

Protokoll fört vid pleniföredragning

Lagberedningen

Lag 12

Närvarande
VT, HJ, RH, AH-J, AH, FK

Frånvarande
CW

Justerat
Omedelbart

Ordförande
Lantråd
Veronica Thörnroos

Föredragande
Minister
Fredrik Karlström

Protokollförare
Lagberedare
Olle Ekström

Nr 6

Föredragande ministers förslag till landskapsförordning
om verkställighet av areal- och djurbaserade ersättningar.

ÅLR 2023/5069

Beslut

Beslöts att landskapsförordningen ska träda i kraft den 1 augusti 2023 samt att den ska utfärdas och publiceras i ÅFS.

Bilaga: Förordningen.

Nr 7

Föredragande ministerns förslag till landskapsförordning
om ändring av 23 och 26 §§ landskapsförordningen om
miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och
ersättning till områden med naturliga begränsningar.

ÅLR 2023/5070

Beslut

Beslöts att landskapsförordningen ska träda i kraft den 1 augusti 2023 samt att den ska utfärdas och publiceras i ÅFS.

Bilaga: Förordningen.

LANDSKAPSFÖRORDNING om verkställighet av areal- och djurbaserade ersättningar

Utfärdad i Mariehamn den 22 juni 2023

Med stöd av 50 § 4 mom., 51 § 6 och 7 mom., 53 § 2 mom., 54 § 4 mom., 55 § 3 mom., 61 § 4 mom., 64 § 4 mom., 66 § 2 mom. och 68 § 3 mom. landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnärningar, beslutas som följer¹:

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 §

Tillämpningsområde

Denna förordning innehåller bestämmelser om administrativa kontroller av ersättningar som avses i 7, 8, 9 och 10 §§ i landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnärningar (*finansieringslagen*) samt bestämmelser om tillsyn på plats och om minskningar och påföljder i fråga om dessa ersättningar.

2 §

Definitioner

I denna landskapsförordning avses med

1) *den horisontella förordningen* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av förordning (EU) nr 1306/2013,

2) *förordningen om strategiska planer* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013,

3) *förordningen om kvalitetsbedömning* kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/1172 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet inom gemensamma jordbrukspolitiken samt tillämpningen och beräkningen av administrativa sanktioner för grundvillkor,

4) *förordningen om ansökningssystem* kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1173 om regler för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 vad gäller det integrerade administrations- och kontrollsystemet i den gemensamma jordbrukspolitiken,

5) *den allmänna förordningen om arealer* statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av vissa arealbaserade jordbruksstöd (FFS 77/2023),

6) *stöd villkor* ett kriterium för ersättningsberättigande, ett villkor i ett åtagande eller ett villkor för erhållande av ersättning,

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115, EUT nr L 435, 6.12.2021, s. 1
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116, EUT nr L 435, 6.12.2021, s. 187
Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/1172, EUT nr L 183, 8.7.2022, s. 12
Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1173, EUT nr L 183, 8.7.2021, s. 23

7) *försummelse* vilken som helst underlåtelse att iaktta ett stödberättigandekriterium eller ett villkor som hänför sig till beviljande eller utbetalning av ersättning, till ett åtagande eller till någon annan förpliktelse eller en underlåtelse att lämna uppgifter i anslutning till dessa,

8) *minimivå* de krav som avses i artikel 31.5 a och b samt artikel 70.3 a och b i förordningen om strategiska planer och som ska iakttas,

9) *åkerskiftesregistret* ett sådant identifieringssystem för jordbruksskiften som avses i artikel 68 i den horisontella förordningen,

10) *basskifte* ett skifte som avses i artikel 2.2 i förordningen om kvalitetsbedömning och 52 § landskapsförordningen (2023:32) om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar,

11) *digitalisering* en i åkerskiftesregistret införd kantlinje på basskiftet som ritats med hjälp av en datateknisk ritmetod på en digital flygbildskarta,

12) *jordbruksskifte* ett skifte som avses i artikel 65.4 d i den horisontella förordningen och 53 § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar,

13) *jordbruksmark* en areal som avses i artikel 4.3 i förordningen om strategiska planer och 3 § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar,

14) *jordbruksverksamhet* jordbruksverksamhet som avses i artikel 4.2 i förordningen om strategiska planer, 5 § lagen om direktstöd till jordbrukare samt 4 och 5 §§ landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar samt

15) *Arealövervakning* sådan metod som avses i artikel 65.4 b i den horisontella förordningen, artikel 10 i förordningen om ansökningssystem och i 51 § landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnärningar.

2 kap.

Administrativa kontroller av arealbaserade stödsystem

3 §

Administrativa kontroller av arealbaserade stödsystem

På administrativa kontroller av arealbaserade stödsystem tillämpas vad som föreskrivs om kontroller i bilaga I till kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/127 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2116 med bestämmelser om utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, avslutande av räkenskaper, säkerheter och användning av euron. Vid administrativa kontroller påverkas beviljandet av ersättning eller beloppet av den ersättning som ska betalas utöver av vad som föreskrivs i 50 § 1 mom. finansieringslagen, av den beräkning som görs i informationssystemet och av kontrollerna i informationssystemet.

4 §

Kontroll av villkor som gäller aktiva jordbrukare

De villkor som gäller aktiv jordbrukare som avses i 3 § 1 mom. 19 punkten finansieringslagen kontrolleras administrativt. Ersättning som förutsätter att stödmottagaren uppfyller kriterierna för aktiv jordbrukare betalas inte om kriterierna inte uppfylls.

