

Protokoll fört vid enskild föredragning

Infrastrukturavdelningen
Transportbyrån, I2

Beslutande
Minister
Camilla Gunell

Föredragande
Upphandlare
Anders Nilsson

Justerat
Omedelbart

Nr 2
Ängösund linfärjelinje 2025 - 2030
ÅLR 2024/5648

Beslut

Beslöts att avslå Sarax Holding Ab:s begäran om upphandlingsrättelse.

Motivering

Enligt 132 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016), som genom landskapslag gjorts tillämplig på Åland, kan en upphandlande enhet själv undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt (upphandlingsrättelse), om beslutet grundar sig på ett fel i tillämpningen av lagen, eller om det har kommit fram någon sådan ny information i frågan som kan påverka beslutet eller förutsättningarna för ingående av upphandlingskontraktet.

Sarax Holding Ab har inlämnat en begäran om upphandlingsrättelse den 17.12.2024 och yrkat på att Ålands Linfärjetrafik Ab:s anbud ska diskvalificeras samt att Sarax Holding Ab:s anbud ska antas.

Enligt upphandlingslagens 83 § ska den upphandlande enheten utesluta anbudsgivare som inte uppfyller minimikraven på lämplighet. Enligt RP 108/2016 s. 179–180 ska samma principer som gäller för anbud tillämpas på komplettering och precisering av dokument som berör lämpligheten. Anbudsgivarna får inte göra väsentliga ändringar i de inlämnade uppgifterna eller dokumenten. Till exempel får anbudsgivarna inte byta ut en referens som inte uppfyller den upphandlande enhetens krav, men den upphandlande enheten kan begära tilläggsutredning om referensens innehåll. Den upphandlande enheten har prövningsrätt att bestämma om anbudsgivarna ska precisera eller komplettera dokumenten. Däremot har den upphandlande enheten ingen skyldighet att ge anbudsgivarna rätt att precisera eller komplettera anbuden, och en anbudsgivare har inte rätt att kräva tilläggstid eller möjlighet att färdigställa anbudet så att det motsvarar upphandlingsdokumentens krav.

Landskapsregeringen konstaterar att Sarax Holding Ab har i sin begäran om upphandlingsrättelse inlämnat dokumentation och utredningar för att visa på att kvalifikationskraven i upphandlingen uppfylls.

Landskapsregeringen har vid den ursprungliga granskningen av anbudet konstaterat brister i Sarax Holding Ab:s ursprungliga anbud.

Anbudsgivaren ska enligt kvalifikationskrav 1.3 redogöra för referensuppdrag som styrker att anbudsgivaren har teknisk prestationsförmåga och yrkesmässiga kvalifikationer (erfarenhet) att fullfölja uppdraget. Kravet kan uppfyllas antingen av anbudsgivaren (företaget) eller den person som kommer att ansvara för entreprenadens utförande. Enligt kravet ska den personen ha erfarenhet att ha kört färja eller båt i kommersiell trafik under minst 24 månader de senaste fem (5) åren.

Sarax Holding Ab har namngett en person som har 15 månaders erfarenhet av att köra vajerfärja men inte lämnat referenser som styrker att kravet på 24 månader uppfylls. Anbudet saknar uppgifter om uppdragets tidsperiod, kontaktperson och kontaktuppgifter. Ytterligare har anbudsgivaren angett att en kollega med 3-års erfarenhet kommer att ansluta sig till linjen, men det har inte angetts att denna person ansvarar för entreprenadens utförande.

Landskapsregeringen har begärt ett förtydligande hur anbudsgivaren anser att kravet uppfylls. Av det inlämnade förtydligandet i form av inrikes skepparbehörighet för personen med 15 månaders erfarenhet framgår inte heller hur kravet uppfylls. Utifrån de i anbudet inlämnade uppgifterna samt förtydligande går det därmed inte att styrka att kravet uppfyllts.

Anbudsgivaren ska enligt kvalifikationskrav 1.5 bevisa att de har en sådan ekonomisk och finansiell situation att klara av uppdraget, genom att bifoga ett kreditbetyg minst kreditbetyg A enligt Dun & Bradstreets trippel A ratingsystem i Norden eller riskindikator 1 eller 2 enligt Dun & Bradstreet Rating utom Norden eller minst risknivå 40 enligt Creditsafe, eller motsvarande.

Sarax Holding Ab har inte inkommit med ett kreditbetyg utan har i stället bifogat bokslut för 2023. Landskapsregeringen har begärt förtydligande hur anbudsgivaren anser att kravet uppfylls. Landskapsregeringen bedömer att anbudsgivarens förtydligande inte är tillräckligt för att bevisa att kravet på ekonomisk och finansiell situation för att klara av uppdraget är uppfyllt.

Bristerna i anbudet har varit så betydande att landskapsregeringen bedömt att det inte är möjligt att tillåta kompletteringar av anbudet, eftersom de inlämnade kompletteringarna i praktiken skulle innebära att Sarax Holding Ab tillåts lämna ett nytt anbud, vilket skulle äventyra likabehandlingen av övriga anbudsgivare. Landskapsregeringen kan därför inte heller beakta de utredningar som Sarax Holding Ab inlämnat efter anbudstidens utgång eller tillsammans med rättelseyrkandet, då de inte bifogades i det ursprungliga anbudet.

Landskapsregeringen har hört Ålands Linfärjetrafik Ab vid behandlingen av upphandlingsrättelsen. I hörandet har det inte framkommit något som har gett landskapsregeringen skäl att ifrågasätta riktigheten i de uppgifter Ålands Linfärjetrafik Ab uppgett i anbudet.

Efter genomgång av samtliga handlingar har landskapsregeringen kommit fram till att tilldelningsbeslutet var korrekt och att förutsättningar inte finns för att undanröja beslutet och avgöra ärendet på nytt. Därför avslås Sarax Holding Ab:s begäran om upphandlingsrättelse.

Bakgrund

Landskapsregeringen har den 10.12.2024 beslutat att anta anbudet från Ålands Linfärjetrafik Ab på 1 184 400 euro samt diskvalificera anbuderna från LL's ICE ÖB samt Sarax Holding AB i upphandlingen av Ängösund linfärjelinje 2025 – 2030.

Det beräknade värdet av upphandlingen översteg det av Europeiska kommissionen fastställda tröskelvärdet om 221 000 euro för tjänster. I enlighet med 1 § landskapslag (2017:80) angående tillämpning i landskapet Åland av lagen om offentlig upphandling tillämpas därför rikets lag om offentlig upphandling (FFS 1397/2016) på upphandlingsförfarandet.
