

Protokoll fört vid enskild föredragning

Finansavdelningen
Allmänna byrån, F1

Beslutande

Minister
Mats Perämaa

Föredragande

Avdelningsjurist
Ida Hellgren

Justerat

Omedelbart

Ärende/Dnr/Exp.

Beslut

Nr 18

Notifiering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2366 av den 25 november 2015 om betaltjänster på den inre marknaden, om ändring av direktiven 2002/65/EG, 2009/110/EG och 2013/36/EU samt förordning (EU) nr 1093/2010 och om upphävande av direktiv 2007/64/EG

ÅLR 2016/645

Antecknades till kännedom.

Nr 19

Meddelande från kommissionen till europaparlamentets och rådet; Åtgärds paket mot skatteflykt: Nästa steg i riktning mot effektiv beskattning och ökad transparens i EU

ÅLR 2016/1465

57 F1

Beslutades **enligt bilaga 1, F116E13.**

Beslutades att lämna yttrande till Statsrådets beredningssektion 9 **enligt bilaga 2, F116E13.**

Nr 20

Förslag till rådets direktiv om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknads funktion

ÅLR 2016/1466

56 F1

Beslutades **enligt bilaga 3, F116E13.**

Beslutades att lämna yttrande till Statsrådets beredningssektion 9 **enligt bilaga 4, F116E13.**



PROMEMORIA OM EU-KOMMISSIONENS FÖRSLAG

1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn:	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet, Åtgärds paket mot skatteflykt: Nästa steg i riktning mot effektiv beskattning och ökad transparens i EU
Förslagets COM-nummer:	KOM(2016) 23 slutlig

2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket:	Finansministeriet
Ansvarig tjänsteman i riket:	Minna Upola

3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diarienummer:	ÅLR 2016/1465
Ansvarig tjänsteman vid LR:	Ida Hellgren
Ansvarig minister vid LR:	Mats Perämaa
Behandling vid Ålands lagting:	I-ärende
Datum då promemorian föredragits:	23.2.2015

4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Meddelandet om åtgärds paket mot skatteflykt är ett steg i den riktning som kommissionen lade fram i den handlingsplan som kommissionen presenterade i juni 2015 genom KOM(2015) 302 slutlig. Åtgärds paketet innehåller följande initiativ;

- Förslag till ett direktiv mot skatteflykt
- Rekommendation om skatteavtalsfrågor
- Förslag till direktiv om genomförande av G20-ländernas och OECD:s landspecifika landrapportering
- Meddelande om en extern EU-strategi
- Arbetsdokument från kommissionen, som innehåller ytterligare analys och stödjer dessa initiativ

Initiativen avspeglar omfattande och konstruktiva diskussioner i rådet samt i uppförandekoden för företagsbeskattning och i gruppen som kallas plattformen för god förvaltning i skattefrågor, liksom i de nyligen offentliggjorda rapporterna från G20-länderna och OECD.

Syftet med meddelandet är att skapa en rättvis och effektiv företagsbeskattning för att på så vis skydda den inre marknaden. Aggressiv skatteplanering bland vissa företag inom EU leder till att de företag som inte skatteplanerar drabbas av konkurrensnackdelar i förhållande till företag som utnyttjar aggressiv skatteplanering. Det påverkar även medborgarna generellt eftersom de generellt

tvingas bära en tyngre skattebörda medan vissa företag undviker att betala den skatt som är deras rättmätiga andel. Denna ojämna fördelning av bördan urholkar en rättvis beskattning, minskar generell skattebetalarnas motivation och hotar det sociala kontraktet mellan medborgarna och deras regeringar.

Enligt meddelandet krävs en gemensam och enhetlig strategi på EU-nivå eller införande av allmänna och specifika bestämmelser mot skatteflykt i unionen, som omfattar både interna åtgärder och gemensamma insatser mot externa hot för urholkningen av skattebasen. Aggressiv skatteplanering är ett globalt problem som enligt kommissionen kräver lösningar på EU-nivå och internationell nivå.