5 §

Kontroll av besittning av basskifte

Besittningen av ett basskifte kontrolleras genom kontroller av ett urval och genom korskontroller. En sökande ska på begäran till den behöriga myndigheten på det sätt som anges i myndighetens begäran lämna in handlingar som styrker besittningen av ett basskifte på basen av ägande, arrende, ett avtal om vederlagsfri besittning av skiften eller ett byte mellan två parter. Om det råder oklarhet om besittningen av ett basskifte, utvidgas kontrollen till att gälla alla basskiften på gårdsbruksenheten.

I fråga om ett skifte som förkastats finns det inte någon sådan möjlighet att ändra eller dra tillbaka ansökan som avses i artikel 7 i förordningen om ansökningssystem och 50 § finansieringslagen.

6 §

Administrativ kontroll av ansökan som gäller arealer som uppgetts för odling av hampa

Ersättning betalas inte för sådana arealer med hampa som uppgetts i stödansökan, om sökanden inte inom utsatt tid lämnar in de uppgifter som avses i artikel 8.3 i) i förordningen om ansökningssystem till den behöriga myndigheten.

7 §

Administrativ kontroll av ansökan om miljöersättning

Av de obligatoriska åtgärder som ingår i det gårdsomfattande miljöåtagandet kan de omfattande jordanalyserna som avses i 19 § landskapsförordningen (2023:32) om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar kontrolleras genom en administrativ kontroll.

En sökande som ingår i urvalet ska för den administrativa kontrollen lämna in en utredning om att villkoren för åtgärden har iakttagits eller uppfyllts inom utsatt tid. Om utredningen inte är tillräcklig eller inte lämnas in inom utsatt tid, konstateras en försummelse i fråga om åtgärden.

8 §

Uppdatering av basskifte i åkerskiftesregistret

Den maximala stödberättigande areal av ett basskifte som är digitaliserat i åkerskiftesregistret ska uppfylla villkoren i artikel 2 i förordningen om kvalitetsbedömning.

Den maximala stödberättigande arealen av ett basskifte uppdateras regelbundet i åkerskiftesregistret på det sätt som föreskrivs i 11 § 2 mom. statsrådets förordning om verkställighet av arealbaserade stöd som finansieras av Europeiska unionen och vissa andra stöd (FFS 134/2023).

När ett basskifte skapas ska sökanden elektroniskt visa hur det nya basskiftet är avgränsat. Sökanden ska på begäran av den behöriga myndigheten lämna in ett geotaggat fotografi (platsbundet fotografi) av det nya basskiftet. Om sökanden föreslår att ett nytt basskifte skapas på en areal som sökanden besitter på basen av arrende, ska sökanden genom utredningar som lämnas till den behöriga myndigheten påvisa besittningen av den arrenderade arealen. Om arealen ägs av sökanden, ska stödsökanden på begäran av den behöriga myndigheten skriftligen påvisa besittningen av arealen.

När arealen av ett basskifte på jordbruksmark uppdateras ska arealer som kan urskiljas på basis av flygfotografiet och som inte är jordbruksmark utelämnas från skiftesarealen. Utöver vad som enligt 3 § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar inte hör till jordbruksmarken, utelämnas byggnader och konstruktioner från arealen av ett basskifte.

Ett basskifte avförs ur åkerskiftesregistret, om basskiftet på basen av den arealövervakning som avses i artikel 10.7 i förordningen om ansökningssystem är felaktigt, om inte stödsökanden efter att ha fått en begäran om utredning vidtar sådana korrigerande åtgärder som avses i 51 § 3 mom. finansieringslagen eller lämnar in tillräcklig utredning om att stödvillkoren har följts.

3 kap. Arealövervakning

9 §

Analys av material

Sådan data från satelliter som avses i artikel 65.4 b i den horisontella förordningen och artikel 10 i förordningen om ansökningssystem analyseras på det sätt som föreskrivs i 12 § statsrådets förordning om verkställighet av arealbaserade stöd som finansieras av Europeiska unionen och vissa andra stöd.

När fotografier granskas manuellt avgör den behöriga myndigheten på basen av det geotaggade fotografiet resultatet i fråga om den areal som ska kontrolleras.

10 §

Förfarande i anslutning till arealövervakning

Ett fotografi med geografisk information, som ska lämnas in som den utredning om att stödvillkoren har följts som avses i 51 § 3 mom. finansieringslagen ska tas på det sätt som föreskrivs i 13 § 1 mom. statsrådets förordning om verkställighet av arealbaserade stöd som finansieras av Europeiska unionen och vissa andra stöd. Till utredningen ska det bifogas behövliga tilläggsuppgifter.

De skiftesspecifika resultaten från arealmonitoreringen finns tillgängliga i en nättjänst som utgör en del av livsmedelsförvaltningens informationsresurs efter den tidsfrist som avses i 51 § 3 mom. finansieringslagen när de slutliga resultaten har blivit klara.

11 §

Beaktande av resultaten av arealövervakningen

Skiften som i arealövervakningen har konstaterats vara felaktiga beaktas i alla arealbaserade ersättningar oberoende av om arealövervakning tillämpas på ersättningen eller åtgärden i fråga. Gäller felaktigheten på skiftet uppfyllandet av villkoren för jordbruksmark eller jordbruksverksamhet förkastas det felaktiga skiftet i alla arealbaserade ersättningar. Visar resultatet från arealövervakningen på underlåtelse att iaktta ett annat villkor för erhållande av ersättning beaktas resultatet i alla de arealbaserade ersättningar eller åtgärder där iakttagandet av villkoret i fråga inverkar på den ersättning som ska beviljas eller betalas ut.

