

Protokoll fört vid enskild föredragning

Infrastrukturavdelningen
Transportbyrån, I2

Beslutande
Minister
Camilla Gunell

Föredragande
Upphandlare
Anders Nilsson

Justerat
Omedelbart

Nr 3

Ängösund linfärjelinje 2025 - 2030

ÅLR 2024/5648

Beslut

Beslöts att avslå LL ICE Öb:s begäran om upphandlingsrättelse.

Motivering

Enligt 132 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016), som genom landskapslag gjorts tillämplig på Åland, kan en upphandlande enhet själv undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt (upphandlingsrättelse), om beslutet grundar sig på ett fel i tillämpningen av lagen, eller om det har kommit fram någon sådan ny information i frågan som kan påverka beslutet eller förutsättningarna för ingående av upphandlingskontraktet.

LL ICE Öb har inlämnat en begäran om upphandlingsrättelse den 23.12.2024 och yrkat på att LL ICE Öb:S anbud ska antas.

Enligt upphandlingslagens 83 § ska den upphandlande enheten utesluta anbudsgivare som inte uppfyller minimikraven på lämplighet. Enligt RP 108/2016 s. 179–180 ska samma principer som gäller för anbud tillämpas på komplettering och precisering av dokument som berör lämpligheten. Anbudsgivarna får inte göra väsentliga ändringar i de inlämnade uppgifterna eller dokumenten. Till exempel får anbudsgivarna inte byta ut en referens som inte uppfyller den upphandlande enhetens krav, men den upphandlande enheten kan begära tilläggsutredning om referensens innehåll. Den upphandlande enheten har prövningsrätt att bestämma om anbudsgivarna ska precisera eller komplettera dokumenten. Däremot har den upphandlande enheten ingen skyldighet att ge anbudsgivarna rätt att precisera eller komplettera anbudet, och en anbudsgivare har inte rätt att kräva tilläggstid eller möjlighet att färdigställa anbudet så att det motsvarar upphandlingsdokumentens krav.

Landskapsregeringen konstaterar att LL ICE Öb har i sin begäran om upphandlingsrättelse inlämnat en utredning för att visa på att kvalifikationskraven i upphandlingen uppfylls.

Landskapsregeringen har vid den ursprungliga granskningen av anbudet konstaterat brister i LL ICE Öb:s ursprungliga anbud.

Anbudsgivaren ska enligt kvalifikationskrav 1.3 redogöra för referensuppdrag som styrker att anbudsgivaren har teknisk prestationsförmåga och yrkesmässiga kvalifikationer (erfarenhet) att fullfölja uppdraget. Kravet kan uppfyllas antingen av anbudsgivaren (företaget) eller den person som kommer att ansvara för entreprenadens utförande. Anbudsgivaren har namngett en person som ansvarar för entreprenaden. Enligt kravet ska den personen ha erfarenhet att ha kört färja eller båt i kommersiell trafik under minst 24 månader de senaste fem (5) åren.

I anbudet har LL ICE Öb inte lämnat referenser som styrker att personen uppfyller kravet på minst 24 månader. Anbudet saknar uppgifter om uppdragets tidsperiod, omfattning och innehåll, kontaktperson och kontaktuppgifter. Landskapsregeringen har begärt ett förtydligande hur anbudsgivaren anser att kravet uppfylls. Av det inlämnade förtydligandet framgår att den namngivne personen har 120 dagar sjötjänst under de senaste fem åren, vilket inte uppfyller kravet på minst 24 månader. Det framgår inte heller entydigt att anbudsgivaren har erfarenhet att ha kört färja eller båt i kommersiell trafik under minst 24 månader de senaste fem (5) åren.

Anbudsgivaren ska enligt kvalifikationskrav 1.5 bevisa att de har en sådan ekonomisk och finansiell situation att klara av uppdraget, genom att bifoga ett kreditbetyg minst kreditbetyg A enligt Dun & Bradstreets trippel A ratingsystem i Norden eller riskindikator 1 eller 2 enligt Dun & Bradstreet Rating utom Norden eller minst risknivå 40 enligt Creditsafe, eller motsvarande.

LL ICE Öb har inte inkommit med ett kreditbetyg utan har i stället bifogat en bekräftelse om beviljande av bankgaranti. Landskapsregeringen har begärt förtydligande hur anbudsgivaren anser att kravet uppfylls. Landskapsregeringen konstaterar att anbudsgivaren inte bifogat en obligatorisk bilaga enligt kraven, och att anbudsgivaren inte heller har inkommit med tillräckliga uppgifter som går att styrka att anbudsgivaren har en sådan ekonomisk och finansiell situation som krävs för uppdraget.

Bristerna i anbudet har varit så betydande att landskapsregeringen bedömt att det inte är möjligt att tillåta kompletteringar av anbudet, eftersom de inlämnade kompletteringarna i praktiken skulle innebära att LL ICE Öb:s tillåts lämna ett nytt anbud, vilket skulle äventyra likabehandlingen av övriga anbudsgivare. Landskapsregeringen kan därför inte heller beakta de utredningar som LL ICE Öb:s inlämnat efter anbudstidens utgång eller tillsammans med rättelseyrkandet, då de inte bifogades i det ursprungliga anbudet.

Landskapsregeringen har hört Ålands Linfärjetrafik Ab vid behandlingen av upphandlingsrättelsen.

Efter genomgång av samtliga handlingar har landskapsregeringen kommit fram till att tilldelningsbeslutet var korrekt och att förutsättningar inte finns för att undanröja beslutet och avgöra ärendet på nytt. Därför avslås LL ICE Öb:s begäran om upphandlingsrättelse.

Bakgrund

Landskapsregeringen har den 10.12.2024 beslutat att anta anbudet från Ålands Linfärjetrafik Ab på 1 184 400 euro samt diskvalificera anbudet från LL's ICE ÖB samt Sarax Holding AB i upphandlingen av Ängösund linfärjelinje 2025 – 2030.

Det beräknade värdet av upphandlingen översteg det av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet om 221 000 euro för tjänster. I enlighet med 1 § landskapslag (2017:80) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling tillämpas därför rikets lag om offentlig upphandling (FFS 1397/2016) på upphandlingsförfarandet.