Enligt meddelandet kommer kommissionen att lämna ett reviderat förslag om den gemensamma konsoliderade skattebasen under hösten 2016. Kommissionen anser att åtgärder måste vidtas innan dess. Enligt kommissionens måste bland annat de åtgärder som anges i slutrapporter om BEPS som G-20 länderna godkände i november 2015, implementeras genom en gemensam standard inom EU och inte enskilt av varje medlemsstat. Vidare måste det inom företagsbeskattningen säkerställas att skatt betalas där värdet skapas. Kommissionen lägger även fram förslag på att medlemsstaterna ska genomföra G20-ländernas och OECD:s landsspecifika rapportering på EU-nivå.

5. Förslaget förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringsskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamhet bedrivs för inkomst som förvärfas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselag för Åland.

Förslaget omfattas därför även av landskapets lagstiftningsbehörighet.

6. Förslaget handläggning i riket och EU:s institutioner

Meddelandet behandlas i Statsrådets beredningssektion EU 9 genom skriftligt förfarande. E-skrivelse lämnas till riksdagen för behandling.

7. Subsidiaritetsprincipen

Företagsbeskattningen ingår i medlemsstaternas behörighet. Enligt artikel 115 EFUF ska rådet i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande enhälligt utfärda direktiv om tillnärmning av sådana lagar och författningar i medlemsstaterna som direkt inverkar på den inre marknadens upprättande eller funktion. Detta förutsätter enligt subsidiaritetsprincipen att harmoniserande åtgärder är nödvändiga och att det inte är möjligt att genomföra lagstiftningen på nationell eller regional nivå.

Kommissionen bedömer att förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen, eftersom problemets karaktär kräver ett gemensamt initiativ på hela den inre marknaden. Nationella åtgärder skulle enligt förslaget kunna leda till försämrade effekter eftersom det är just avvikelser i nationell lagstiftning som har skapat de problem som ska undvikas genom direktivet.

Landskapsregeringen bedömer att det är möjligt att vissa av de åtgärder som på ett övergripande plan nämns i åtgärdspaketet inte kan genomföras nationellt utan bör genomföras genom gemensamma initiativ. Under sådana omständigheter är förslaget förenligt med subsidiaritetsprincipen. Det är dock inte möjligt att avgöra om innehållet i meddelandet generellt är förenligt med subsidiaritetsprincipen, beaktat meddelandets övergripande nivå. I den fortsatta beredningen bör det dock nog utredas vilka åtgärder som måste åtgärdas gemensamt, och i så fall på vilken detaljnivå.

8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Enligt e-skrivelsen understöder och betraktar Finland det som mycket viktigt det rättvisa och tillväxtfrämjande system av bolagsbeskattning som presenteras i meddelandet och som grundar sig på den princip att företagen ska betala skatt i det land där vinsterna görs. I den fortsatta beredningen av de åtgärder som presenteras anser Finland att effekterna på konkurrenskraften i medlemsstaterna och EU ska beaktas och att påverkan på de nationella lagstiftningsbehörigheterna inom direkta beskattningen måste bedömas. Särskilt borde beaktas medlemsstaternas möjligheter att använda företagsbeskattningen som ett finanspolitiskt medel. Vidare lyfts att kompatibiliteten med de nuvarande nationella reglerna och inkomstskattesystemen måste beaktas liksom nationella konsekvenser av de ekonomiska effekterna.

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till meddelandets övergripande syften eftersom landskapsregeringen stöder de mål som kommissionen eftersträvar, men landskapsregeringen anser att en övergripande principiell analys borde göras av behörighetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna inom den direkta beskattningen. Åtgärds paketet påverkar denna fördelning så att EU övertar beskattningsbehörighet inom den direkta beskattningen. Bland annat detta lyfts i e-skrivelsen, och landskapsregeringen stöder innehållet i skrivelsen. Landskapsregeringen förutsätter att riket fortsätter bevaka de nationella intressena inkluderat den åländska beskattningsbehörigheten. För att detta ska vara möjligt krävs att finansministeriet informerar landskapet om den fortsatta beredningen av detta meddelande och övriga kommande EU-initiativ inom företagsbeskattningen.