4 kap.

Tillsyn på plats av arealbaserade ersättningar

12 §

Antal gårdsbruksenheter som ska övervakas och urvalet av dem

För tillsyn på plats väljs för varje arealbaserat stödssystem ut minst 1 procent av gårdsbruksenheterna på det sätt som föreskrivs i 15 § statsrådets förordning om verkställighet av arealbaserade stöd som finansieras av Europeiska unionen och vissa andra stöd.

Utöver vad som föreskrivs i 1 mom. kan gårdsbruksenheter eller basskiften även väljas ut för partiell tillsyn på plats. Urvalet kan göras helt och hållet slumpmässigt eller helt och hållet genom ett viktat urval.

13 §

Tillsyn på plats av arealbaserade ersättningar

Vid tillsyn på plats av arealbaserade ersättningar kontrolleras alla de jordbruksskiften för vilka de ersättningar som är föremål för kontrollen har sökts. Vid tillsynen kontrolleras den växt som anmälts för jordbruksskiftet samt avgränsningen av basskiftet och jordbruksskiftet.

Vid tillsynen på plats av arealbaserade ersättningar kontrolleras beträffande de åtgärder som är föremål för kontrollen att de villkor för erhållande av ersättning och de krav på miniminivå som det är möjligt att kontrollera vid tidpunkten för tillsynen iakttas. Om en åtgärd inte till någon del kan kontrolleras vid tidpunkten då tillsynen utförs, kan åtgärden verifieras vid ett nytt besök eller med hjälp av ett geotaggat fotografi som sökanden lämnar in. Kan kriterierna gällande jordbruksverksamhet inte vid tidpunkten då tillsynen utförs kontrolleras på ett jordbruksskifte, ska kravet verifieras med hjälp av ett geotaggat fotografi. Sökanden ska efter tillsynen lämna in ett geotaggat fotografi på begäran av landskapsregeringen. Vid tillsynen på plats är det möjligt att i ändamålsenlig omfattning kontrollera handlingar som hänför sig till villkoren för erhållande av ersättning och kraven på miniminivå.

Vid tillsyn på plats kan utöver flygfotografi- och kartmaterial som ingår i livsmedelsförvaltningens informationsresurs även annat kartmaterial samt flygfotografi- och satellitmaterial utnyttjas.

De iakttagelser som har gjorts vid tillsynen på plats ska riktas till alla de arealbaserade ersättningar i fråga om vilka iakttagelserna påverkar den ersättning som beviljas, även om endast en del av de arealbaserade ersättningarna som gårdsbruksenheten ansökt om kontrolleras vid tillsynen.

Om iakttagelserna vid tillsynen på plats avviker från resultatet av arealövervakningen, används vid beräkningen av ersättningen de iakttagelser som gjorts vid tillsynen på plats.

Efter att sökanden har underrättats om tillsyn på plats eller, om tillsynen på plats genomförs utan förhandsanmälan kan sökanden efter det att tillsynen har inletts inte längre elektroniskt via nättjänsten eller med en applikation som myndigheten anvisar göra sådana ändringar eller tillbakadraganden av ansökan som avses i artikel 7 i förordningen om ansökningssystem. De ändringar och tillbakadraganden som avses i artikel 7 i förordningen om ansökningssystem ska då anmälas skriftligen till Ålands landskapsregering.

14 §

Tillsyn över ekologisk husdjursproduktion

Om en gårdsbruksenhet på vilken tillsyn av arealbaserade ersättningar ska ske på plats i enlighet med 13 §, har ett åtagande om ekologisk produktion som omfattar husdjur, så ska tillsynen också omfatta en kontroll av de krav på miniminivå för ekologisk husdjursproduktion som avses i 44 § 2 mom. landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar.

15 §

Tillsyn över hampa

Vid tillsyn på plats kontrolleras det att villkoren i artiklarna 2 och 5 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/126 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 med ytterligare krav för vissa interventionstyper som anges av medlemsstaterna i deras strategiska GJP-planer för perioden 2023–2027 enligt den förordningen samt om andelen för norm 1 för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden (GAEC) är uppfyllda. Vid tillsynen fastställs odlingsarealen för produktionen av hampa och kontrolleras att jordbruksskiftet har odlats genomgående med en sådan sort av hampa som berättigar till stöd.

I samband med tillsynen tas det prover av växtbeståndet för verifiering av sorterna av hampa och bestämning av tetrahydrokannabinolhalten i enlighet med artikel 3 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/126 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 med ytterligare krav för vissa interventionstyper som anges av medlemsstaterna i deras strategiska GJP-planer för perioden 2023–2027 enligt den förordningen samt om andelen för norm 1 för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden (GAEC).

16 §

Dokumentkontroll vintertid av arealbaserade stödsystem

Vid dokumentkontroll vintertid av arealbaserade stödsystem kontrolleras utgående från de handlingar som hänför sig till villkoren för erhållande av ersättning eller kraven på miniminivå att villkoren för erhållande av ersättning och kraven på miniminivå har iakttagits i fråga om de åtgärder som är föremål för kontrollen. Dokumentkontrollen vintertid görs på de gårdsbruksenheter som valts ut för tillsyn på plats på det sätt som avses i 12 § om inte villkoren för erhållande av ersättning i anslutning till handlingarna eller kraven på miniminivå har kontrollerats redan tidigare vid tillsyn på plats för stödåret i fråga. För dokumentkontrollen vintertid kan det dessutom väljas ett urval andra gårdsbruksenheter.

