

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Enheten för rättsliga och internationella frågor, Rk1a

Beslutande

Minister

Nina Fellman

Föredragande

Jurist

Sophie Mecklin

Justerat

Omedelbart

.....
Ärende/Dnr/Exp.

.....
Beslut

Nr 30

Inrikesministeriets begäran om utlåtande om arbetsgrupps förslag till regeringens proposition med förslag till lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet och till vissa lagar som har samband med den.

ÅLR 2017/9788

157 Rk1a

Landskapsregeringen beslöt avge utlåtande enligt **bilaga 1**.

UTLÅTANDE	Nr 157 Rk1a	Sidnr 1 (2)
Datum 6.3.2018	Dnr ÅLR 2017/9788	

Inrikesministeriet
 kirjaamo@intermin.fi

Hänvisning
 SM064:00/2015

Kontaktperson
 Sophie Mecklin

Ärende
**BEGÄRAN OM UTLÅTANDE OM
 ARBETSGRUPPENS FÖRSLAG TILL
 REGERINGENS PROPOSITION MED FÖRSLAG
 TILL LAG OM BEHANDLING AV
 PERSONUPPGIFTER I POLISENS VERKSAMHET
 OCH TILL VISSA LAGAR SOM HAR SAMBAND
 MED DEN**

Begäran om utlåtande

Inrikesministeriet ber om ett utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, lag om genomförande av direktivet om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet och till vissa lagar som har samband med dem.

Avsikten är att regeringspropositionen lämnas till riksdagen under vårsessionen 2018 så att den i så stor utsträckning som möjligt kan behandlas samtidigt som de regeringspropositioner som gäller genomförandet av EU:s dataskyddslagstiftning och lagförslagen om behandling av personuppgifter inom vissa andra myndigheter.

De lagförslag som ingår i utkastet till regeringsproposition har beretts av en arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 26 januari 2016 (SM064:00/2015) och den fortsatta beredningen har skötts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet. Arbetsgruppens viktigaste uppgift var att bereda en ny lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet i syfte att komplettera den allmänna lagstiftningen om genomförande av direktivet om dataskydd vid brottmål och EU:s allmänna dataskyddsförordning, till den del de behövliga genomförandebestämmelserna inte ingår i de nämnda författningarna. I propositionen ingår dessutom ett lagförslag genom vilket Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681, som gäller användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) vid brottsbekämpning, genomförs till behövliga delar.

Arbetsgruppen har också utrett polisens behov av mer omfattande behandling av personuppgifter till följd av förändringar i omvärlden samt

till vissa delar föreslagit att bestämmelserna utvidgas i förhållande till den gällande lagen. Inrikesministeriet har hand om den fortsatta beredningen av propositionen utifrån utlåtandena.

Landskapsregeringen konstaterar att landskapsregeringen har fått förlängd tid att inlämna utlåtandet till den 9 mars 2018. Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/681 av den 27 april 2016 om användning av passageraruppgiftssamlingar (PNR-uppgifter) för att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet ska genomföras av medlemsstaterna senast den 25 maj 2018. Lagförslag 2, som gäller ovannämnda direktiv, har formats till en egen proposition för att nå detta mål. Inrikesministeriet ville ha utlåtande gällande lagförslag 2 senast den 23 februari 2018.

Landskapsregeringen har redan tidigare gett utlåtande gällande lagförslag 2. Landskapsregeringen ger därför nu utlåtande gällande övriga lagförslag.

Behörighet och lagstiftning gällande skyddet för personuppgifter i landskapet

Lagstiftningsbehörigheten i fråga om behandling av personuppgifter prövades i samband med att landskapet fick sin första lagstiftning om personregister för landskaps- och kommunalförvaltningen i början av 1990-talet. Varken personregister eller dataskydd fanns angivet som ett särskilt lagstiftningsområde i den då gällande självstyrelselagen, vilket även är fallet i den gällande självstyrelselagen. Högsta domstolens prövning vid lagstiftningskontrollen gjordes i förhållande till ett landstingsbeslut enligt vilket i riket gällande personregisterlag och personregisterförordning skulle gälla i landskapet, dock enbart inom rättsområden inom den privata sektorn där landskapet hade lagstiftningsbehörighet. Högsta domstolen konstaterade i sitt beslut från den 27 juni 1991 att då personregisterlagen innehåller allmänna stadganden om personregister kommer den att beröra ett stort antal rättsområden. Högsta domstolen nämnde arbetsavtal, arbets- och bostadsförmedling samt, med vissa begränsningar, näringsrätten som exempel på områden inom landstingets behörighet som skulle komma att beröras av dessa allmänna stadganden om personregister. Högsta domstolens utlåtande bör förstås så att landskapet har behörighet gällande skyddet av personuppgifter och dataskydd inom materiella områden som landskapet annars också har behörighet inom.

Enligt 27 § 22, 23 och 34 punkterna i självstyrelselagen har riket lagstiftningsbehörighet gällande bland annat straffrätt, rättsskipning, förundersökning och ordningsmaktens verksamhet för tryggnad av statens säkerhet inklusive bekämpning av terrorism. Enligt 18 § 6 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet gällande allmän ordning och säkerhet, med vissa undantag. Lagförslagen gäller huvudsakligen behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

Landskapsregeringens utlåtande

Landskapsregeringen konstaterar att den rikslagstiftning som föreslås berör rättsområden inom rikets och även landskapets behörighet. Landskapsregeringen konstaterar vidare i det lagförslag om dataskydd som nyligen har varit på remiss att skyddet av personuppgifter utanför landskaps- och kommunalförvaltningen samt inom polismyndigheten fortsättningsvis bör vara enhetligt och att rikslagstiftning också bör tillämpas

inom landskapets behörighet med stöd av blankettlagstiftning. Då landskapsregeringens lagförslag om dataskydd skickades på remiss hade det inte kommit till landskapsregeringens kännedom att riket har för avsikt att anta lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, som nu är föremål för utlåtande. Landskapsregeringen anser att ifrågavarande lag bör tillämpas inom landskapets behörighet med stöd av blankettlagstiftning. Landskapsregeringen konstaterar att justitieministeriet i utlåtande om landskapsregeringens förslag till lag om dataskydd angav att ministeriet preliminärt kan understöda landskapsregeringens förslag att överföra övervakningen av behandlingen av personuppgifter i polisens verksamhet till riksmyndighet till den del det är landskapets behörighet. Landskapsregeringen anser att lagförslaget är godtagbart och har ingenting ytterligare att kommentera gällande arbetsgruppens förslag.

Minister

Nina Fellman

Jurist

Sophie Mecklin