9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande

Huvudsaklig adressat:

Ålands lagting

För kännedom internt:

LR:s specialrådgivare i Bryssel

EU-enheten

Lagberedningen



Dokumentnamn	Nr	Sidnr
YTTRANDE	57 F1	1 (2)

Datum	Dnr
23.2.2016	ÅLR 2016/1465

Finansministeriet
Beredningssektionen EU9
minna.upola@vm.fi

Hänvisning
KOM(2016) 23 slutlig

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
Kommentarer till e-skrivelseutkast om meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om åtgärdspaket mot skatteflykt

Begäran om yttrande

Beredningssektionen 9 behandlar kommissionens meddelande till Europaparlamentet och rådet om åtgärdspaket mot skatteflykt. I den skriftliga behandlingen ges landskapsregeringen möjlighet att lämna kommentarer till ett sammandrag på svenska av förslag på utkast till e-skrivelse till riksdagen samt förslaget innehåll.

Landskapets behörighet och förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamhet bedrivs för inkomst som förvärvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselag för Åland.

Meddelandets innehåll

Meddelandet om åtgärdspaket mot skatteflykt är ett steg i den riktning som kommissionen lade fram i den handlingsplan som kommissionen presenterade i juni 2015 genom KOM(2015) 302 slutlig. Åtgärdspaketet innehåller följande initiativ;

- Förslag till ett direktiv mot skatteflykt
- Rekommendation om skatteavtalsfrågor

- Förslag till direktiv om genomförande av G20-ländernas och OECD:s landspecifika landrapportering
- Meddelande om en extern EU-strategi
- Arbetsdokument från kommissionen, som innehåller ytterligare analys och stödjer dessa initiativ

Initiativen avspeglar omfattande och konstruktiva diskussioner i rådet samt i uppförandekoden för företagsbeskattning och i gruppen som kallas plattformen för god förvaltning i skattefrågor, liksom i de nyligen offentliggjorda rapporterna från G20-länderna och OECD.

Syftet med meddelandet är att skapa en rättvis och effektiv företagsbeskattning för att på så vis skydda den inre marknaden. Aggressiv skatteplanering bland vissa företag inom EU leder till att de företag som inte skatteplanerar drabbas av konkurrensnackdelar i förhållande till företag som utnyttjar aggressiv skatteplanering. Det påverkar även medborgarna generellt eftersom de generellt tvingas bära en tyngre skattebörda medan vissa företag undviker att betala den skatt som är deras rättmätiga andel. Denna ojämna fördelning av bördan urholkar en rättvis beskattning, minskar generellt skattebetalarnas motivation och hotar det sociala kontraktet mellan medborgarna och deras regeringar.

Enligt meddelandet krävs en gemensam och enhetlig strategi på EU-nivå eller införande av allmänna och specifika bestämmelser mot skatteflykt i unionen, som omfattar både interna åtgärder och gemensamma insatser mot externa hot för urholkningen av skattebasen. Aggressiv skatteplanering är ett globalt problem som enligt kommissionen kräver lösningar på EU-nivå och internationell nivå.

Enligt meddelandet kommer kommissionen att lämna ett reviderat förslag om den gemensamma konsoliderade skattebasen under hösten 2016. Kommissionen anser att åtgärder måste vidtas innan dess. Enligt kommissionens måste bland annat de åtgärder som anges i slutrapporter om BEPS som G-20 länderna godkände i november 2015, implementeras genom en gemensam standard inom EU och inte enskilt av varje medlemsstat. Vidare måste det inom företagsbeskattningen säkerställas att skatt betalas där värdet skapas. Kommissionen lägger även fram förslag på att medlemsstaterna ska genomföra G20-ländernas och OECD:s landspecifika rapportering på EU-nivå.