Sökanden ska lämna in handlingarna för kontrollen på begäran av landskapsregeringen inom utsatt tid. Om sökanden inte lämnar uppgifterna inom utsatt tid, konstateras vid kontrollen försummelse i fråga om de stöd villkor och krav på miniminivå som ingår i kontrollen och som sökanden inte har lämnat uppgifter om.

17 §

Tillsynsresultatet

Det resultat av tillsynen som läggs fram för sökanden ska i synnerhet innehålla följande uppgifter

- 1) de ersättningar och åtgärder som varit föremål för kontroll,
- 2) de personer som varit på plats,
- 3) den urvalsgrund som ledde till tillsynen på plats,
- 4) uppgift om huruvida stödmottagaren på förhand har underrättats om tillsynen på plats och om så är fallet, tidpunkten för underrättelsen,
- 5) de kontrollerade villkoren för erhållande av ersättning och minimikraven,
- 6) de kontrollerade jordbruksskiften och eventuella resultat i anslutning till bestämningen av arealen samt
- 7) iakttagelser som gjorts och försummelser som konstaterats vid tillsynen.

5 kap.

Urval av gårdar för tillsyn på plats av djurbaserade ersättningar

18 §

Omfattningen av kontrollerna

De nötkreaturs-, får- och getgårdar som ska bli föremål för en kontroll på plats av villkoren för erhållande av ersättning för djurens välbefinnande eller av villkoren för erhållande av miljöersättning för uppfödning av ursprungsraser väljs ut i samband med det urval som Livsmedelsverket utför i enlighet med 11 § statsrådets förordning om verkställighet av djurbidrag som finansieras av Europeiska unionen (FFS 79/2023).

19 §

Stickprovsurval

Urvalet av gårdar som ska bli föremål för en kontroll på plats av villkoren för erhållande av ersättning för djurens välbefinnande eller av villkoren för erhållande av miljöersättning för uppfödning av ursprungsraser görs i enlighet med 12 § statsrådets förordning om verkställighet av djurbidrag som finansieras av Europeiska unionen.

20 §

Ökning eller minskning av antalet kontroller

Antalet kontroller på plats ökas eller minskas på det sätt som föreskrivs i 13 § statsrådets förordning om verkställighet av djurbidrag som finansieras av Europeiska unionen.

6 kap. Arealbestämning

21 §

Areal som inte berättigar till ersättning

Vid administrativa kontroller, arealövervakning eller tillsyn på plats kontrolleras den areal som berättigar till ersättning. En arealskillnad mellan den ansökta och den godkända arealen på jordbruksmark orsakas av

- 1) arealer som inte uppfyller de villkor som gäller för jordbruksmark,
- 2) arealer på vilka det inte bedrivs jordbruksverksamhet,
- 3) arealer som inte är i sökandens besittning,
- 4) arealer som i stödansökan har uppgetts vara större än vad de är i verkligheten,
- 5) arealer på vilka ett villkor för erhållande av ersättning, ett villkor för en åtgärd, ett krav på miniminivå eller ett villkor i anslutning till odling av hampa inte har iakttagits,
- 6) arealer som enligt resultatet av arealövervakningen är felaktiga,
- 7) arealer på vilka maximibegränsningen av arealen för stödet överskrids på basis av vad som konstaterats vid tillsynen eller korskontrollen,
- 8) arealer som på basis av vad som konstaterats vid tillsynen eller korskontrollen, överskrider den maximala arealbegränsningen för beviljande av ersättning eller
- 9) arealer som inte i övrigt uppfyller villkoren för åtgärden eller för beviljande eller utbetalning av ersättning.

Om det konstateras att det på ett jordbruksskifte finns en växt ur en annan växtartsgrupp än den som sökanden har uppgett i sin stödansökan, ska jordbruksskiftet förkastas i fråga om de växtartsgrupper i vilka den konstaterade växten inte berättigar till ersättning.

En arealskillnad mellan den ansökta och den godkända arealen på mark som ingår i åtagande som avses i 29 och 30 §§ landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar orsakas av

- 1) arealer som inte är i sökandens besittning,
- 2) arealer som i stödansökan har uppgetts vara större än vad de är i verkligheten,
- 3) arealer som inte kan ingå i åtagandet,
- 4) arealer på villkor för erhållande av ersättning eller krav på miniminivå inte har iakttagits,
- 5) arealer som enligt resultatet av arealövervakningen är felaktiga eller
- 6) arealer som inte i övrigt uppfyller villkoren för åtgärden eller för beviljande eller utbetalning av ersättning.

22 §

Arealbestämning av basskifte och jordbruksskifte

Arealen av ett basskifte och ett jordbruksskifte kan bestämmas vid tillsynen på plats, i samband med ett kontrollbesök i anslutning till en korskontroll av arealerna eller vid den kvalitetsbedömning som avses i artiklarna 3–5 i förordningen om kvalitetsbedömning på det sätt som föreskrivs i 22 § statsrådets förordning om verkställighet av arealbaserade stöd som finansieras av Europeiska unionen och vissa andra stöd.

