fastställda för programmets olika åtgärder (ÅLR 2015/8798). Om urvalet baserar sig på kontinuerlig ansökan måste projektet uppnå en lägsta poängnivå för att stöd ska beviljas. Vid en tidsbegränsad ansökningsprocess rangordnas projekten på basis av poängen och kan även viktas.

Stödberättigande kostnader

I landskapsregeringens beslut ÅLR 2015/3461 finns fastställt stödberättigande kostnader för projekt som medfinansieras av EU. För havs- och fiskerifonden gäller även att stöd beviljas för projekt som är förenliga med gällande regelverk för stöd som medfinansieras genom fonden och förenligt med unionens gemensamma fiskeripolitik. Stöd beviljas således exempelvis inte beviljas för investeringar eller projekt som syftar till att öka fiskekapaciteten.

Det som i beslutet om stödberättigande utgifter nämns gällande avskrivningar på fastigheter gäller i tillämpliga delar även avskrivningar på utrustning.

Stöd beviljas inte för investeringar som understiger 2 500 euro.

Redovisning och utbetalning

Redovisning av kostnader för erhållande av stöd sker i efterskott, d.v.s. efter att kostnaderna uppstått. Utbetalning sker i takt med projektets framskridande i högst fem rater. De sista 20 % av det i beslutet angivna stödbeloppet utbetalas först efter att projektet har slutredovisats och begärd rapportering från projektet har inlämnats och godkänts av myndigheterna.

Slutrapportering ska göras i enlighet med vad som föreskrivs i det enskilda stödbeslutet. Havs- och fiskerifondens samt landskapets medfinansiering av en insats får inte överstiga summan av de stödberättigade utgifterna när projektet avslutas, exklusive tillskott/naturabidrag och moms.

Ansökan om förskottsutbetalning kan godkännas för ideella organisationer efter prövning i det enskilda fallet, antingen i samband med stödbeslutet eller under projektets gång. Ideella organisationer kan erhålla utbetalning i förskott om de kan uppvisa ett behov av förskottsutbetalning på grund av likviditetsproblem. Förskottet utbetalas i etapper och ska kvittas innan nytt förskott kan utbetalas. Förskott kan utbetalas utan säkerhet. Den sista raten, som skall innehållas tills det att slutredovisning erhållits, kan dock inte utbetalas i förskott. Offentliga myndigheter kan inte erhålla utbetalning i förskott.

Förlängning av projekttiden eller förändring av projektet

Om ett projekt har blivit fördröjt kan bidragstagaren mot skriftlig anhållan med motivering beviljas förlängd projekttid. Ansökan om förlängning av projekttiden skall göras snarast möjligt eller i enlighet med stödbeslutet, dock före den ursprungliga projekttiden löper ut.

En ansökan behandlas ej på nytt om projektet/investeringen blivit dyrare än beräknat. Förändringar i projektplanen eller projektbudget ska omgående rapporteras till och godkännas av landskapsregeringen.

Utvecklingsplaner

Den som ansöker om offentlig medfinansiering inom ramen för fiskeriprogrammet ska till ansökan bifoga en utvecklingsplan som innehåller de för utvecklingen av verksamheten och företaget väsentliga omständigheter. Utvecklingsplanen ska gälla för maximalt tre år framåt. Utvecklingsplanen ska beaktas vid fastställande av stödnivån sålunda att en utebliven utvecklingsplan medför en 10 % lägre stödandel.

Utvecklingsplanen ska uppgöras på av landskapsregeringen uppgjord blankett.

Utvecklingsplanen skall innefatta:

- 1) basuppgifter om företaget eller yrkesutövaren
- 2) beskrivning av sökandens centrala affärsidé
- 3) beskrivning av sökandens ekonomiska situation och dess utveckling
- 4) bedömning av dagsläget och framtidsutsikterna inom branschen och marknaderna
- 5) bedömning av sökandens framtidsutsikter
- 6) bedömning av sökandens utvecklings-, kompetens- och investeringsbehov
- 7) åtgärder som behövs för att genomföra utvecklingsplanen

Återkrav

Landskapsregeringen är skyldig att återkräva ett bidrag som beviljats felaktigt. Om beloppet som ska återkrävas understiger 100 euro så görs inget återkrav.

Beslut om återkrav fattas i enlighet med landskapslag (2015:49) om verkställighet av den gemensamma fiskeripolitiken inom den Europeiska unionen (från 1.9.2015) samt landskapslag (1988:50) om lån, räntestöd och understöd ur landskapets medel samt om garantier. Till och med den 31.8.2015 gäller landskapslag (1995:40) om verkställighet av den gemensamma fiskeripolitiken inom Europeiska gemenskapen.