Landskapsregeringens kommentarer

Enligt e-skrivelsen understöder och betraktar Finland det som mycket viktigt det rättvisa och tillväxtfrämjande system av bolagsbeskattning som presenteras i meddelandet och som grundar sig på den princip att företagen ska betala skatt i det land där vinsterna görs. I den fortsatta beredningen av de åtgärder som presenteras anser Finland att effekterna på konkurrenskraften i medlemsstaterna och EU ska beaktas och att påverkan på de nationella lagstiftningsbehörigheterna inom direkta beskattningen måste bedömas. Särskilt borde beaktas medlemsstaternas möjligheter att använda företagsbeskattningen som ett finanspolitiskt medel. Vidare lyfts att kompatibiliteten med de nuvarande nationella reglerna och inkomstskattesystemen måste beaktas liksom nationella konsekvenser av de ekonomiska effekterna.

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till meddelandets övergripande syften eftersom landskapsregeringen stöder de mål som kommissionen eftersträvar, men landskapsregeringen anser att en övergripande principiell analys borde göras av behörighetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna inom den direkta beskattningen. Åtgärds paketet påverkar denna fördelning så att EU övertar beskattningsbehörighet inom den direkta beskattningen. Bland annat detta lyfts i e-skrivelsen, och landskapsregeringen stöder innehållet i skrivelsen. Landskapsregeringen förutsätter att riket fortsätter bevaka de nationella intressena inkluderat den åländska beskattningsbehörigheten. För att detta ska vara möjligt krävs att finansministeriet informerar landskapet om den fortsatta beredningen av detta meddelande och övriga kommande EU-initiativ inom företagsbeskattningen.

Minister

Mats Perämaa

Avdelningsjurist

Ida Hellgren



PROMEMORIA OM EU-KOMMISSIONENS FÖRSLAG

1. Uppgifter om EU-kommissionens förslag

Förslagets namn:	Förslag till rådets direktiv om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknads funktion
Förslagets COM-nummer:	KOM(2016) 26 slutlig

2. Uppgifter om ansvarigt ministerium och ansvarig tjänsteman i riket

Ansvarigt ministerium i riket:	Finansministeriet
Ansvarig tjänsteman i riket:	Minna Upola

3. Uppgifter om ärendets beredning i landskapet Åland

Diariumnummer:	ÅLR 2016/1466
Ansvarig tjänsteman vid LR:	Ida Hellgren
Ansvarig minister vid LR:	Mats Perämaa
Behandling vid Ålands lagting:	I-ärende
Datum då promemorian föredragits:	23.2.2015

4. Förslagets huvudsakliga syfte och innehåll

Förslaget innebär att gemensamma metoder införs inom EU för att undvika vissa skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknaden genom ett rättsligt bindande direktiv. Det är en av de ingående delarna i kommissionens paket mot skatteflykt. Kommissionen meddelar att de åtgärder som inkluderats i direktivet kräver snabba åtgärder på EU-nivå och att det är ett svar på G20-ländernas och OECD:s projekt mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS). Enligt kommissionens måste de åtgärder som anges i slutrapporter om BEPS som G-20 länderna godkände i november 2015, implementeras enhetligt inom EU och inte enskilt av varje medlemsstat.

De skattesystem som direktivet är inriktat på inbegriper situationer där skattebetalarna agerar mot lagstiftningens verkliga ändamål genom att dra fördel av skillnader mellan nationella skattesystem för att sänka sin skattebörda. Skattebetalarna kan gynnas av låga skattesatser eller dubbla skatteavdrag eller se till att deras inkomster inte beskattas genom att göra dem avdragsgilla i en jurisdiktion, samtidigt som de inte heller ingår i den gränsöverskridande skattebasen. Detta leder till situationer som snedvrider företagets beslut på den inre marknaden och kan, såvida de inte effektivt motverkas, skapa ett klimat där orättvis skattekonkurrens får råda. Direktivets syfte är att motverka detta, och innehåller bestämmelser inom sex områden;