Vid bestämmande av arealen av ett basskifte och ett jordbruksskifte tillämpas 52–57 §§ landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar.

7 kap.

Beräkning av ersättningen samt minskningar och påföljder beträffande arealbaserade stödssystem

23 §

Grunder för beräkning av minskningar och påföljder i arealbaserade stödssystem

Beträffande arealbaserade stödssystem beräknas minskningar och påföljder enligt växtartsgrupp. Som växtartsgrupper åtskiljs

1) arealer inom kompensationsersättningen eller

2) de arealer inom miljöersättningen och ersättningen för ekologisk produktion på vilka skilda stödnivå tillämpas.

Om den ansökta arealen inom de arealbaserade stödsystemen är större än den godkända arealen för en växtartsgrupp, beräknas ersättningen utgående från den godkända arealen för växtartsgruppen i fråga. Om den godkända arealen för någon växtartsgrupp inom de arealbaserade stödsystemen är större än den ansökta arealen, används den ansökta arealen vid beräkningen av stödet.

Om skillnaden mellan den totala ansökta arealen och den totala areal som godkänts vid en korskontroll av arealerna eller vid en tillsyn på plats är högst 0,10 hektar, används den ansökta arealen vid beräkningen av ersättningen. Det som sägs ovan tillämpas inte på skiften som vid arealövervakningen konstaterats vara felaktiga.

Procentsatserna för minskningar vid försummelser av villkor för erhållande av ersättning och miniminivå räknas samman enligt växtartsgrupp. Om den sammanlagda procentsatsen för minskning för en växtartsgrupp överstiger 50 procent, betalas ingen ersättning.

24 §

Minskningar och påföljder på basen av areal som inte berättigar till ersättning

Om skillnaden mellan den ansökta och godkända arealen i en växtartsgrupp i förhållande till den areal som godkänts för växtartsgruppen är

1) högst 3 procent men högst 2 hektar, betalas ersättning på basis av den godkända arealen,

2) mer än 3 procent eller mer än 2 hektar, men högst 50 procent, minskas ersättningen för den godkända arealen med 1,5 gånger den procentandel som motsvarar arealskillnaden eller

3) mer än 50 procent, minskas ersättningen för den godkända arealen med 2 gånger den procentandel som motsvarar arealskillnaden.

I de situationer som avses i 1 mom. 3 punkten görs minskningen av ersättningen till fullt belopp, dock så att minskningen är högst 2 gånger den ansökta arealen. Om den påföljd som avses i 1 mom. 3 punkten inte kan dras av i sin helhet från ersättningen för ansökningsåret i fråga, dras resten av från de av Europeiska unionen helt eller delvis finansierade stöd som betalas under tre år.

Artikel 3 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen ska tillämpas oberoende av resultaten av den arealövervakning som utförts under tidigare år, om det vid tillsynen på plats eller vid en korskontroll av arealerna konstateras att arealen inte är jordbruksmark eller inte uppfyller villkoren för den areal som får ingå i ett åtagande som avses i 29 och 30 §§ landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar.

25 §

Minskning av arealbaserade ersättningar på grund av att jordbruksmark inte har anmälts

Om sökanden inte anmäler all jordbruksmark som är i sökandens besittning och skillnaden mellan den totala ansökta arealen och summan av den ansökta arealen och den totala arealen av oanmälda basskiften är mer än 3 procent av den ansökta arealen, ska på de ersättningar som betalas till sökanden på basen av arealen tillämpas en minskning på högst 3 procent beroende på hur allvarlig försummelsen är.

26 §

Minskningar och påföljder på grund av försummelse av stöd villkoren för gårdsspecifika åtgärder som omfattas av miljöersättningen

Ersättningen för det gårdsomfattande miljöåtagandet minskas med 20 procent om en klimat- och miljöplan eller en odlings- och gödslingsplan inte inlämnas till landskapsregeringen eller om den inlämnade planen har väsentliga brister. Ersättningen för det gårdsomfattande miljöåtagandet minskas med 20 procent om sökanden inte har låtit utföra en omfattande jordanalys eller inte har deltagit i alla fem miljö- och klimatskolningsdagarna.

Konstateras en försummelse beträffande markkartering eller de skiftesvisa anteckningarna eller om iakttagandet av ett villkor för erhållande av ersättning inte kan verifieras på grund av bristfälliga handlingar, minskas ersättningen för det gårdsomfattande miljöåtagandet per varje stöd villkor enligt följande tabell:

<i>Försummelse av ett villkor för erhållande av ersättning procentandel av den areal som villkoret gäller i procent</i>	<i>Tillämplig procentsats för minskning i procent</i>
5 – 19,99	10
20 – 39,99	20
40 – 59,99	30
60 – 79,99	40
≥80	50

Landskapsregeringen kan utifrån en bedömning av försummelsen sänka eller höja påföljdsprocentsatsen enligt 2 mom. till följande lägre eller högre procentsats för minskning.

De procentsatser för minskning som ska tillämpas vid försummelse av markkarteringar och skiftesvisa anteckningar bestäms separat och räknas samman. Om en försummelse som gäller markkartering eller skiftesvisa anteckningar gäller mindre än 5 procent av den areal som villkoret gäller, kan sökanden ges en anmärkning.

