

## Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen

Budget- och finansieringsbyrån, F1a

Beslutande

Minister

Mats Perämaa

Föredragande

Finanschef

Conny Nyholm

Justerat

Omedelbart

---

### Nr 52

Skrivelse från Archipelago Pares r.f./Ådans Vänner  
angående begäran om förtydligande kring finansiering av  
personalkostnader med PAF-medel

ÅLR 2024/5152

82 F1a

#### Beslut

Beslöts besvara skrivelse från Archipelago Pares r.f./Ådans Vänner enligt **bilaga 1, F1a24E15**.

---

Hänvisning

Archipelago Pares r.f./Ådans vänner  
Lumparby Åsvägen 45  
AX-22630 LUMPARLAND

Kontaktperson

Finanschef Conny Nyholm

Ärende

## Begäran om förtydligande kring finansiering av personalkostnader med PAF-medel

Archipelago Pares r.f. har den 10.7.2024 inkommit med en begäran om förtydligande kring finansiering av personalkostnader med Paf-medel.

Inledningsvis kan konstateras att bland de ca 400 föreningar som erhåller stöd ur penningautomatmedel finns en stor variation på verksamhet och organisation. Det finns några få större föreningar, varav en del verkar som paraplyorganisationer, som har mer än en anställd. Några föreningar har en anställd, men merparten verkar helt ideellt.

Det bör även påpekas att de svar som följer nedan är av generell natur. Fördelningsprinciperna för hanteringen av penningautomatmedel är framtagna för att vägleda och underlätta den beredande tjänstemannens bedömningar, men varje beredande tjänsteman har ett ansvar för att varje enskilt stödbeslut baserar sig på en korrekt handläggning. Varje beslut ska i enlighet med förvaltningslagens 40§ motiveras. I motiveringen ska det anges vilka omständigheter och utredningar som inverkat på avgörandet och vilka bestämmelser som har tillämpats.

Fråga 1, skäligen löner. Som framgår av principerna jämförs lönen med gängse avlöning för motsvarande arbetsuppgifter och ansvar. Ett antal föreningar tillämpar samma kollektivavtal som landskapsregeringen, men även andra kollektivavtal tillämpas. Vid bedömningen av lönen jämförs ansvar och befogenheter främst med liknande arbetsuppgifter inom landskapsförvaltningen. Föreningarna har rätt att sätta vilka löner de vill, men vid bedömningen av det stödbara beloppet kan ersättningen för den anställdas löner minskas jämfört med det åskade i inlämnad budget om handläggaren kommit fram till att ansvar och befogenheter inte motsvarar den satta nivån.

Fråga 2, bidrag till hållbarhetsarbete. Då principerna antogs 2017 var arbetet med agendan nytt och därför ville landskapsregeringen särskilt uppmärksamma föreningslivet om att beakta agendan i sin verksamhet. Nu är agendan mer vedertagen och föreningslivet inkluderar arbetet i sin verksamhet. Som framgick av inledningen till detta

svar så finns det en mängd föreningar med olika verksamheter som i sina ansökningar mer eller mindre detaljerat beskriver sitt arbete med agendan.

Fråga 3, betydelsen av frivillig insats. Som framgår av principerna Ansökan punkt 9 ska föreningarna lämna uppgifter om uppskattat antal frivilliga timmar. Det finns ingen möjlighet att kontrollera om dessa uppgifter sedan förverkligas, men föreningarna borde sträva efter att vara attraktiva och locka medlemmar som vill engagera sig i verksamheten. Som framgår av inledningen så finns det ett mindre antal föreningar som har en sådan verksamhet att det behövs anställd personal för att administrera den. Framförallt inom den sociala sektorn finns det föreningar vars medlemmar har olika funktionshinder som gör att deras möjligheter att arbeta frivilligt är begränsade. Vid handläggningen ser man på verksamhetsplanen, antal medlemmar och samhällsnyttan. Bedömning om huruvida personalkostnader är stödberättigade görs således separat i varje enskilt ärende av handläggande tjänsteman. Utgångspunkten är dock generellt att föreningsarbete baserar sig på frivilligt arbete.

Fråga 4, prioritering av praktiskt miljöarbete kontra administrativt arbete. Den bedömningen görs av handläggande tjänsteman. Frågor som rör ansökningar inom miljöområdet bör därför riktas till social- och miljöavdelningen. Generellt är dock svaret så som framgår av svaret på föregående fråga.

Fråga 5, restriktiv anställningspolitik. Som framgår av principerna är grundprincipen en restriktiv anställningspolitik. Eftersom det inte finns obegränsat medel att fördela så ska varje äskande om stöd för nyanställning motiveras noga och bedömas, eftersom en anställning innebär en fast kostnad framöver. I praktiken har väldigt få nyanställningar beviljats stöd de senaste åren. Däremot finns naturligtvis inte något hinder för en förening att finansiera anställd personal på annat sätt än med paf-medel.

Fråga 6, finansiering av medlemsansvarig. Som framgår av principerna är inte styrelsearvoden eller lön till styrelsemedlemmar för möten, ekonomiadministration eller skötsel av medlemsregister en stödberättigad kostnad. Enligt inkomstskattelagens 22§ 3 punkten är grunden för att bedriva en allmännyttig verksamhet att man inte ger fördelar till de som är delaktiga i föreningen. Sitter man i styrelsen kan man påverka vilken ersättning man beviljas sig själv om man utför arbete åt föreningen. Som framgår av principerna under rubriken personal kan tjänster köpas in och då ska timlönen samt planerat antal arbetstimmar framgå av ansökan och budgeten. I övrigt gäller vad som ovan beskrivits avseende anställd personal.

Fråga 7, säkerställande av principernas efterlevnad. För att säkerställa att medel från penningautomatföreningen fördelas enligt principerna och till allmännyttig verksamhet granskas årligen den verksamhet som föreningen ansökt om stöd för. Fördelningen och granskningen av mottagande föreningar sker årsvis och således innebär det att en

förening kan beviljas olika summor mellan åren, beroende bl.a. på vilket belopp som finns att fördela i relation till ansökt belopp. Varje föreningsverksamhet prövas enligt ändamålsenlighetsprincip samt utifrån de prioriteringar som landskapsregeringen väljer att göra. Senast i samband med ansökan om följande ansökan ska bokslut, revisionsberättelse och verksamhetsberättelse inlämnas. Revisionen ska visa på att föreningens verksamhet har varit i enlighet med lag. Handläggarna följer upp att det som stödet beviljats för förverkligats. Vart 10 år sker en granskning av ett utvalt antal föreningars verksamhet av en extern part. Ingen av de granskningar som hittills har gjorts att visat på några oegentligheter.

Minister

Mats Perämaa

Finanschef

Conny Nyholm

FÖR KÄNNEDOM

Miljöbyrån