1. Ränteavdragsbegränsning

Multinationella grupper finansierar enligt förslaget ofta företagsgruppers enheter i högskattejurisdiktioner genom lån och ser till att dessa företag betalar tillbaka höga räntor (som drivits upp) till dotterbolag med hemvist i lågskattejurisdiktioner. På så vis reduceras skattebasen för de bolag/ driftsställen i gruppen i högskattejurisdiktioner som betalar ut räntorna samtidigt som den ökar hos bolagen/ driftsställen i lågskattejurisdiktioner. Enligt förslaget ska detta stävjas genom att det räntebelopp som skattebetalaren har rätt att dra av under beskattningsåret begränsas. Nettoräntekostnaden ska bara vara avdragsgilla upp till en fast procentsats baserad på skattebetalarens bruttorörelseresultat. Direktivet innehåller en minsta skyddsnivå på den skala som rekommenderas av OECD, men medlemsstaterna ska senare kunna införa strängare bestämmelser.

2. Bestämmelse om utflyttningsbeskattning

Artikeln omfattar skattebetalare som försöker minska sina skattebördor genom att flytta sin skatterättsliga hemvist och/eller tillgångar till en lågskattejurisdiktion utan att någon avyttring sker. Skattebetalaren ska i sådana fall betala skatt på marknadsvärdet minus det skattemässiga värdet vid tidpunkten för utflyttningen.

3. Bestämmelser om överflyttning av beskattning

Artikeln innebär att skattebetalare som erhåller vissa former av lågt beskattade inkomster i utlandet omfattas av beskattning och ges avräkning för den skatt som erlagts i utlandet. Det finns ett problem i att flera stater idag istället undantar inkomster från utlandet från beskattning. Inkomster som avses är vinstutdelning från utländsk enhet i tredjeland eller inkomster från avyttring av aktier i en enhet i tredje land, inkomst från fast driftsställe i ett tredjeland. Medlemsstaten får inte undanta en skattebetalare från skatt på sådan inkomst om den utländska utbetalande enheten varit föremål för skatt på vinster med en lagstadgad bolagsskattesats som är lägre än 40 % av den lagstadgade skattesatsen som skulle ha tagits ut enligt det tillämpliga systemet för företagsbeskattning i den medlemsstat skattebetalaren har sin hemvist.

4. En allmän regel för att motverka skatteflykt

Artikeln är avsedd att skapa en harmoniserad allmän skatteflyktsregel. Det är inte möjligt att förutse alla arrangemang för skatteflykt, och det bör därför finnas en allmän regel som ska motverka skatteflykt för att återspegla EU-domstolens praxis om arrangemangen är konstlade.

5. Regler om utländska kontrollerade bolag (CFC/ utländska bassamfund)

Skattebetalare med kontrollerade dotterbolag i lågskattejurisdiktioner kan ägna sig åt skatteplaneringsmetoder för att överföra stora vinstbelopp från högt beskattade moderbolag till dotterbolag som omfattas av låg beskattning. Artikeln syftar till att undanröja incitament att överföra inkomster genom att moderbolaget åläggs att beskatta inkomsten där moderbolaget har sin skatterättsliga hemvist.

6. En ram för att hantera hybridarrangemang

Genom olika definitioner i den rättsliga kvalifikationen av finansiella instrument i olika stater kan skattefördelar uppstå, såsom att kostnadsavdrag medges i den stat där betalningen har sin källa samtidigt som intäkten inte är beskattningsbar i den stat där intäkten mottas. Artikeln definierar att den rättsliga kvalifikation som gäller i den medlemsstat där betalningen har sin källa även ska följas i den andra staten.

5. Förslagets förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamhet bedrivs för inkomst som förvärfvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselag för Åland.

Förslaget omfattas därför även av landskapets lagstiftningsbehörighet.

6. Förslagets handläggning i riket och EU:s institutioner

Förslaget behandlas i Statsrådets beredningssektion EU 9 genom skriftligt förfarande. U-skrivelse lämnas till riksdagen för behandling.

Förslaget är ett led i det åtgärdsprogram som kommissionen aviserade i sitt meddelande om en rättvis och effektiv företagsbeskattning i EU.