Saknar stödmottagaren helt sådan dokumentation, beteskort eller skötseldagbok som avses i 28 § 6 mom., 29 § 9 mom. eller 30 § 8 mom. i landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar minskas den ersättning som betalas på basen av ett åtagande om anläggning av gräsbevuxna skyddszoner, ett åtagande om naturbeteskötsel eller ett åtagande om riktade skötselåtgärder på naturbeten med 25 procent. Finns det endast partiella brister i ovan nämnda handlingar minskas ersättningen med 10 eller 20 procent utifrån en bedömning av försummelsen. Om bristen i de ovannämnda dokumenten är liten, kan en anmärkning ges.

Är inte djurtätheten minst 0,40 djurenheter per hektar på den areal som omfattas av ett åtagande som avses i 29 § landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar avslås ersättningen i sin helhet.

27 §

Minskningar och påföljder till följd av försummelse av villkoren för erhållande av ersättning för ekologisk produktion

Ersättningen för ekologisk produktion minskas med 5–100 procent, om det vid produktionskontrollen enligt kontrollsystemet för ekologisk produktion konstaterats avvikelser. Är försummelsen ringa och den inte påverkar uppnåendet av målen för ersättningen kan sökanden ges en anmärkning.

Ersättningen för ekologisk produktion minskas med 10 procent om en sådan utbildningsdag som avses i 37 § 2 mom. landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar inte har genomförts inom utsatt tid. Saknas båda utbildningsdagarna sänks ersättningen för ekologisk produktion med 20 procent.

28 §

Minskningar och påföljder till följd av försummelse av krav på miniminivån för miljöersättning och ersättning för ekologisk produktion

Av de krav på miniminivån som hör till miljöersättningen gäller följande på gårdsnivå:

- 1) 7 och 10 §§ statsrådets förordning om krav enligt Europeiska unionen och de nationella stöden till jordbrukare avseende god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden (FFS 1384/2022).
- 2) 7 §, 12 § 2 mom., 14 § 1–4 mom. eller 17 § 1 mom. lagen om växtskyddsmedel (FFS 1563/2011).
- 3) 5 § landskapslagen (1998:82) om naturvård.

Andra krav på miniminivå som hör till miljöersättning än de som nämns i 1 mom. är skiftesspecifika krav. På försummelse av ett skiftesspecifikt krav tillämpas de minskningar och påföljder som avses i 24 §. Konstateras en ringa försummelse i fråga om iakttagandet av ett krav på skiftesspecifikt miniminivå kan sökanden ges en anmärkning.

Gårdsspecifika krav på miniminivå för ersättning för ekologisk produktion är 5 §, 6 § 8 mom. andra och tredje meningen, 7 och 9 §§ till den del som gäller kväveanalys av stallgödsel Ålands landskapsregerings beslut (2016:41) om begränsning av utsläpp i vatten av nitrater från jordbruk. Andra krav på miniminivå för ersättning för ekologisk produktion än de som nämns ovan är skiftesspecifika krav. På försummelse av ett skiftesspecifikt krav tillämpas de minskningar och påföljder som avses i 24 §. Konstateras en ringa försummelse i fråga om iakttagandet av ett krav på skiftesspecifikt miniminivå, kan sökanden ges en anmärkning.

Har ett gårdsspecifikt krav på miniminivå för miljöersättning eller ersättning för ekologisk produktion försumrats, så tillämpas utifrån en bedömning av försummelsen en minskning på 10, 20, 30, 40 eller 50 procent för varje försummat krav på miniminivå. Konstateras en ringa försummelse i fråga om iakttagandet av ett krav på miniminivå för miljöersättning eller ersättning för ekologisk produktion, kan sökanden ges en anmärkning.

Har ett krav på miniminivå för ekologisk husdjursproduktion inte iakttagits, så ska det göras en bedömning av hur allvarlig, omfattande och bestående försummelsen är och den högsta bedömningen av dessa bestämmer den minskning som ska tillämpas. Ersättningen för ekologisk husdjursproduktion minskas med 20, 30, 40 eller 50 procent på grund av en försummelse av miniminivån. Om minskningen av ersättningen utifrån bedömningen av försummelsen överstiger 50 procent, betalas ingen ersättning för ekologisk husdjursproduktion.

29 §

Upprepade försummelse av villkoren för erhållande av ersättning och kraven på miniminivå

En försummelse som avses i 26–28 §§ av ett stöd villkor eller ett krav på miniminivå är upprepad om försummelsen av samma stöd villkor eller krav på miniminivå upprepas under tre kalenderår. Vid upprepade försummelse ska det utifrån en bedömning av försummelsen göras en dubbel minskning av ersättningen. Sökanden kan inte ges en anmärkning på grund av upprepade försummelse, utan i sådana fall ska minst den lägsta procentbaserade minskningen enligt 26–28 §§ tillämpas på ersättningen. Om den upprepade försummelsen avser en handling som saknas och som inte lämnas till landskapsregeringen, ska den tidigare tillämpade procentbaserade minskningen av ersättningen göras dubbelt.

8 kap.

Tillsyn av villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav

30 §

Urval av tillsynsobjekt

Urvalet av objekt för tillsyn av villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav 1–8 görs på det sätt som föreskrivs i 3 § statsrådets förordning (FFS 65/2023) om de föreskrivna verksamhetskrav som ingår i villkorligheten för Europeiska unionens stöd till jordbrukare samt om tillsynen över att verksamhetskraven och kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden iakttas.

