

## Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet

Enheten för rättsliga och internationella frågor, Rk1a

Beslutande

Minister

Nina Fellman

Föredragande

Chefsjurist

Michaela Slotte

Justerat

Omedelbart

---

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

### Nr 29

Begäran om allmänna handlingar i form av e-post meddelanden för en specificerad e-postadress (inkorg, utkorg, skickat mapp, papperskorg, eventuella undermappar samt logg) under perioderna 1-31 januari 2016, 1-30 oktober 2016 samt 1-11 januari 2017.

**ÅLR 2017/250**

144 Rk1a

Landskapsregeringen beslöt enligt **bilaga 1**.

### Nr 30

Begäran om alla e-postloggar rörande en e-postadress under perioden 1 oktober 2016 till och med 30 november 2016.

**ÅLR 2016/9461**

145 Rk1a

Landskapsregeringen beslöt enligt **bilaga 2**.

---

Dokumentnamn	Nr	Sidnr
BESLUT	144 Rk1a	2 (5)

Datum	Dnr
8.2.2017	ÅLR 2017/250

Ålands Radio  
 Totte Vesterlund  
 PB 140  
 22101 MARIEHAMN

Hänvisning

Kontaktperson  
 Michaela Slotte

Ärende  
**BEGÄRAN OM ALLMÄNNA HANDLINGAR I  
 FORM AV E-POST MEDDELANDE FÖR EN  
 SPECIFICERAD E-POSTADRESS (INKORG,  
 UTKORG, SKICKAT MAPP, PAPPERSKORG,  
 EVENTUELLA UNDERMAPPAR SAMT LOGG)  
 UNDER PERIODERNA 1-31 JANUARI 2016, 1-30  
 OKTOBER 2016 SAMT 1-11 JANUARI 2017.**

Enligt 1 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet (1977:72) är handlingar som utfärdats eller upprättats av myndighet eller som ingivits eller insänts till myndighet allmänna handlingar.

Rätten att få del av handlingar gäller enbart allmänna handlingar och inte handlingar som räknas som enskilda, d v s privat korrespondens. Enligt förarbetena till offentlighetslagen räknas inte heller mer eller mindre informella myndighetshandlingar, exempelvis handlingar som *inte* utgör betänkanden, utlåtanden, promemorior, förslag eller utkast till avgöranden som allmänna handlingar. Således är exempelvis minnesanteckningar och andra handlingar som har karaktären av internt diskussionsmaterial inte offentliga. Dessutom lämnas inte ärenden som är under beredning eller ärenden som är sekretessbelagda i enlighet med någon av sekretessgrunderna i landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet ut.

Landskapsregeringen konstaterar att enligt 3 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet blir en handling som inkommit till landskapsregeringen som huvudregel offentlig när den har *registrerats*. Handlingar som är av ringa betydelse för myndighetens verksamhet behöver inte registreras och en sådan handling blir offentlig då den anlät till myndigheten. Med handlingar som är av ringa betydelse avses bl a pressklipp, cirkulär och reklam som bara indirekt eller i mycket marginell omfattning berör myndighetens verksamhet. Ministrar och tjänstemän har ett ansvar att utan dröjsmål registrera handlingar som inkommit via e-posten. Därför ska e-posten inte innehålla allmänna handlingar som är av betydelse för myndighetens verksamhet och som inte registrerats i landskapsregeringens officiella ärendehanteringssystem.

Enligt 10 § grundlagen är brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden okränkbar. Närmare bestämmelser om hämtning och öppnande av en arbetstagares e-postmeddelanden finns i lagen om integritetsskydd i arbetslivet (FFS 759/2004), vilken är tillämplig även i landskapet. Arbetsgivaren har inte rätt att hämta eller öppna de anställdas e-post utom i vissa undantagsfall som regleras i 6 kap lagen om integritetsskydd i arbetslivet.

Landskapsregeringen konstaterar att någon komplett logg över all e-postkorrespondens inte finns, eftersom enbart extern e-post loggas centralt. Denna loggning sparas inte beständigt utan raderas med jämna mellanrum. Landskapsregeringen för således inga särskilda listor över inkommen e-post, utan sådana e-postmeddelanden som är väsentliga för avgörandet av varje berört enskilt ärende registreras i landskapsregeringens diarium. Loggningen utgör därtill inte heller ett komplett register eller förteckning vare sig över e-posten eller ärendehanteringens som sådan och innehåller även e-post som är av privat natur. Av dessa anledningar kan e-postloggen inte anses utgöra en sådan officiell förteckning som avses i 3 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet. Det samma gäller de listor som finns i ministrars och tjänstemäns personliga e-postkonton (inkorg, utkorg, mappar, papperskorg m.m.).

Landskapsregeringen konstaterar dessutom att vare sig e-postloggen eller de listor som finns i personliga e-postkonton (inkorg, utkorg etc) kan anses utgöra en allmän handling enligt definitionen i 1 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet, eftersom de inte hänför sig till ett specifikt ärende eller innehåller någon information som skulle tillföra något i ett ärende. Vidare är e-postloggen och de listor som finns i personliga e-postkonton inte utfärdade eller upprättade av landskapsregeringen eller som en helhet ingiven eller insänd till landskapsregeringen. Det står dessutom varje enskild minister/tjänsteman fritt att förfoga över innehållet i sina personliga e-postlistor, varför de inte på något sätt är beständiga.