7. Subsidiaritetsprincipen

Företagsbeskattningen ingår i medlemsstaternas behörighet. Enligt artikel 115 EFUF ska rådet i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande enhälligt utfärda direktiv om tillnärmning av sådana lagar och författningar i medlemsstaterna som direkt inverkar på den inre marknadens upprättande eller funktion. Detta förutsätter enligt subsidiaritetsprincipen att harmoniserande åtgärder är nödvändiga och att det inte är möjligt att genomföra lagstiftningen på nationell eller regional nivå.

Kommissionen bedömer att förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen, eftersom problemets karaktär kräver ett gemensamt initiativ på hela den inre marknaden. Nationella åtgärder skulle enligt förslaget kunna leda till försämrade effekter eftersom det är just avvikelser i nationell lagstiftning som har skapat de problem som ska undvikas genom direktivet.

Landskapsregeringen bedömer att det är möjligt att åtgärderna inte kan genomföras utan ett gemensamt initiativ. Under sådana omständigheter är förslaget förenlig med subsidiaritetsprincipen.

8. Landskapsregeringens ställningstagande till förslaget

Statsrådet lyfter fram ett flertal viktiga aspekter i u-skrivelsen. Statsrådet förutsätter att en fortsatt beredning ska göras av förslaget och lyfter särskilt fram att förslagets effekter på konkurrenskraften i medlemsstaterna och EU ska beaktas och att påverkan på de nationella lagstiftningsbehörigheterna inom direkta beskattningen måste bedömas. Vidare lyfter Statsrådet att kompatibiliteten med de nuvarande nationella reglerna och inkomstskattesystemen måste beaktas liksom konsekvenserna av de ekonomiska effekterna. Statsrådet förbehåller sig rätten att ändra sin ståndpunkt i den fortsatta beredningen.

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till förslagets syften eftersom landskapsregeringen stöder de mål som kommissionen eftersträvar. Förslaget förutsätter att de eftersträvade målsättningarna inte kan genomföras genom nationella åtgärder, men landskapsregeringen saknar en övergripande analys av hur behörighetsfördelningen principiellt borde fördelas mellan medlemsstaterna och EU såvida beskattningsbehörighet inom det direkta beskattningsområdet ska överföras till EU. Det är möjligt att det är en rimlig avvägning att de internationella transaktioner som förslaget inkluderar borde hanteras genom rättsligt bindande EU-direktiv, men den principiella frågan om behörigheten borde analyseras djupare. Direktivet är förvisso principbaserat och lämnar detaljerna till genomförandet åt medlemsstaterna.

Landskapsregeringen stöder utkastet på Statsrådets ståndpunkt, och förutsätter att riket fortsätter

bevaka de nationella intressena inkluderat den åländska beskattningsbehörigheten. För att detta ska vara möjligt krävs att finansministeriet informerar landskapet om den fortsatta beredningen av detta förslag och övriga kommande EU-initiativ inom den direkta beskattningen. Landskapsregeringen anser vidare att en övergripande principiell analys borde göras av behörighetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna inom den direkta beskattningen.

9. Distribution av landskapsregeringens ställningstagande

Huvudsaklig adressat:

Ålands lagting

För kännedom internt:

LR:s specialrådgivare i Bryssel

EU-enheten

Lagberedningen



Dokumentnamn	Nr	Sidnr
YTTRANDE	56 F1	1 (2)

Datum	Dnr
23.2.2016	ÅLR 2016/1466

Finansministeriet
Beredningssektionen EU9
minna.upola@vm.fi

Hänvisning
KOM(2016) 26 slutlig

Kontaktperson
Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende
Kommentarer till u-skrivelseutkast om förslag till rådets direktiv om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknads funktion

Begäran om yttrande

Beredningssektionen 9 behandlar kommissionens förslag till rådets direktiv om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknads funktion. I den skriftliga behandlingen ges landskapsregeringen möjlighet att lämna kommentarer till ett sammandrag på svenska av förslag på utkast till Statsrådets ståndpunkt till förslaget i u-skrivelse till riksdagen samt förslagets innehåll.