31 §

Lägsta kontrollnivå för kontroller på plats

Villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav 1–8 ska kontrolleras på plats på minst en procent av de gårdsbruksenheter som har ansökt om de ersättningar som avses i 1 §.

Antalet kontroller på plats ökas i fråga om ett visst föreskrivet verksamhetskrav det följande kalenderåret på det sätt som föreskrivs i 4 § 2 mom. statsrådets förordning (FFS 65/2023) om de föreskrivna verksamhetskrav som ingår i villkorligheten för Europeiska unionens stöd till jordbrukare samt om tillsynen över att verksamhetskraven och kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden.

32 §

Användning av arealövervakning vid kontroll av villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav

Används arealövervakning enligt 55 § landskapslagen om finansiering av landsbygdsnärningar för kontroll av villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav så tillämpas inte den i 31 § avsedda lägsta kontrollnivån.

33 §

Administrativa kontroller av villkorlighetens föreskrivna verksamhetskrav

Kontrollen av att de föreskrivna verksamhetskraven iakttas kan utföras genom sådana administrativa kontroller som avses 50 § finansieringslagen.

34 §

Utvidgad tillsyn utan kontrollbesök på plats

Den sektorspecifika tillsynen över de föreskrivna verksamhetskraven kan utvidgas till tillsyn som gäller villkorlighet med stöd av observationer som gjorts av den myndighet som utövar sektorspecifik tillsyn utan kontrollbesök på plats. Utvidgningen gäller konstaterad underlåtelse att iaktta villkorlighetskravet. Kontrollbesök på plats ska dock göras om det behövs för att fastställa kontrollresultatet.

35 §

Genomförande av tillsyn

Tillsynen på plats genomförs vid en tidpunkt då det är möjligt att kontrollera de flesta av de villkorlighetskrav för vilka sökanden har valts ut för tillsyn. Den tillsyn på plats som gäller villkorligheten ska utföras under det kalenderår för vilket stödår urvalet har gjorts, med undantag för dokumentkontroll vintertid.

En sökande ska på begäran av den behöriga myndigheten lämna in den bokföring eller annat senast tillgängligt skriftligt material som behövs för kontrollen. Sökanden ska inom utsatt tid lämna in de begärda handlingarna för granskning. Om sökanden inte lämnar uppgifterna inom utsatt tid, konstateras en försummelse av villkorligheten i fråga om de krav som ingår i kontrollen och som sökanden inte har lämnat uppgifter om.

Vid sådan kontroll på plats av de i bilaga III till förordningen om strategiska planer avsedda föreskrivna verksamhetskraven 1–4, 7 och 8 som grundar sig på urval enligt 31 § 1 mom. inspekteras all jordbruksmark. De handlingar som hänför sig till iakttagandet av ovannämnda villkorlighetskrav kontrolleras vid dokumentkontrollen vintertid.

Vid tillsyn som gäller villkorlighet får observationer som gjorts inom den sektorspecifika tillsynen över de föreskrivna verksamhetskraven beaktas.

Vid tillsyn som gäller villkorlighet får mätutrustningens måttavvikelse användas på det som föreskrivs i 8 § 7 mom. statsrådets förordning om de föreskrivna verksamhetskrav som ingår i villkorligheten för Europeiska unionens stöd till jordbrukare samt om tillsynen över att verksamhetskraven och kraven på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden.

36 §

Tillsynsresultatet

Av det resultat av tillsynen på plats som ska företes för sökanden ska framgå de observationer som gjorts om hur villkorlighetskraven iakttagits.

Resultatet av tillsynen på plats ska särskilt innehålla uppgifter om:

- 1) de villkorlighetskrav som varit föremål för kontrollen,
- 2) de personer som varit på plats vid tillsynen,
- 3) urvalsgrunden för tillsynen,
- 4) meddelande om kontrollen till sökanden i förväg och tidpunkten för meddelandet,
- 5) de enskilda krav som kontrollerats,
- 6) observationer som gjorts vid kontrollen samt
- 7) konstaterade försummelser samt bedömning av försummelserna.

Resultatet av den tillsyn som gäller villkorlighet ska utarbetas inom tre månader från det att tillsynen på plats utfördes, utom i det fall att det finns grundad anledning att utarbeta det senare.

Vad som föreskrivs i 2 mom. 2-4 punkterna och 3 mom. tillämpas inte på resultatet av arealövervakningen.

Påföljder i fråga om villkorlighet fastställs vid den samordning av tillsynspåföljderna som avses i 26 § 3 och 4 mom. lagen om verkställighet av vissa av Europeiska unionens jordbruksstöd och vissa nationella jordbruksstöd fastställs.

37 §

Jordbruksmark som inte anmälts

Vid bedömningen av om villkorlighetskraven uppfylls ska också beaktas sådan jordbruksmark som inte har uppgetts i den årliga ansökan om Europeiska unionens arealbaserade stöd till jordbrukare.

38 §

Påföljder vid oavsiktlig bristande efterlevnad av villkorlighetskraven

Vid fall av oavsiktlig bristande efterlevnad av villkorlighetskraven kan den minskning på 3 procent som avses i artikel 85.2 i den horisontella förordningen sänkas till 1 procent på grundval av den bedömning som avses i artikel 9.1 i förordningen om kvalitetsbedömning. Gäller den oavsiktliga försummelsen ett sådant krav i villkorligheten som kan kontrolleras genom arealövervakning är procentsatsen för minskningen 1 procent och den kan sänkas till 0,5 procent i enlighet med artikel 9.5 i förordningen om kvalitetssystem. Om den oavsiktliga bristande efterlevnaden av villkorlighetskraven har sådana i artikel 9.2 i förordningen om kvalitetsbedömning avsedda allvarliga konsekvenser eller utgör en direkt risk för folkhälsan eller för djurs hälsa är procentsatsen för minskning 5 procent, men den kan på grundval av den bedömning som avses i den artikeln ökas till 10 procent.

