

Protokoll fört vid enskild föredragning

Regeringskansliet
Allmänna byrån, Rk1b

Beslutande
Lantråd
Katrín Sjögren

Föredragande
T.f. personalchef
Tina Helsing-Öman

Justerat
Omedelbart

Nr 1

Begäran om myndighetshandlingar
ÅLR 2024/8569
1 Rk1b

Landskapsregeringen beslöt lämna utlåtande till Högsta förvaltningsdomstolen enligt bilaga 1, Rk1b25E01.

Hänvisning

Dnr 62/03.04.04.04.08/2025

HFD:s begäran av den 10.1.2025 om utlåtande och
översändning av handlingar

Kontaktperson

Tina Helsing-Öman

Högsta förvaltningsdomstolen

PB 180

FIN-00131 Helsingfors

korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Utlåtande med anledning av besvär

Ändringssökande

Ålands Tidnings-Tryckeri Ab

Överklagat beslut

Ålands landskapsregerings beslut av 12.12.2024, ÅLR 2024/8569, gällande begäran om att få ut resultaten från landskapsregeringens personalenkäter kiva Q.

Besvärsyrkande

I besvär av 9.1.2025 yrkar ändringssökanden att landskapsregeringens beslut omprövas och att de begärda handlingarna lämnas ut.

Grunder för besvärsyrkande

Ändringssökanden framför bland annat att huvudregeln enligt offentlighetslagen (2021:79) för Åland (nedan offentlighetslagen) är att alla myndighetshandlingar är offentliga och att myndigheter aktivt ska främja var och ens rätt att ta del av dessa.

Bemötande

Landskapsregeringen anser att besvären ska förkastas som ogrundade.

Landskapsregeringen anser att det oberoende av utgången i ärendet inte finns skäl att tillerkänna ändringssökanden ersättning för rättegångskostnaderna.

Grunder för bemötande

Även om huvudprincipen enligt offentlighetslagen är att alla myndighetshandlingar är offentliga finns sekretessgrunder som anger i vilka situationer myndighetshandlingar ska sekretessbeläggas. Av landskapsregeringens beslut framgår tydligt att 21 § 19 punkten offentlighetslagen (2021:79) för Åland är den sekretessgrund som tillämpats i det nu aktuella ärendet och beslutet att sekretessbelägga handlingarna har även motiverats utförligt. Offentlighetslagens 21 § 19 punkt ger landskapsregeringen en möjlighet att skydda personalarbetet inom myndigheten. Uppgifter kan sekretessbeläggas om landskapsregeringen bedömer att utlämnandet av uppgifterna skulle äventyra syftet med personalarbetet eller medföra att enskilda kommer att lida betydande men.

Vid landskapsregeringen utförs personalarbete i många olika former i syfte att stärka arbetsgemenskapen och förbättra ledningssystemen. Personalens synpunkter inhämtas genom personalenkäter och detta utgör en väsentlig del av landskapsregeringens underlag för det interna personalarbetet. Via personalenkäterna ges personalen möjlighet att lyfta fram problem och brister i arbetsmiljön. Trots anonymisering är det risk för att det indirekt från personalenkäterna kan utläsas vilka personer eller grupper som avses eftersom landskapsregeringen och i synnerhet dess avdelningar, byråer och enheter är små. Att Kiva Q resultatet för år 2021 lämnades ut på avdelningsnivå väckte reaktioner från personalen. Efter medierapporteringen och den uppföljning av enkäten som gjordes framförde ett flertal personer rädsla att det skulle kunna kartläggas vad de hade svarat och att de kommentarer de gett som fanns i materialet kunde spåras till dem efter citat i media. Flera personer framförde även att benägenheten att svara på enkäten eller svara uppriktigt minskar. Från landskapsregeringens sida blev det med anledning av de reaktioner som kom uppenbart att offentliggörandet av Kiva Q resultatet hade påverkat förutsättningarna att bedriva det interna personalarbetet negativt och riskerade att personalen inte framöver skulle delta i personalenkäterna samt att landskapsregeringens ledning därmed inte skulle få kännedom om eventuella arbetsmiljöproblem. Ifall ledningen inte får kännedom om eventuella arbetsmiljöproblem riskeras i sin tur arbetsskyddet. Av den anledningen beslutade landskapsregeringen att framöver inte lämna ut resultaten på en så detaljerad nivå. Den oro som personalen uttryckte år 2021 har även framkommit vid de senare uppföljningar som gjorts.

Det är även värt att notera att internt inom landskapsregeringen delges enbart resultatet för hela allmänna förvaltningen samt den egna avdelningens resultat för personalen. Om resultaten skulle lämnas ut till medierna på avdelningsnivå skulle medierna få mer långtgående information än vad landskapsregeringen har bedömt ändamålsenligt att delge internt.

Landskapsregeringen har mot bakgrund av ovanstående gjort bedömningen att Kiva Q resultaten framöver enbart lämnas ut för den allmänna förvaltningen som helhet och inte

på avdelningsnivå, byrånivå eller enhetsnivå. Av det material som lämnas ut ska inte heller framgå kommentarer från enskilda personer eller hur många personer som svarat på ett visst sätt. Landskapsregeringen anser att det av det som redogjorts för ovan är uppenbart att utlämnandet av de begärda uppgifterna skulle äventyra syftet med personalarbetet.

Lantråd

Katrin Sjögren

T.f. personalchef

Tina Helsing-Öman