Landskapets behörighet och förhållande till landskapet

Lagstiftningsbehörigheten inom företagsbeskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggs-katt på inkomstskatt. Samfund är skyldiga att betala kommunalskatt till den kommun på Åland där verksamhet bedrivs för inkomst som förvärfvas i landskapet. Den del av samfundsbeskattningen som inte tillkommer kommunerna ingår i rikets lagstiftningsbehörighet, liksom privaträtten och bokföring enligt 27 § punkterna 8 och 36 i självstyrelselag för Åland.

Förslagets innehåll och landskapsregeringens kommentarer

Förslaget innebär att gemensamma metoder införs inom EU för att undvika vissa skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknaden genom ett rättsligt bindande direktiv. Kommissionen meddelar att de åtgärder som inkluderats i direktivet kräver snabba åtgärder på EU-nivå och att det är ett svar på G20-ländernas och OECD:s

projekt mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS). Enligt kommissionens måste de åtgärder som anges i slutrapporter om BEPS som G-20 länderna godkände i november 2015, implementeras enhetligt inom EU och inte enskilt av varje medlemsstat. De skattesystem som direktivet är inriktat på inbegriper situationer där skattebetalarna agerar mot lagstiftningens verkliga ändamål genom att dra fördel av skillnader mellan nationella skattesystem för att sänka sin skattebörd. Skattebetalarna kan gynnas av låga skattesatser eller dubbla skatteavdrag eller se till att deras inkomster inte beskattas genom att göra dem avdragsgilla i en jurisdiktion, samtidigt som de inte heller ingår i den gränsöverskridande skattebasen. Detta leder till situationer som snedvrider företagens beslut på den inre marknaden och kan, såvida de inte effektivt motverkas, skapa ett klimat där orättvis skattekonkurrens får råda. Direktivets syfte är att motverka detta, och innehåller bestämmelser inom sex områden;

1. Ränteavdragsbegränsningar
2. Utflytningsbeskattning
3. Överflyttning av beskattning
4. Allmän regel för att motverka skatteflykt
5. Regler om utländska kontrollerande bolag
6. En ram för att hantera hybridarrangemang

Statsrådet lyfter fram ett flertal viktiga aspekter i u-skrivelsen. Statsrådet förutsätter att en fortsatt beredning ska göras av förslaget och lyfter särskilt fram att förslagets effekter på konkurrenskraften i medlemsstaterna och EU ska beaktas och att påverkan på de nationella lagstiftningsbehörigheterna inom direkta beskattningen måste bedömas. Vidare lyfter Statsrådet att kompatibiliteten med de nuvarande nationella reglerna och inkomstskattesystemen måste beaktas liksom de konsekvenserna av de ekonomiska effekterna. Statsrådet förbehåller sig rätten att ändra sin ståndpunkt i den fortsatta beredningen.

Landskapsregeringen förhåller sig positiv till förslagets övergripande syften eftersom landskapsregeringen stöder de mål som kommissionen eftersträvar. Förslaget förutsätter att de eftersträlvade målsättningarna inte kan genomföras genom nationella åtgärder, men landskapsregeringen saknar en övergripande analys av hur behörighetsfördelningen principiellt borde fördelas mellan medlemsstaterna och EU såvida beskattningsbehörighet inom det direkta beskattningsområdet överhuvudtaget ska överföras till EU. Det är möjligt att det är en rimlig avvägning att de internationella transaktioner som förslaget inkluderar borde hanteras genom rättsligt bindande EU-direktiv, men den principiella frågan om behörigheten måste analyseras djupare.

Landskapsregeringen stöder utkastet på Statsrådets ståndpunkt, och förutsätter att riket fortsätter bevaka de nationella intressena inkluderat den åländska beskattningsbehörigheten. För att detta ska vara möjligt krävs att finansministeriet informerar landskapet om den fortsatta beredningen av detta förslag och övriga kommande EU-initiativ inom den direkta beskattningen. Landskapsregeringen anser vidare att en övergripande principiell analys borde göras av behörighetsfördelningen mellan EU och medlemsstaterna inom den direkta beskattningen.

Minister

Mats Perämaa

Avdelningsjurist

Ida Hellgren