Om den oavsiktliga bristande efterlevnaden av villkorlighetskraven kvarstår eller upprepas på det sätt som avses i artikel 85.6 i den horisontella förordningen, är procentsatsen för minskning 10 procent, men den kan på grundval av den bedömning som avses i artikel 9.1 i förordningen om kvalitetsbedömning sänkas till 7 procent.

39 §

Avsiktlighet

Utöver de situationer som avses i artikel 85.6 i den horisontella förordningen betraktas det som avsiktlig bristande efterlevnad av villkorlighetskraven, om sökanden inte iakttar villkorlighetskraven och har för avsikt att underlåta att iaktta dessa krav antingen genom aktiv verksamhet eller genom avsiktlig underlåtelse att uppfylla dem.

40 §

Påföljder samt överföring av besittningen av en gårdsbruksenhet

Om besittningsrätten till mark, en gårdsbruksenhet eller en del av en gårdsbruksenhet för vilken det under kalenderåret i fråga har ansökts om ersättning som förutsätter att kraven i villkorligheten uppfylls överförs under kalenderåret, påförs påföljderna i fråga om villkorlighet den som mottagit marken, gårdsbruksenheten eller en del av gårdsbruksenheten, om mottagaren är ansvarig för att villkorlighetskraven inte har följts och om denne beviljas stöd för kalenderåret i fråga. Om den som överför besittningen är ansvarig för att villkorlighetskraven inte har följts, ska påföljderna påföras denne, om denne beviljas stöd för kalenderåret i fråga eller stöd för de kalenderår under vilka försummelsen skedde.

41 §

Force majeure och påföljder

För bristande efterlevnad av villkorlighetskraven påförs ingen påföljd, om den bristande efterlevnaden beror på force majeure eller exceptionella omständigheter i enlighet med artikel 3 i den horisontella förordningen eller på en order från en myndighet.

9 kap.

Särskilda bestämmelser

42 §

Ikraftträdande

Denna landskapsförordning träder i kraft den 1 augusti 2023.

Åtgärder som verkställigheten av landskapsförordningen förutsätter får vidtas innan landskapsförordningen träder i kraft.

Mariehamn den 22 juni 2023

VERONICA THÖRNROOS
lantråd

Fredrik Karlström
föredragande minister

LANDSKAPSFÖRORDNING

om ändring av 23 och 26 §§ landskapsförordningen om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar

Utfärdad i Mariehamn den 22 juni 2023

Med stöd av 5 § 3 mom., 6 § 5 mom., 7 § 6 mom., 8 § 5 mom., 10 § 3 mom., 29 § 2 mom., 32 § 5 mom., 34 § 5 mom., 35 § 4 mom., 40 § 2 mom. och 41 § 2 mom. landskapslagen (2023:17) om finansiering av landsbygdsnärningar

upphävs 26 § 5 mom. landskapsförordning (2023:32) om miljöersättning, ersättning för ekologisk produktion och ersättning till områden med naturliga begränsningar samt

ändras landskapsförordningens 23 § 1 mom. och 26 § 8 mom. som följer:

23 §

Odling av markförbättrande växter och saneringsväxter

Odling av markförbättrande växter och saneringsväxter kan genomföras endast på sådana skiften som föregående år har odlats med en ettårig produktionsgröda. Som markförbättrande växter kan odlas oljerättika, bearbetningsrättika, lusern, luddvicker, fodervicker, vitsenap, sötväppling, cikoria, honungsfacelia, solros, blek taggborre, växtbestånd av kummin under det första året eller blandningar av dessa. År 2023 kan också humleblomster godkännas som en markförbättrande växt. Markförbättrande växter får inte odlas som bottengröda till en gröda vars skörd bärgas, efter produktionsväxten som fånggröda eller tillsammans med produktionsgrödan. Som saneringsgrödor kan odlas oljerättika, bearbetningsrättika, vitsenap, tagetes eller blandningar av dessa. Som bearbetningsrättika betraktas också bearbetningsrädisa.

26 §

Främjande av cirkulär ekonomi

Som ett krav på miniminivå för åtgärden ska iakttas gällande mängden fosfor 11 § i Jord- och skogsbruksministeriets förordning 1784/24/11 om gödselproduktion och 6 § 1-4 mom., 6 mom. och 8 mom. 1-4 meningarna samt 7 § Ålands landskapsregerings beslut om begränsning av utsläpp i vatten av nitrater från jordbruket. Som ett krav på miniminivån ingår dessutom att materialet som sprids väljs utgående från spridningsplatsen så att den högsta tillåtna mängden som avses i 6 § 5 mom. och 7 mom. Ålands landskapsregerings beslut (2016:41) om begränsning av utsläpp i vatten av nitrater från jordbruket inte överskrids med de minimi-mängder som enligt 2 och 4 mom. måste spridas per hektar.

Denna förordning träder i kraft den 1 augusti 2023.

Mariehamn den 22 juni 2023

VERONICA THÖRNROOS
lantråd

Fredrik Karlström
föredragande minister