Av ovan nämnda orsaker utgör inte den externa e-postloggen och de listor som finns i ministrars och tjänstemäns personliga e-postkonton allmänna handlingar som lämnas ut. Däremot lämnar landskapsregeringen ut de begärda e-postmeddelanden som utgående från ovan nämnda principer utgör offentliga allmänna handlingar.

Besvär över detta beslut kan anföras till högsta förvaltningsdomstolen i enlighet med bifogad besvärсанvisning.

Minister

Nina Fellman

Chefsjurist

Michaela Slotte

Dokumentnamn	Nr	Sidnr
BESLUT	145 Rk1a	4 (5)

Datum	Dnr
8.2.2017	ÅLR 2016/9461

Bert Häggblom  
 Torggatan 9 B  
 22100 MARIEHAMN

Hänvisning

Kontaktperson  
 Michaela Slotte

Ärende  
**BEGÄRAN OM ALLA E-POSTLOGGAR RÖRANDE  
 EN E-POSTADRESS UNDER PERIODEN 1  
 OKTOBER 2016 TILL OCH MED 30 NOVEMBER  
 2016.**

Enligt 1 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet (1977:72) är handlingar som utfärdats eller upprättats av myndighet eller som ingivits eller insänts till myndighet allmänna handlingar.

Rätten att få del av handlingar gäller enbart allmänna handlingar och inte handlingar som räknas som enskilda, d v s privat korrespondens. Enligt förarbetena till offentlighetslagen räknas inte heller mer eller mindre informella myndighetshandlingar, exempelvis handlingar som *inte* utgör betänkanden, utlåtanden, promemorior, förslag eller utkast till avgöranden som allmänna handlingar. Således är exempelvis minnesanteckningar och andra handlingar som har karaktären av internt diskussionsmaterial inte offentliga. Dessutom lämnas inte ärenden som är under beredning eller ärenden som är sekretessbelagda i enlighet med någon av sekretessgrunderna i landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet ut.

Landskapsregeringen konstaterar att enligt 3 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet blir en handling som inkommit till landskapsregeringen som huvudregel offentlig när den har *registrerats*. Handlingar som är av ringa betydelse för myndighetens verksamhet behöver inte registreras och en sådan handling blir offentlig då den anlänt till myndigheten. Med handlingar som är av ringa betydelse avses bl a pressklipp, cirkulär och reklam som bara indirekt eller i mycket marginell omfattning berör myndighetens verksamhet. Ministrar och tjänstemän har ett ansvar att utan dröjsmål registrera handlingar som inkommit via e-posten. Därför ska e-posten inte innehålla allmänna handlingar som är av betydelse för myndighetens verksamhet och som inte registrerats i landskapsregeringens officiella ärendehanteringssystem.

Enligt 10 § grundlagen är brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden okränkbar. Närmare bestämmelser om hämtning och öppnande av en arbetstagares e-postmeddelanden

finns i lagen om integritetsskydd i arbetslivet (FFS 759/2004), vilken är tillämplig även i landskapet. Arbetsgivaren har inte rätt att hämta eller öppna de anställdas e-post utom i vissa undantagsfall som regleras i 6 kap lagen om integritetsskydd i arbetslivet.

Landskapsregeringen konstaterar att någon komplett logg över all e-postkorrespondens inte finns, eftersom enbart extern e-post loggas centralt. Denna loggning sparas inte beständigt utan raderas med jämna mellanrum. Landskapsregeringen för således inga särskilda listor över inkommen e-post, utan sådana e-postmeddelanden som är väsentliga för avgörandet av varje berört enskilt ärende registreras i landskapsregeringens diarium. Loggningen utgör därtill inte heller ett komplett register eller förteckning vare sig över e-posten eller ärendehanteringens som sådan och innehåller även e-post som är av privat natur. Av dessa anledningar kan e-postloggen inte anses utgöra en sådan officiell förteckning som avses i 3 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet. Det samma gäller de listor som finns i ministrars och tjänstemäns personliga e-postkonton (inkorg, utkorg, mappar, papperskorg m.m.).

Landskapsregeringen konstaterar dessutom att vare sig e-postloggen eller de listor som finns i personliga e-postkonton (inkorg, utkorg etc) kan anses utgöra en allmän handling enligt definitionen i 1 § landskapslagen om allmänna handlingars offentlighet, eftersom de inte hänför sig till ett specifikt ärende eller innehåller någon information som skulle tillföra något i ett ärende. Vidare är e-postloggen och de listor som finns i personliga e-postkonton inte utfärdade eller upprättade av landskapsregeringen eller som en helhet ingiven eller insänd till landskapsregeringen. Det står dessutom varje enskild minister/tjänsteman fritt att förfoga över innehållet i sina personliga e-postlistor, varför de inte på något sätt är beständiga.

Av ovan nämnda orsaker utgör inte den externa e-postloggen och de listor som finns i ministrars och tjänstemäns personliga e-postkonton allmänna handlingar som lämnas ut.

Besvär över detta beslut kan anföras till högsta förvaltningsdomstolen i enlighet med bifogad besväransvisning.

Minister

Nina Fellman

Chefsjurist

Michaela Slotte

BILAGA

Besväransvisning